



Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» приглашает сельские муниципалитеты (айыл окмоту) Иссык-Кульской и Жалал-Абадской областей принять участие в конкурсе «Реальное участие граждан в формировании местных бюджетов»

Институт политики развития реализует проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» (далее – Проект), финансируемый Правительством Швейцарии.

Основная цель Проекта – обеспечение участия граждан в бюджетном процессе и усиление потенциала органов МСУ в целях повышения качества предоставления услуг на местах. Одним из механизмов участия граждан в бюджетном процессе являются общественные бюджетные слушания, которые выполняют несколько задач:

- предоставить возможность органам МСУ информировать население о бюджете;
- ответить на интересующие население вопросы;
- обсудить предложения от населения по возможным изменениям проекта бюджета для большего охвата приоритетов местного сообщества;
- предоставить депутатам местного кенеша возможность реально представлять интересы широких слоёв населения на данном мероприятии;
- создать условия общественного обсуждения максимального баланса потребностей местного сообщества и обязательств ОМСУ по предоставлению услуг с одной стороны, и возможностей ОМСУ в рамках бюджета – с другой;
- обеспечить местный кенеш аргументами при принятии решения об утверждении местного бюджета с учетом потребностей местного сообщества.

При проведении общественных слушаний важно помнить, что ценность представляет как само мероприятие, так и подготовка сообщества к нему и последующие шаги. Это связано с тем, что общественные слушания рассматриваются КАК ЧАСТЬ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ.

Цель конкурса

Основными целями конкурса являются:

- содействие более масштабному соблюдению Конституционного принципа об участии граждан в бюджетном процессе (Ст.52, п.3.Конституция КР);
- поощрение опыта и желания органов МСУ по возможности учитывать потребности населения в проекте бюджета;
- поощрение опыта и желания айыл окмоту формировать свой проект бюджета как можно реалистичнее;
- содействие повышению уровня прозрачности и подотчетности органов МСУ перед населением;
- содействие увеличению числа граждан КР, реально участвующих в формировании местных бюджетов.

Заявители

Заявителями программы малых грантов являются исполнительные органы местного самоуправления Иссык-Кульской области и Жалал-Абадской области, которые проведут общественные бюджетные слушания по проекту местного бюджета на 2014 год в период с 1 июня по 31 июля 2013 года.

Критерии отбора

Заявки будут оцениваться на основании качества содержания и приложенных материалов, а также обратной связи с гражданскими группами в каждом айыл окмоту. Победители будут определяться в соответствии с критериями.

#	Критерий	Весомость критерия
1	Качество проведения информационной кампании перед	15%

	слушаниями	
2	Качество КОБ (краткого описания бюджета)	10%
3	Качество презентаций с детальным раскрытием информации	20%
4	Степень влияния на проект бюджета комментариев граждан, которые были учтены в проекте бюджета	10%
5	Качество обратной связи органа МСУ с населением после завершения и подведения результатов слушаний о том, как их комментарии были или не были включены в проект бюджета. Это также включает в себя количество комментариев и/или предложений, на которые органами МСУ были даны ответы.	15%
6	Степень реалистичности проекта бюджета айыл окмоту и насколько он отражает реальную финансовую ситуацию.	10%
7	Отражение в проекте бюджета приоритетов широких слоев населения, выявленных во время сходов, курултаев, встреч с депутатами, СИНС, анкетирования и т.п.	10%
8	Отражение в проекте бюджета стратегических, программных и других документов, таких как ПСЭР, ПСД и т.п.	10%
	ВСЕГО:	100%

Качество проведения информационной кампании перед слушаниями. Внимание будет уделено количеству и типу использованных механизмов информирования граждан о предстоящих слушаниях. Более высокие баллы будут присвоены органам МСУ, использовавшим наибольшее количество механизмов. Важно, чтобы граждане могли не только получить информацию о проекте бюджета заблаговременно, но и чтобы они смогли разобраться в этой финансовой информации и сформулировать собственное к ней отношение. Определить, сформировано ли собственное отношение граждан к бюджету можно, исходя из количества критических замечаний и предложений по изменению проекта бюджета от граждан.

