

Доклад
«Роль местного самоуправления
в эффективном управлении природными ресурсами»,
«Региональные фонды развития»

Уважаемые участники и организаторы конференции!

Позвольте мне обратиться к вам с приветствием и поблагодарить за предоставленную мне возможность выступить на данном мероприятии.

На данном этапе развития республики роль местного самоуправления в управлении природными ресурсами достаточно актуальна. Кыргызстан обладает большими запасами природных ресурсов. Минерально-сырьевые ресурсы имеют большое значение для экономики Кыргызской Республики. Обладая значительными запасами различных полезных ископаемых, наша страна в состоянии обеспечить развитие горно-металлургического, топливно-энергетического комплексов и решать многие сложные проблемы социального характера, внося определенный вклад в экономику страны.

Горнодобывающая отрасль является важной стратегической отраслью экономики страны, которая требует от государственной власти и органов местного самоуправления создания условий для инвестиционной привлекательности разработки природных богатств Кыргызстана.

Основные проблемы развития горнодобывающей отрасли и инвестиционной привлекательности отрасли можно разделить на следующие 3 группы:

1. Конфликты и недопонимания между недропользователями и населением, где расположены месторождения полезных ископаемых;
2. Проблемы правового регулирования и лицензирования в сфере недропользования;
3. Трансформация земель предназначенных для ведения горных работ.

Для решения указанных проблем государством принято ряд мер.

Ключевым мотивом появления **проблемы конфликтов интересов инвесторов и местного населения** стало отсутствие сбалансированности интересов государства, инвесторов и местного населения.

Интересы всех трех сторон - государства, инвестора и местного сообщества были сбалансированы в новом Законе КР «О недрах». Данным Законом отрегулирован механизм финансово-экономических отношений между сторонами. В соответствии с которым:

- во-первых, по каждому месторождению предусматривается отдельная тендерная комиссия по проведению конкурсов и аукционов на выдачу лицензий. В состав этих комиссий включаются и представители ОМСУ.
- во-вторых, предусмотрены дополнительные отчисления в местные бюджеты, такие как:
 - а) предусмотрен «социальный пакет», обязывающий инвестора способствовать развитию местного сообщества и региона (трудоустройство, обучение и инфраструктура);
 - б) часть денежных средств, вырученных на аукционах, будет направляться в бюджеты органов местного самоуправления;
 - в) оплата платежа за удержание лицензий производится напрямую в бюджеты органов местного самоуправления;
 - г) **2%** от выручки горнодобывающих предприятий, как неналоговые платежи, будут оставаться полностью в местных бюджетах на развитие и содержание инфраструктуры местного значения;
 - д) **50 %** от роялти будут перечислены в местные бюджеты.
 - в) в местные бюджеты также поступают земельный налог, арендная плата за землю, налог на имущество и подоходный налог.

В целях решения проблемы **правового регулирования лицензирования в сфере недропользования**, была проведена работа по обеспечению прозрачности механизма выдачи лицензий на право пользования недрами. Положительными результатами являются успешные проведения конкурсов и аукционов на месторождения, что является прозрачным механизмом выдачи лицензии.

Одной из проблем является **трансформация земель предназначенных для ведения горных работ**.

Многие недропользователи, получившие лицензию на право пользования недрами, в течение нескольких месяцев, а то и лет, не могут оформить права на земельные участки под недропользование. И, как следствие, не могут приступить к разработке месторождений полезных ископаемых.

Основной причиной этой неблагоприятной ситуации является то, что районные государственные администрации при решении вопросов о предоставлении земельных участков под недропользование, в соответствии с действующим Земельным кодексом КР применяют стандартную процедуру оформления земельных отводов, без учета специфики горного и геологоразведочного производства.

Как мы видим, государством проводится и будет продолжена работа по регулированию сферы недропользования, по достижению сбалансированного управления природными ресурсами.

Наряду с государственными органами в процессе управления природными ресурсами ключевую роль должны занять органы местного самоуправления. Так как, на административно-территориальных единицах главная роль в регулировании горнодобывающей отрасли и в решении сложившихся проблем отводится органам местного самоуправления.

