

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
«ПРОЕКТ МНОГОСТОРОННЕГО ДОНОРСКОГО ТРАСТОВОГО ФОНДА
«РАЗВИТИЕ ПОТЕНЦИАЛА В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ»

ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИРОВАНИЯ СООБЩЕСТВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ
МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Бишкек 2013

УДК
ББК

Методическое пособие «Формирование и исполнение местных бюджетов в Кыргызской Республике» подготовлено в рамках реализации Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», реализуемого Институтом политики развития и финансируемого Правительством Швейцарии, Проекта «Наращивание потенциала в удовлетворении потребностей сообществ в целях эффективного местного самоуправления», реализуемого Агентством развития и инвестирования сообществ Кыргызской Республики и финансируемого Всемирным Банком, а также при участии Трастового Фонда при Министерстве финансов Кыргызской Республики.

Методическое пособие утверждено приказом Министра финансов Кыргызской Республики № 312-П от 03.12.2012 г.

ISBN

Общая редакция:

Лаврова О.В. – Министр финансов Кыргызской Республики

Кыдыралиев З.Т. – начальник главного управления межбюджетных отношений Министерства финансов Кыргызской Республики

Авторы:

Абдыбекова Н. – специалист Проекта «Наращивание потенциала в удовлетворении потребностей сообществ в целях эффективного местного самоуправления» - Агентство развития и инвестирования сообществ КР

Раханов Н. С. – координатор Проекта «Наращивание потенциала в удовлетворении потребностей сообществ в целях эффективного местного самоуправления» - Агентство развития и инвестирования сообществ КР

Чекиров А. А. – специалист по межбюджетным отношениям Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» - Институт политики развития

Авторы выражают признательность сотрудникам Министерства финансов КР: Нурумбетову Сыймыку, Курманбекову Алмазу, Амангельдиеву Данияру, Тыныбековой Лилиане за оказанную помощь при подготовке методического пособия.

УДК
ББК

ISBN

- © Министерство финансов Кыргызской Республики
- © «Проект Многостороннего донорского трастового фонда
«Развитие потенциала в управлении государственными финансами»
- © Институт политики развития
- © Агентство Развития и Инвестирования Сообществ Кыргызской Республики

СОДЕРЖАНИЕ

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ.....	4
О порядке формирования и исполнения местных бюджетов Кыргызской Республики	4
Введение.....	4
1.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ.	4
1.1. Система межбюджетных отношений.	4
1.2. Основные законодательно-нормативные акты, регулирующие межбюджетные отношения	7
1.3. Основные принципы, цели межбюджетного регулирования.	7
2. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	8
2.1. Принцип единства бюджетной системы.....	8
2.2. Принцип самостоятельности местных бюджетов.....	8
2.3. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы	8
2.4. Принцип сбалансированности местных бюджетов	8
2.5. Принцип эффективности использования бюджетных средств.	8
2.6. Принцип транспарентности (гласность, прозрачность и достоверность).....	9
3. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС.....	9
3.1 Бюджетный процесс.....	9
3.2. Календарный план.....	9
3.3. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов.....	9
3.4. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов.....	11
3.5. Исполнение местных бюджетов.....	12
3.6. Составление и утверждение отчётов об исполнении местных бюджетов.....	13
3.7. Учет и отчетность.....	13
3.8. Порядок уточнения доходов и расходов местных бюджетов.	14
4. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.	14
4.1. Полномочия органов местного самоуправления по формированию доходной части местных бюджетов.....	14
4.2. Принципы формирования доходов местных бюджетов.	15
4.3. Налоговые доходы.....	15
4.4. Неналоговые доходы местных бюджетов.....	17
4.5. Оценка экономических индикаторов для формирования доходов местного бюджета	17
4.6. Методы прогнозирования доходов местных бюджетов.....	20
5. СИСТЕМА ТРАНСФЕРТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	43
5.1 Трансферты.....	43
5.2. Категориальные гранты.	44
5.3. Выравнивающие гранты.	50
5.4. Стимулирующие гранты	53
5.5. Бюджетные ссуды.....	58
5.6. Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета.....	58
6. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.....	59
6.1. Структура расходных обязательств в бюджетной системе Кыргызской Республики.....	59
6.2. Местные функции – расходные обязательства органов местного самоуправления	59
6.3. Права ОМСУ по расходным полномочиям.....	59
6.4. Планирование расходной части местного бюджета	60
7. РУКОВОДСТВО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ПО МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ.....	68

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

О ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Введение

Одним из приоритетных направлений развития Кыргызской Республики является децентрализация государственной власти и реформирование системы управления страны посредством развития института местного самоуправления.

