

Ассоциации самоуправлений и политический диалог правительства и местного самоуправления: уроки международного опыта

Бишкек, 13 март 2015



В пределах своей компетенции и
закона самоуправления действуют
самостоятельно.



Местное самоуправление

Местное самоуправление - орган местного управления, который через посредничество избранного гражданами представительства - думы обеспечивает исполнение установленных законами функций, а также в предусмотренном Законом порядке исполнение поручений Кабинета министров и добровольных инициатив самоуправления с соблюдением интересов государства и населения соответствующей административной территории.

В с 2009 года Латвии **119 местных самоуправлений** (было 548 самоуправлений):

- 110 муниципалитетов (*novads*)
- 9 больших городов



Выборы местных самоуправлений

- Один раз в четыре года
- Голосование - прямое, тайное, пропорциональное, равноправное
- Число депутатов определяется в зависимости от количества жителей самоуправления





Число депутатов

В муниципалитеты

- до 5000 жителей - 9 депутатов;
- от 5001 до 20 000 жителей - 15 депутатов;
- от 20 001 до 50 000 жителей - 17 депутатов;
- более 50 000 жителей - 19 депутатов.

В больших городах

- до 50 000 жителей - 13 депутатов;
- более 50 000 жителей - 15 депутатов.

Рига - 60 депутатов.



Только Саейма (Парламент), по предложению Кабинета министров, может распустить совет самоуправления с назначением новых выборов и с назначением временной администрации до этих выборов.



Юридическое обоснование

Большинство стран Европы имеет свои ассоциации самоуправлений, являющиеся формой координации и сотрудничества. Каждая из стран, присоединившихся к Европейской хартии местного самоуправления, присоединилась и к ее статье 10-й

«Статья 10- Право местных органов самоуправления на ассоциацию»



Роль ассоциаций

Основная роль ассоциации защищать интересы своих членов - самоуправлений, и помочь им выполнить их главную цель: предоставлять качественные услуги жителям



Функции ассоциаций

- Представление интересов самоуправлений
- Платформа для обмена опытом
- Услуги для членов
- *Функции профсоюза*



Пример Финляндии, Дании, Швеции и Норвегии

- Члены все самоуправления (в Норвегии тоже муниципальные предприятия)
- Представляют самоуправления в переговорах с правительством
- Выступают в качестве профсоюза
- В среднем 400 работников



Пример Эстонии, Литвы, Грузии, Молдовы

- Члены все самоуправления (в Литве, Грузии), две ассоциации в Эстонии
- В разных формах представляют интересы членов в переговорах с правительством
- В среднем 5-15 работников



Ассоциация Самоуправлений Латвии Правовой статус

- Добровольная общественная организация с 1991 года
- С 2004 года Устав общества зарегистрирован в Госреестре





Принципиальные вопросы создания ассоциации в Латвии

- Членство
 - Члены только самоуправления (муниципалитеты и большие города)
 - Членство добровольное (118 из 119)
- Единство и учет мнения меньшинства
- Финансирование
- Функции



Ассоциация Самоуправлений Латвии Основные цели

- Разработка политики самоуправлений
- Решение общих для самоуправлений проблем
- Защита интересов самоуправлений



Политическая структура АСЛ

Съезд - высший орган АСЛ

- созывается не реже одного раза в год
- должны быть представлены не менее половины членов
- решения принимаются не менее половиной членов
- председатель АСЛ выбирается Съездом



Политическая структура

- 2 заместителей председателя (до 01.07.2009. 5 заместителей)
- Представляют каждый вид самоуправлений
- Имеет право вето на решения АСЛ



Политическая структура АСЛ

- Дума- принимает решения между съездами (124 члена)
- Правление - принимает решения между заседаниями думы (15)
- Председатель - политическая должность - работает полное рабочее время



Постоянные комитеты

- Комитет по бюджету и финансам
- Комитет по образованию и культуре
- Технический комитет
- Комитет регионального развития и сотрудничество
- Комитет по здравоохранению и социальным вопросам



Объединения самоуправлений

- Объединение муниципалитетов
- Объединение исполнительных директоров
- Объединение приморских самоуправлений
- Объединение муниципалитетов –центров развития
- *Объединение социальных работников*
- *Объединение работников социальных институций*
- *Разные сети*



Система переговоров в Латвии





Правовая основа – Системы переговоров

Закон о самоуправлениях- ст. 96

“Общественная организация самоуправлений, объединяющая согласно закону и их собственному Положению более половины больших городов и более половины объединенных муниципалитетов, имеет право представлять самоуправления в переговорах с Кабинетом Министров”

Закон о бюджете самоуправлений и Закон о руководстве бюджетом и финансами, *определяют статус ежегодного «Протокола разногласий и соглашений Кабинета министров и АСЛ»*



Особенности Латвии

- Система переговоров закреплена в законе Кабинет министров принял Правила ведения переговоров. Обязательность процедуры выгодна, потому что министерства процедуру соблюдают.
- Прототип нашей системы – Дания. Там переговоры основаны на традиции. В переговорах участвуют 4 представителя самоуправлений – Копенгаген, Фредрихсберг и 2 ассоциации.



Вопросы переговоров

- Размер общей государственной дотации и целевых дотаций
- Порядок выравнивания финансов
- Источники финансирования новых автономных функций
- Законопроекты и проекты правил Кабинета министров
- Другие вопросы



График переговоров

- До 1 апреля определение вопросов
- До 1 августа переговоры между АСЛ и министерствами
- До 1 сентября подготовка протокола
- До 1 октября рассмотрение протокола в КМ и в Думе АСЛ и подписание



ПРОТОКОЛ СОГЛАСИЯ И РАЗНОГЛАСИЙ

- Подготовленный проект утверждает КМ и уполномочивает премьера подписать
- Подготовленный проект утверждает дума АСЛ и уполномочивает председателя подписать
- В месте с проектом гос. бюджета правительство посылает в парламент

25



Подписание протокола 2015 года



Опыт переговоров с парламентом

1. Опыт переговоров с Президиумом парламента
2. Постоянно ведется:
 - Работа с фракциями
 - Работа с комиссиями

27



Формы защиты- лоббирования

- Участие в рабочих группах, созданных министерствами
- Участие в конференциях и других общественных мероприятиях
- Участие в еженедельной встрече гос-секретарей
- Мнение о законопроектах и проектах документов политики
- Участие в комитетах и заседаниях Кабинета министров

28



Формы защиты- лоббирования

- Участие в заседаниях парламентских комиссий
- Лоббирование фракций политических партий
- Сотрудничество с сотрудниками администрации парламента работая над законодательными поправками
- Лоббирование совместно с социальными партнерами
- Лоббирование президента страны о возвращении законодательных актов для вторичного осмотра

29



Социальные партнёры

- Конфедерация работодателей Латвии
- Камера торговли и предпринимательства
- Латвийская ассоциация свободных профсоюзов
- Латвийская академия наук

30



Способы представления интересов на Европейском и международном уровне

- Сотрудничество с международными организациями, представляющими интересы самоуправлений:
- CoR – Комитет Регионов (7 членов и 7 заместителей)
- CLRAE – Конгресс Местных и Региональных самоуправлений Европы (Латвийская делегация с 1995 года)
- CEMR – Совет Европейских Муниципалитетов и Регионов (рабочие группы)
- UCLG – всемирная организация Объединенные Города и Местные Власти





Спасибо за внимание!



*Мудите Приеде,
генеральный секретарь
Латвийской ассоциации*

*+371 67508532,
mudite.priede@lps.lv*