На сегодняшний день органы местного самоуправления обладают широким кругом полномочий в области управления природными ресурсами, компетенция которых в данной сфере определяется Законами КР «О местном самоуправлении», «О финансово-экономических основах местного самоуправления», Законом «О недрах» и другими актами.

В рамках законодательства органы местного самоуправления вправе:

- участвовать в работе комиссий по проведению конкурсов и аукционов на лицензионные объекты, расположенные в границах административно-территориальной единицы;
- проводить работу среди местного населения с целью пресечения незаконного вмешательства в деятельность недропользователей;
- владеть, пользоваться и распоряжаться природными ресурсами, включая землю, источники воды и месторождения полезных ископаемых местного значения, находящимися на территории органа местного самоуправления, если они не находятся в государственной или частной собственности.

Как мы видим, органы МСУ наделены всеми необходимыми полномочиями для участия в эффективном управлении природными ресурсами. Посредством участия в управлении природными ресурсами органы местного самоуправления имеют возможность решать социально-экономические проблемы местности, мобилизовать финансовые ресурсы в местные бюджеты.

Местным органам власти для выполнения своей роли в использования ресурсного потенциала и создания благоприятных условий для жизни населения необходимо:

- управлять имеющимися ресурсами в привязке к долгосрочным целям развития, а не сводить только к решению текущих проблем;
- привлекать финансовые ресурсы для использования потенциала;
- создавать привлекательный инвестиционный климат административно-территориальной единицы;
- четко знать и действовать в рамках законодательства;

- не допускать противоправных нарушений со стороны местного населения при возникновении спорных/конфликтных ситуаций;
- проводить разъяснительную работу с населением по нормам законодательства.

Региональные фонды развития

Одним из возможностей для решения актуальных проблем местности являются региональные фонды развития. Многие финансовые вопросы в регионах можно будет поправить не только совершенствуя механизмы межбюджетных отношений, но и с помощью отчислений от деятельности горнодобывающих компаний.

Горнодобывающие компании вносят вклад в развитие экономики страны и в социально-экономическое развитие местности, на территории которой находятся.

Так, предприятие «Кумтор Оперейтинг компани», в рамках Соглашения о совместной деятельности, перечисляет 1% от валового годового дохода в Фонд развития Иссык-Кульской области. Данный фонд, предназначен для развития социально-экономической инфраструктуры Иссык-Кульской области. Средства Фонда расходуются в соответствии с приоритетами местной и региональной власти, и надзор осуществляется руководящим комитетом, который включает представителей местных органов власти и НПО.

Наряду с Фондом развития Иссык-кульской области, на сегодняшний день в республике действует фонд развития Нарынской области, созданы фонды развития Кадамжайского района Баткенской области, Кеминский район Чуйской области и Акталинского района Нарынской области.

Было утверждено Типовое положение **о порядке формирования фондов** развития регионов.

Типовое положение утверждено в целях развития регионов, создания условий для самостоятельного регулирования органами местного самоуправления финансовых вопросов.

До принятия соответствующих законодательных норм, распределение денежных средств, поступающих от отчислений на развитие и содержание инфраструктуры местного значения было невозможно из-за тяжелого механизма расщепления средств. А также, в виду того, что месторождения могут находиться на территории нескольких районов.

В соответствии с положением денежные средства Фонда используются только для целей социально-экономического развития.

Фонды развития регионов подразделяются на Фонд развития области и Фонд развития районов и формируются за счет средств поступающих от разработчиков месторождений золота.

В целом, Фонды развития регионов направлены на обеспечение развития и содержания инфраструктуры местного значения, финансирования программ социально-экономического развития регионов и осуществление иных конкретных мероприятий целевого назначения.

Уважаемые участники!

Природные ресурсы – это местные активы, рациональное использование потенциала которых обеспечит развитие не только местной экономики, но и экономики всей страны.

Управление в сфере недропользования должно проводиться государством совместно с органами местного самоуправления и эта деятельность должна быть направлена на соответствующий контроль, создание условий для рационального и безопасного недропользования.

Местным органам власти необходимо усилить работу по созданию благоприятного инвестиционного климата, проводить работу по предотвращению конфликтов местного населения с инвесторами. Результатом системной работы в этом направлении будет обеспечение местного населения рабочими местами, повышение уровня жизни людей.

Благодарю за внимание!