За последние годы в реформе местного самоуправления достигнуты определенные успехи: сформирована необходимая на данном этапе законодательная база, проведена институционализация местной власти, определена финансово-экономическая база местного самоуправления, проводится реформа по финансовой децентрализации.

Эффективность преобразований напрямую зависит от потенциала местной власти и возможности качественного предоставления услуг населению, что взаимосвязано с эффективным управлением финансовыми ресурсами на местном уровне.

Двухуровневая система формирования бюджета придает высокий уровень самостоятельности органам местного самоуправления в бюджетных вопросах. Исполнение предоставленного права потребует от руководителей ОМСУ, финансовых работников достаточно высокого уровня знаний по вопросам управления финансовыми ресурсами.

Вместе с тем, ключевые аспекты самоуправления, к которым относится бюджетно-финансовая сфера, роль и предназначение органов местного самоуправления в эффективном управлении и распоряжении финансовыми и экономическими ресурсами территории вызывают определенные трудности на местах. Прежде всего, данные трудности вызваны недостатком информации, знаний и навыков, которые в свою очередь непосредственно влияют на надлежащее применение, установленных законодательством Кыргызской Республики норм и процедур в части формирования и исполнения местного бюджета. Более того, быстро развивающееся законодательство Кыргызской Республики требует и соответствующего постоянного обновления знаний местных специалистов.

Настоящее Методическое пособие разработано в соответствии с Законами Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», «О финансово-экономических основах местного самоуправления», Налоговым кодексом Кыргызской Республики и другими нормативно-правовыми актами, регулирующими вопросы формирования и исполнения местных бюджетов.

1. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

1.1. Система межбюджетных отношений

В 2012 году Правительством Кыргызской Республики принято решение о переходе на двухуровневую систему межбюджетных отношений. Цель перехода на новые принципы межбюджетных отношений состоит в передаче органам местного самоуправления (МСУ) полномочий по управлению бюджетом и усилении их самостоятельности.

При этом эффективность межбюджетных отношений должна отвечать следующим целям:

- упрочнение государственного устройства и территориальной целостности страны, создание предпосылок для общего развития гражданского общества;
- повышение уровня жизни, обеспечение социальной защищённости и равного доступа населения к общественным услугам и социальным гарантиям на всей территории страны;
- обеспечение устойчивого экономического развития при оптимальном использовании налогового и ресурсного потенциала отдельных территорий и страны в целом;
- взаимосвязка целей и задач, поставленных на уровне территорий, с целями и задачами экономического развития республики в целом, с учетом территориальных особенностей.

Новая система межбюджетных отношений предусматривает установление прямых взаимоотношений республиканского бюджета с местными бюджетами, где все 484 органа МСУ были разделены на 4 группы:

Города республиканского значения - 2;

Города областного значения – 12;

Города районного значения - 17;

Айыл окмоту - 453.

