



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development
and Cooperation SDC



Местная инициатива – инструмент управления средствами местного бюджета и повышения активности реального участия местного сообщества в решении вопросов местного значения

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ о порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»
финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Правовые основы местной инициативы в Кыргызской Республике

Правовые основы местной инициативы

- Бюджетный Кодекс КР от 16 мая, 2016 г.;
- Закон КР «О местном самоуправлении» от 15.07.2011г. N 101;
- ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ «О порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив», утвержденный Приказом ГАМСУМО № 01-18/84 от 05 сентября 2019 г.;
- Ссылка на данные НПА:
<http://vap.kg/ru/activities/legislation/>

Бюджетный кодекс КР

Статья 51.

Из местного бюджета осуществляются расходы на следующие мероприятия:

- На решение ОМСУ вопросов местного значения...;
- На мероприятия, определенными нормативными правовыми актами ОМСУ, подлежащие финансированию из местного бюджета...

Закон КР «О местном самоуправлении»

Статья 4.

1. **Местное самоуправление** - самостоятельная деятельность местного сообщества в своих интересах и под свою ответственность, *направленная на решение вопросов местного значения.*

2. Местное самоуправление осуществляется местными сообществами через представительные и исполнительные органы айыльного аймака и города, а также путем непосредственного участия граждан.

Закон КР «О местном самоуправлении»

Статья 7.

2. Представительное участие местного сообщества реализуется через *местные кенешы и через главу исполнительного органа местного самоуправления*

3. **Непосредственное участие местного сообщества осуществляется в форме:**

- обсуждения всех важных вопросов местного сообщества;
- выборов депутатов местных кенешей;
- проявления нормотворческой инициативы и/или участия в прямом голосовании по особо важным вопросам местного значения.

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

«О порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив»

Содержание:

1. Общие положения
2. Объявление об отборе местной инициативы
4. Порядок формирования и работы комиссии
5. Конкурсные документы, необходимые для участия в конкурсе, и порядок их подачи
6. Признание конкурса не состоявшимся и проведение повторного конкурса
7. Оценка проектных предложений
8. Подведение итогов конкурса и информирование общественности о результатах
9. Соглашение о реализации местной инициативы
10. Контроль, мониторинг и оценка проекта.

Общие положения

Местная инициатива -

- идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения;
- инициатируется членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами.

Виды местных инициатив по вопросам местного значения:

- местная инициатива, имеющая определенные финансовые ресурсы и (или) трудовые и иные нефинансовые ресурсы и требующая дополнительного финансирования;
- местная инициатива, по которой достигнуты определенные результаты, но требующая финансирования для ее продолжения или завершения.

Поддержка местных инициатив

- Осуществляется органами МСУ для поддержки местных инициатив с целью стимулирования активного участия членов местного сообщества, их объединений, иных физических и юридических лиц в решении вопросов местного значения путем финансирования местных инициатив.

Участники МИ:

- **ОМСУ:**
 - местный кенеш
 - АО/Мэрия
- **Местное сообщество:**
 - НПО
 - неформальные общественные группы (женсовет, молодежный комитет; ит.д.);
 - члены инициативных групп;
 - члены группы СМиО;
 - лидеры местных сообществ;
 - жители и др.
- **и иные физические и юридические лица** (включая, не членов местного сообщества);
- **Государственные органы;**
- **Доноры;**
- **Спонсоры.**

Источники финансирования МИ

- средства местного бюджета, предусмотренные на финансирование местной инициативы;
- средства международных и иных организаций;
- добровольные пожертвования физических и юридических лиц;
- а также иные средства, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Финансирование МИ за счет местного бюджета

- осуществляется исполнительным органом местного самоуправления;
- может быть полным или частичным в зависимости от содержания местной инициативы;
- финансирование местной инициативы посредством предоставления товаров, работ и услуг, необходимых для реализации местной инициативы, осуществляется в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственных закупках»;
- отбор местных инициатив для финансирования за счет местного бюджета осуществляется на конкурсной основе.

Финансирование МИ за счет других средств

Средства международных и иных организаций, добровольные пожертвования, а также иные средства, не запрещенные законодательством КР, могут быть использованы в следующем порядке:

- в случае передачи указанных средств в местный бюджет для финансирования местной инициативы - в порядке, установленном настоящим Положением;
- прямого, полного или частичного финансирования собственниками средств местной инициативы – в порядке, установленном собственником средств.



ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОТБОРА И ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕСТНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

**Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»
финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития**

Этапы внедрения положения о порядке отбора и финансирования органами МСУ местных инициатив (МИ)



Роли органов МСУ

Исполнительный орган МСУ:

- планирует деятельность по проведению отбора и финансирования МИ;
- предусматривает объем средств в местном бюджете;
- дорабатывает Положение;
- создает и утверждает конкурсную комиссию;
- утверждает список победителей конкурса;
- готовит соглашение;
- заключает соглашение;
- финансирует МИ;
- осуществляет контроль, мониторинг и оценку;
- принимает отчеты и информирует о результатах конкурса.

Местный кенеш:

- утверждает Положение и объем финансирования с местного бюджета.

Роль конкурсной комиссии

- Готовит текст объявления и размещает на сайте или на информационных стендах;
- разъясняет условия конкурса;
- принимает заявки на конкурс и ведет регистрацию;
- ведет оценку проектных предложений;
- подводит итоги конкурса;
- публикует распоряжения и список победителей.

Роль местного сообщества

- Инициировать инициативы по решению вопросов местного значения;
- Принять участие в конкурсе «Местная инициатива» и подать конкурсную заявку на государственном или официальном языке по выбору участника конкурса;
- Реализовать местные инициативы (с привлечением дополнительных средств);
- Отчет о реализации местной инициативы

Признание конкурса не состоявшимся и проведение повторного конкурса

- 1) отсутствия конкурсных заявок либо поступления одной конкурсной заявки на участие в конкурсе;
 - 2) подачи всех конкурсных заявок с нарушением сроков, указанных в объявлении о конкурсе.
- Исполнительный орган МСУ не позднее 10 календарных дней со дня признания конкурса несостоявшимся, обязан объявить повторный конкурс.
 - В случае признания несостоявшимся повторного конкурса, исполнительный орган местного самоуправления вправе объявить новый конкурс либо использовать средства, предназначенные на финансирование местной инициативы, на другие цели.

Рекомендации ГАМСУМО по внедрению Положения

- Рекомендовать органам МСУ руководствоваться Типовым положением «О порядке отбора и финансирования органами местного самоуправления местных инициатив»;
- Разработать и утвердить местным кенешем Положение.

Контактная информация

Институт политики развития (DPI / ӨСИ)

**Проект «Голос граждан и подотчетность органов
МСУ: бюджетный процесс»**

Кыргызская Республика, 720001

г. Бишкек , ул. Уметалиева, 108

Тел.: +(996 312) 976-530 (531, 532, 533, 534)

Факс: +(996 312) 976-529

Моб.: +(996 770) 771-156, 771-162, 771-131

Э-почта: office@dpi.kg

Вебсайт: www.vap.kg