Качество краткого описания бюджета (КОБ). КОБ будет оцениваться, исходя из того, насколько понятно для рядовых граждан представлена информация о доходной и расходной частях бюджета, изменениях. Также качество КОБ подразумевает отражение в описании приоритетов граждан.

В КОБе по проекту бюджета на 2014 год должна содержаться следующая основная информация:

- Планируемые доходы на будущий год (2014) и доходы, утвержденные на текущий год (2013) по основным источникам поступлений, таким, как налоговые (местные и общегосударственные налоги), неналоговые поступления и гранты.
- Планируемы расходы на будущий год (2014) и расходы, утвержденные на текущий год (2013) по функциям и/или экономическим статьям.
- Отдельное описание расходов, направленных на решение ПРИОРИТЕТНЫХ проблем сообщества.

Желательно в КОБе отразить в процентах (%) все изменения проекта бюджета 2014г. в сравнении с бюджетом 2013 г. Если увеличение (сокращение) какой-то статьи бюджета составляет более 10%, то в кратком описании должно даваться соответствующее объяснение. Помимо этого желательно, чтобы в КОБе отражались любые ожидаемые в будущем году новые расходы или изменения приоритетов (политики), и давалось разъяснение, как они повлияют на бюджет муниципалитета.

Качество презентаций с детальным раскрытием информации о проекте бюджета. Уровень детального раскрытия информации о планируемых доходах и расходах в разрезе по статьям, особо важным для сообщества объектам и услугам. Наглядность и доступность информации о бюджете для понимания лицами без специальной подготовки. Чем доступнее и понятнее будет изложена в презентации АО информация о бюджете, тем меньше будет вопросов не по теме ОБС и возможных подозрений в адрес АО. Что будет способствовать большему доверию к ОМСУ со стороны населения.

Степень влияния комментариев граждан на проект бюджета. Участники конкурса будут оцениваться по их возможности продемонстрировать изменения в проекте бюджета, которые были внесены на

основе комментариев населения. ОМСУ должны показать, как изменился проект бюджета в соответствии с комментариями, указав перераспределение, увеличение или уменьшение бюджетных средств. В случае, если бюджет был изменен согласно комментариям населения, должна быть представлена копия пересмотренного бюджета с выделенными изменениями. Изменения могут не отражаться в выделении дополнительных средств на что-то. Это может быть детализация целевого использования (например, указания какую улицу освещать в этом году, а какую в следующем), или перераспределение за счет ожидаемой экономии (например, при решении вопроса о том, как организовать работы по благоустройству – нанимать низкоквалифицированных рабочих или организовать общественные работы/ашар). Также просим представить копию протокола слушаний, чтобы показать, сколько и какие комментарии /предложения граждан по изменениям проекта бюджета обсуждались, и какие были приняты.

Качество обратной связи. Проект признает, что не все комментарии и предложения, сделанные на слушаниях, могут или должны быть внесены в бюджет. Однако население должно получить разъяснение, почему их комментарии не были учтены. Качество обратной связи будет оценено на основании того, сколько и как были даны объяснения гражданам о том, почему их комментарии были или не были внесены. Внимание будет уделено количеству и типу использованных механизмов. Более высокие баллы будут присвоены органам МСУ, использовавшим наибольшее количество механизмов.

Реалистичный местный бюджет. Баллы будут даваться участникам, чьи проекты бюджетов, представленные на общественных слушаниях, более точно отражают реальную финансовую ситуацию. Это будет оцениваться на основании процентного увеличения (сокращения) собственных источников доходов (налоговых и неналоговых доходов) в проекте бюджета 2014 года в сравнении с утвержденным бюджетом 2013 года. Если увеличение бюджета составляет более 10%, то в кратком описании бюджета должно даваться объяснение причины такого роста доходов для получения максимального балла.