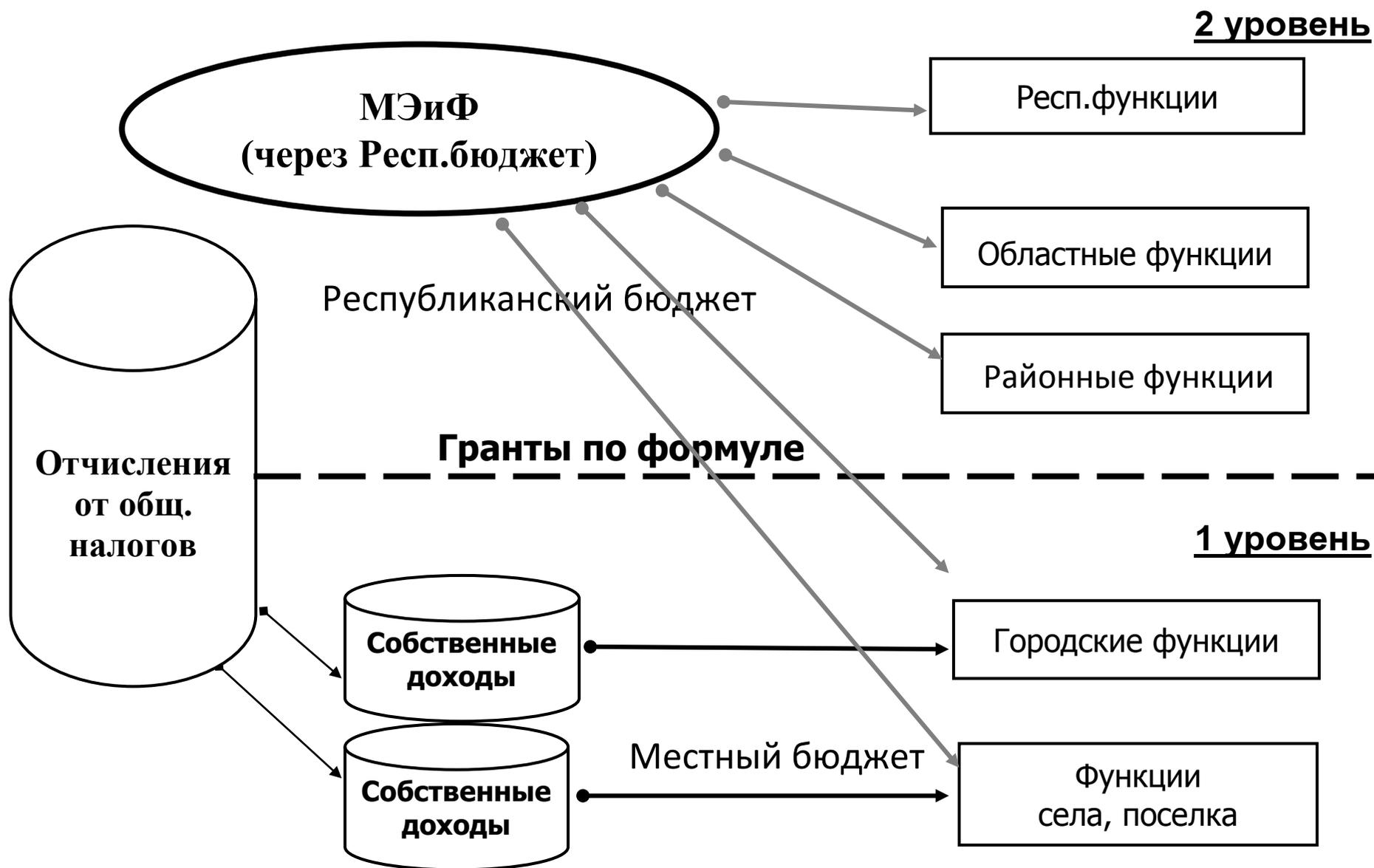
Взаимоотношения Министерства финансов Кыргызской Республики по формированию и исполнению местных бюджетов складываются напрямую и непосредственно с органами местного самоуправления городов, и через территориальные (районные) подразделения с органами местного самоуправления айылных аймаков.

Местный бюджет - бюджет местного сообщества айыла, города формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления (статья 1 Закона «О финансово-экономических основах местного самоуправления»).

Что такое межбюджетные отношения? Это отношения между уровнями бюджетной системы которые должны включать:

- четкое разграничение функциональных полномочий между уровнями управления;
- закрепление собственных доходных источников за различными уровнями бюджетов;
- отчисление от общегосударственных налогов в бюджет другого уровня с целью регулирования его доходов;
- трансфертную политику;
- законодательное закрепление права заимствования финансовых ресурсов.

Система бюджетных взаимоотношений



1.2. Основные законодательно-нормативные акты, регулирующие межбюджетные отношения

- Конституция Кыргызской Республики;
- Законы Кыргызской Республики;
 - «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике»;
 - «О местном самоуправлении»;
 - «О финансово-экономических основах местного самоуправления»
- Налоговый кодекс Кыргызской Республики;
- Методика расчета выравнивающих грантов, утверждена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2011 года N 321;
- Временные методика и формула определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования, утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 сентября 2011 г. №563;
- Положение «О порядке финансирования за счет стимулирующих (долевых) грантов» утвержденного постановлением Правительства КР от 27 сентября 2006 года №614;
- Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете на 2012 г. и прогнозе на 2013 и 2014 г.г.).

1.3. Основные принципы, цели межбюджетного регулирования

При формировании местных бюджетов за основу приняты следующие **принципы межбюджетного регулирования:**

Принцип «не навреди»

При доведении целевых показателей органам местного самоуправления прогнозные объёмы расходов были установлены не менее утверждённых объёмов предыдущего года, с учётом всех повышений по заработной плате работников социальной сферы и т.д.

