

Коррупциогенные факторы в управлении земельными ресурсами. Правоприменительная практика в Кыргызстане.



LBD консалтинговая компания

LBD консалтинг и Партнерская сеть ЛАРК

ЛАРК включает в себя 15 самостоятельных Партнерских организаций сети ЛАРК - осуществляющих деятельность по оказанию качественной правовой помощи сельскому населению, охватывающей все регионы Республики.

Юристы Партнерских организаций сети ЛАРК помогают сельским жителям решить проблемы, связанные с реализацией их прав на землю, распределением земли, определением границ участков, арендой, сделками с земельными участками, кредитами, наследством

Партнерские организации сети ЛАРК

LBD консалтинг	ОФ "ЛАРК - Кочкор"
«Юридическая компания ЛАР	ОФ "ЛАРК - Ысык-Куль"
К-КОНСАЛТ"	ОФ "ЛАРК - Нарын"
ОФ "ЛАРК - Жумгал"	ОФ "ЛАРК - Талас"
ОФ "ЛАРК - Кадамжай"	ОФ "ЛАРК - Токмок"
ОФ "ЛАРК - Карабалта"	ОФ "ЛАРК - Алабука"
ОФ "ЛАРК - Карасуу"	ОФ "ЛАРК - Кербен"



LBD consulting company



Начиная с 2000 года Юристы Партнерских организаций сети ЛАРК оказали правовые услуги почти **100 тыс. правовых услуг** более **55 тысяч граждан** всех регионов Кыргызской Республики.

Индивидуальные правовые услуги оказываются для:

- местного населения и юридических лиц;
- лиц принимающих решения на уровне государственных органов и ОМСУ;

по 6 видам правовой помощи:

- устные консультации;
- письменные правовые консультации;
- разработка документов;
- коучинг (наставничество) для сотрудников ОМСУ;
- представление интересов вне суда;
- представление интересов в суде;

LBD consulting company



Коррупциогенные факторы и их влияние в правоприменительную практику при регулировании земельных правоотношений

Результат обзора практики оказания правовой помощи показывает следующие коррупциогенные факторы, влияющих на возникновение коррупции при управлении земельными ресурсами:

- широта административного усмотрения;
- необоснованное усложнение (бюрократизация) административных процедур;
- коллизия в праве, несовершенство юридической техники, отсылка к пробелу;
- информационная закрытость (непрозрачность) органов
- местного самоуправления для граждан и организаций;

LBD consulting company



Коррупциогенный фактор: широта административного усмотрения

ПРОБЛЕМЫ/ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- отсутствия полноты формулировки и отсутствие четкой регуляции по вопросам категории земель промышленности, обороны, связи и иного назначения;
- отсутствия инвентаризации государственных и муниципальных земель;
- определения границ земель, находящихся в ведении ОМСУ (пастбищ и т.д.), в том числе по установлению границ в натуре – фиксированных границ;
- предоставление земель под ИЖС – когда нет инструктивных документов по формированию очереди нуждающихся;
- возможность узаконения самовольных построек и отсутствия адекватной ответственности;

LBD consulting company



Коррупциогенный фактор: необоснованное усложнение (бюрократизация) административных процедур

ПРОБЛЕМА/ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- Оформления собственности/пользования при освоении малопродуктивных земельных участков и улучшении земель;
- Предоставления земель для осуществления постройки/обустройства сельскохозяйственных объектов;
- Определения земель для организации мусорных полигонов, кладбищ;
- Процедуры по получению правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов органами ОМСУ;
- Сложность проведения открытых, прозрачных торгов.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ИЛИ СМЯГЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- Упрощение процедур в НПА: в Земельном кодексе, и в особенности в подзаконных актах;

LBD consulting company



Коррупциогенный фактор: коллизия в праве, несовершенство юридической техники, отсылка к пробелу

ПРОБЛЕМЫ/ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- трансформации земель, как из одной категории в другую (например, пастбища на земли промышленности, связи), так и перевод вида использования (с менее ценных в более ценные);
- отсутствия правовой регламентации предоставления и использования земель запаса;
- недостаточности полномочий у органов государственной власти и МСУ, несовершенство процедур привлечению к ответственности за нарушение земельного законодательства;

ПУТИ РЕШЕНИЯ ИЛИ СМЯГЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- Совершенствование законодательства, регулирующего земельные правоотношения;

LBD consulting company



Коррупциогенный фактор: информационная закрытость (непрозрачность) органов местного самоуправления для граждан и организаций

ПРОБЛЕМЫ/ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- низкая компетентность/квалификация и мотивации сотрудников ОМСУ;
 - частая смена кадров/текучесть кадров в ОМСУ;
 - отсутствие институциональной памяти (преемственности деятельности в органах государственной власти и МСУ);
- Как следствие, несвоевременное предоставление информации, ответов на запросы/обращения граждан и др.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ИЛИ СМЯГЧЕНИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- Усиление и систематизация работ по повышению потенциала сотрудников ОМСУ на государственном масштабе;
- Внедрение инструктивных документов по сохранению институциональной памяти в ОМСУ.

LBD consulting company



Основные выводы и рекомендации

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

Таким образом, возникновению коррупции спровоцируют следующие причины:

- несовершенство законодательства;
- непрозрачность и неясность в правилах и процедурах;

Главы АА, сталкиваясь с земельными вопросами, желают решать в рамках правового поля, но признаются, что им не хватает финансов и знаний/компетентности - ЧТО И КАК ДЕЛАТЬ ?

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Повысить информированность, знания и навыки у местных сообществ по защите своих прав;
- Совершенствовать законодательство, внести четкие, понятные прозрачные и ясные процедуры;

LBD consulting company



Спасибо за внимание!

LBD consulting company