Отражение в проекте бюджета приоритетов широких слоев населения. Органы местного самоуправления фактически являются поставщиками общественных услуг населению. Бюджет же представляет собой план предоставления услуг. При планировании важно учитывать мнение и реальные потребности потребителей общественных услуг. Изучение приоритетов населения становится более актуальным при ограниченных возможностях, в первую очередь, финансовых. В этой связи ОМСУ рекомендуется изучать приоритеты населения, чтобы более эффективно распределять средства местного бюджета особенно на крупные инвестиции (например: при принятии решения о том, что нужно сделать в будущем году – отремонтировать здание клуба или вложить средства в приобретение техники для уборки мусора). какую улицу освещать в этом году, а какую в следующем. Как организовать работы по благоустройству – нанимать низкоквалифицированных рабочих или организовать общественные работы/ашар. Приоритеты могут быть выявлены во время сходов, курултаев, встреч с депутатами, СИНС, анкетирования, анализа обращений и жалоб граждан и т.п.

Отражение в проекте бюджета стратегических, программных и других документов. У каждого органа МСУ есть функции и полномочия, обязательства по разработке и реализации государственных и местных программ, направленных на развитие с целью повышения качества предоставления услуг. Такими документами являются страновые (государственные) стратегии, программы, местные планы социально-экономического развития, а также планы совместных действий или другие документы, описывающие планы работ органов МСУ по повышению качества, вовлечению населения в местное самоуправление.

Призы

Общий призовой фонд конкурса – 80 000 сомов.

Победителям конкурса будут предоставлены призы для повышения эффективности работы органа МСУ, в том числе и для проведения общественных мероприятий:

I место – оборудование для проведения общественных мероприятий на сумму до 35 000 сомов;

- Проектор
- Нетбук
- USB модем

II место – оборудование для проведения общественных мероприятий на сумму до 28 500 сомов.

- Проектор
- Фотоаппарат
- USB модем

III место – оборудование для проведения общественных мероприятий на сумму до 8 500 сомов.

- Фотоаппарат
- USB модем

5 поощрительных призов в виде USB модема или рупоров (громкоговорителей) на сумму до 7 500 сомов получают от одного до пяти айыл окмоту.

Конкурсная комиссия

Победители будут определяться **Конкурсной комиссией**, которая состоит из представителей:

1. Проекта «Голос граждан и подотчетность ОМСУ»,
2. Института политики развития
3. Министерства финансов КР

Комиссия рассмотрит представленные материалы и определит победителей в течение месяца после окончательного срока подачи заявок.

Срок подачи проектной заявки

Заявки нужно представить в офис Института политики развития, реализующего проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» в период **с 1 по 15 августа 2013 года**.

Порядок проведения конкурса

1. В период с 1 – 30 мая органы МСУ готовят проекты местных бюджетов, опираясь на прогнозы бюджета по местным налогам сборам и данные РайФО по прогнозам поступлений трансфертов по доходной части, и на сметы бюджетных организаций и учреждений, ПСЭР, ПСД и другие документы ОМСУ- по расходной части местного бюджета.
2. Во время подготовки проектов бюджетов органы МСУ начинают проведение информационной кампании о предстоящих общественных бюджетных слушаниях по проекту бюджета будущего года
3. В период с 1 июня – 31 июля ОМСУ проводят общественные бюджетные слушания
4. После проведенных ОБС ОМСУ вносят дополнения и изменения в проект местного бюджета по предложениям участников ОБС и представляют проект местному кенешу на утверждение
5. Орган МСУ информирует население об утвержденном местном кенешем бюджете и всех изменениях принятых по результатам ОБС и о том, какие предложения не были учтены с объяснением причин
6. ОМСУ предоставляет проект бюджета в РайФО в установленные сроки
7. ОМСУ собирает копии документов, разработанных в рамках подготовки и проведения ОБС (*обратите особое внимание на детализацию критериев отбора*), фотоматериалы и образцы использованной наглядной агитации т.п., заполняет заявку и предоставляет в Институт политики развития **с 1 по 15 августа 2013 года** для участия в конкурсе в случае заинтересованности.

Заявки просим подавать специалисту Проекта Азамату Мамытову, по адресу: г. Бишкек, ул. Усенбаева, 44, тел: (312) 97 65 30 / 31 /32 /33, (факс) 97 65 29 или по эл. почте AMamytov@dpi.kg