Исключение средств, передаваемых из местных бюджетов в республиканский бюджет;

Выравнивание бюджетной обеспеченности с учётом сохранения стимулирования органов МСУ к увеличению доходного потенциала.

Формула расчета выравнивающих грантов из республиканского бюджета предназначена для использования в процессе бюджетного планирования и для расчета бюджетной обеспеченности местных бюджетов в результате применения различных вариантов нормативов отчислений от общегосударственных налогов, а также различных вариантов распределения финансовой помощи местным бюджетам.

В настоящее время главными целями бюджетной политики государства в области межбюджетных отношений являются:

- обеспечение финансовых возможностей ОМСУ для осуществления своих полномочий по решению вопросов местного значения и делегированных государственных полномочий;
- создание условий для решения приоритетных задач в области региональной бюджетной политики на местном уровне;
- обеспечение государственных гарантий в области предоставления бюджетных услуг на местном уровне.

2. ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1. Принцип единства бюджетной системы

Единство бюджетного законодательства Кыргызской Республики, проведение органами государственного управления и местного самоуправления единой бюджетно-финансовой политики, единство основ организации и функционирования бюджетной системы Кыргызской Республики, и формы бюджетной документации, принципов бюджетного процесса, санкции за нарушение бюджетного законодательства, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, ведения бухгалтерского учета и отчетности.

Структура доходов и расходов местных бюджетов должна соответствовать приказу Министра финансов Кыргызской Республики от 30 марта 2012 года N 62-п «Об утверждении новой редакции Бюджетной классификации Кыргызской Республики».

В целях классификации и учета доходов и расходов местных бюджетов каждому органу местного самоуправления присваивается уникальный цифровой код в соответствии с Приложением №1.

2.2. Принцип самостоятельности местных бюджетов

Право и обязанность всех органов местного самоуправления самостоятельно осуществлять бюджетный процесс в соответствии с законодательством Кыргызской Республики

Право органов местного самоуправления вводить местные налоги, сборов и льгот по ним а также установления ставок по ним в случаях предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

Недопустимость изъятия доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения местных бюджетов, и остатков бюджетных средств местных бюджетов в вышестоящие бюджеты, недопустимость возложения на нижестоящие бюджеты дополнительных расходов без соответствующей их компенсации.

2.3. Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы - это закрепление в соответствии законодательством Кыргызской Республики соответствующих видов доходов за бюджетами бюджетной системы Кыргызской Республики, а также определение расходных обязательств органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2.4. Принцип сбалансированности местных бюджетов

Утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляются на основе принципа сбалансированности местных бюджетов, где объем предусмотренных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета.

В течение бюджетного года органы местного самоуправления должны обеспечивать баланс своего бюджета.

2.5. Принцип эффективности использования бюджетных средств

При составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения наилучшего прямого результата с

использованием утвержденного объема бюджетных средств или достижения прямого результата с использованием меньшего объема бюджетных средств.

2.6. Принцип транспарентности (гласность, прозрачность и достоверность)

Обязательное опубликование нормативных правовых актов в области бюджетного законодательства Кыргызской Республики, утвержденных (уточненных, скорректированных) бюджетов и отчетов об их исполнении, показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, что обеспечивает реалистичность расчетов прогнозных показателей доходов и расходов бюджета, за исключением сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну. А также обязательная открытость процедуры рассмотрения и принятия решений по проектам местных бюджетов и отчетов об их исполнении бюджетного процесса для общества и средств массовой информации.

3. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

3.1. Бюджетный процесс – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению республиканского и местного бюджетов, а также контролю за их исполнением.

Бюджетный процесс Кыргызской Республики состоит следующих этапов:

- составление проекта бюджета;
- рассмотрение проекта бюджета;
- утверждение бюджета;
- исполнение бюджета;
- составление и утверждение отчета об исполнении бюджета.

3.2. Календарный план

Календарный план формирования бюджета разрабатывается в соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике». Каждый орган местного самоуправления устанавливает свой график представления проекта бюджета в соответствии с календарным планом, утвержденным Министерством финансов Кыргызской Республики.

3.3. Порядок и сроки составления проектов местных бюджетов

Согласно статье 47 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» Министерство финансов до 30 мая доводит до городов республиканского, областного и районного значений, и через территориальные финансовые подразделения Министерства финансов Кыргызской Республики до финансово-экономических подразделений айылных аймаков, поселковых управ календарный план, предполагаемые нормативы отчислений от общегосударственных налогов и предполагаемые размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты.

Проекты местных бюджетов составляются исполнительными органами местного самоуправления через финансово-экономические подразделения в соответствии с графиком утвержденным Министерством финансов Кыргызской Республики.

Проект местных бюджетов составляется таким образом, чтобы показатели будущего года можно было сравнивать с фактическими (на данное число) и предполагаемыми доходами (динамика роста доходов) и расходами (темп роста расходов) текущего года, и фактическими доходами и расходами за предыдущий финансовый год. Все основные изменения в предполагаемом бюджете на следующий финансовый год должны быть выделены.

При составлении местных бюджетов учитывается следующая информация:

- нормативы отчислений от общегосударственных налогов;
- предполагаемые объёмы грантов;
- нормативы финансовых затрат на предоставление государственных услуг;
- иная информация.

После согласования с соответствующим местным кенешем города республиканского, областного и районного значений проекты доходов и расходов местных бюджетов с необходимыми расчетами, обоснованиями и объяснительными записками представляют в Министерство финансов Кыргызской Республики в соответствии с календарным планом формирования бюджета Кыргызской Республики на соответствующие годы, а айылные аймаки, поселковые управы представляют в территориальные финансовые подразделения Министерства финансов Кыргызской Республики. Проекты местных бюджетов представляются в местные кенешы вместе со следующими разъяснительными и сопроводительными сведениями:

а) пояснительная записка, содержащая разъяснение того, каким образом проект бюджета соотносится с целями местного сообщества согласно утвержденному в предыдущем финансовом году Концепции бюджета и Плану социально-экономического развития соответствующих территорий с указанием основных изменений по доходам и расходам по сравнению с текущим финансовым годом и причин их изменений;

б) нормативы отчислений от общегосударственных налогов и других доходов;

в) сумма ожидаемых доходов в разрезе источников доходов, включая ожидаемые категориальные и выравнивающие гранты, неналоговые поступления (спецсредства), а также сумму потерь в доходной части в результате предоставления налоговых льгот;

г) объем расходов по разделам, параграфам и статьям функциональной и экономической классификаций, с чётким указанием целей, ресурсов, а также показателей для измерения результатов, эффективности и целесообразности.

Специальные средства включаются в бюджет и выделяются в доходной и расходной частях бюджета отдельной строкой, необходимо обеспечить полноту представляемых данных, а именно в бюджете должны быть отражены показатели по доходам и расходам по специальным средствам всех бюджетных учреждений, получающих доходы от оказания услуг или осуществления иной деятельности.

В доходной части сводной сметы специальных средств должен отражаться конкретный вид оказываемых услуг в соответствии с классификационной структурой операций по доходам (поступления от оказания услуг в сфере образования, поступления от культурно-зрелищных, развлекательных и спортивных видов деятельности, прочие неклассифицированные поступления).

Проекты доходной части местных бюджетов представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики до 1 июля текущего года. Проекты расходной части местных бюджетов представляются в Министерство финансов Кыргызской Республики до 1 августа текущего года.

После представления Правительством Кыргызской Республики проекта республиканского бюджета в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Министерство финансов Кыргызской Республики доводит уточненные нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, до районов и финансово-экономических подразделений городов республиканского, областного и районного значений и через районные территориальные подразделения Министерства финансов до финансово-экономических подразделений айылных аймаков.

Органы местного самоуправления уточняют первоначальные проекты местных бюджетов после получения уточненных нормативов отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, и представляют их в соответствующий местный кенеш для утверждения.

Необходимо отметить, что контрольные цифры по формированию доходной части, за исключением сумм грантов носят рекомендательный характер. Органы МСУ имеют право самостоятельно формировать прогноз по доходам местных бюджетов.

3.4. Рассмотрение и утверждение местных бюджетов

Бюджетная комиссия айылных и городских кенешей предварительно заслушивает доклады руководителей управлений и отделов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений, рассматривает предложения, касающиеся изменения доходов и расходов бюджета, составляет и представляет айылным и городским кенешам заключение по проекту бюджета.

Айылные и городские кенешы заслушивают доклады исполнительных органов местного самоуправления и бюджетных комиссий и рассматривают проекты местных бюджетов на очередной бюджетный год и два последующих прогнозируемых года.

Городские и айылные кенешы утверждают:

а) соответственно городские, айылные бюджеты в общей сумме доходов и общей сумме расходов с выделением бюджета текущих расходов и бюджета развития;

б) остатки бюджетных средств на конец года;

в) источники доходов и направления расходов городского, айылного бюджетов;

г) размеры резервного фонда местного самоуправления;

д) размер оборотной кассовой наличности на конец года по городскому, айылному бюджетам.

Утвержденные в установленном порядке бюджеты городов республиканского, областного и районного значения представляются в Министерство финансов, а айылных аймаков и поселковых управ в территориальные финансовые органы для включения в сводные бюджеты согласно календарному плану. Министерство финансов Кыргызской Республики проверяет соответствие утвержденных размеров общегосударственных налогов (в суммарном выражении и по нормативу), размеров категориальных, выравнивающих грантов из республиканского бюджета показателям, установленным в бюджете, утвержденного Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Изменения и уточнения по доходам местных бюджетов в течение года должны быть обоснованы и согласованы с Министерством финансов Кыргызской Республики.

Рассмотрение и утверждение бюджетов органов местного самоуправления производится гласно и публично на открытых сессиях местного кенеша. Постановления местных кенешей об исполнении бюджетов органов местного самоуправления и решения местных кенешей о бюджетах на соответствующие годы подлежат публикации в средствах массовой информации. Кроме того, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики органы местного самоуправления проводят бюджетные слушания по бюджету для жителей местного сообщества.

3.5. Исполнение местных бюджетов

Исполнение местных бюджетов осуществляется исполнительными органами местного самоуправления через региональные отделения казначейства и органы налоговой службы в соответствии с росписями доходов и расходов, составленными на основании утвержденных бюджетов.

Согласно статье 15 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республики» производимые в процессе исполнения бюджета расходы бюджета не могут превышать их предельные размеры, предусмотренные в бюджетах, утвержденных местными кенешами.

Изменения показателей утвержденного бюджета как в целом по доходам и расходам, так и по разделам, главам, подглавам доходов и основным группам, группам, подгруппам расходов могут быть приняты местными кенешами только при наличии конкретных, обоснованных источников покрытия дополнительных расходов и выпадающих доходов.

Изменения в показатели местных бюджетов по основным разделам, главам и подглавам доходов, основным группам, группам и подгруппам расходов, по защищенным статьям расходов, могут быть внесены местными кенешами только при особых обстоятельствах на основании мотивированных и обоснованных предложений соответственно Правительства Кыргызской Республики и органов местного самоуправления.

Изменения и дополнения в утвержденные бюджеты вносятся в показатели бюджета текущего года без изменения параметров бюджета последующих прогнозируемых лет.

Согласно статье 16, в случае принятия Жогорку Кенешем Кыргызской Республики или Правительством Кыргызской Республики после утверждения бюджетов нормативных актов, в соответствии с которыми увеличиваются расходы или уменьшаются доходы местных бюджетов, соответствующие суммы компенсируются из республиканского бюджета.

Согласно статье 17, доходы, дополнительно полученные при исполнении местных бюджетов, распределяемые по нормативам отчислений, утвержденных Жогорку Кенешем, а также суммы превышения доходов над расходами, образующиеся на конец года в результате перевыполнения доходов или экономии в расходах, остаются в распоряжении органов местного самоуправления, изъятию не подлежат и используются на финансирование расходов местных бюджетов по усмотрению местных кенешей.

Согласно статье 18, в случае если до конца текущего года проект бюджета не будет утвержден, органы местного самоуправления до его утверждения вправе производить расходы ежемесячно в пределах одной двенадцатой части годовой суммы расходов, предусмотренной в проекте бюджета, внесенном исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления - айылных, поселковых, городских и районных кенешей.

Согласно статье 21, в местных бюджетах образуются резервные фонды органов местного самоуправления в пределах до 1 процента к объему их расходов (без учета резервных фондов).

Согласно статье 22, органы местного самоуправления самостоятельно отвечают по обязательствам, возникшим в связи с несбалансированностью соответствующего бюджета.

Органы местного самоуправления, ответственные за расходование бюджетных средств, несут установленную законодательством Кыргызской Республики персональную ответственность за нарушение финансовой дисциплины и невыполнение обязанностей, связанных с исполнением бюджета.

Министерство финансов Кыргызской Республики при исполнении местных бюджетов осуществляет контроль за правильностью распределения общегосударственных налогов, правильностью исчисления и целевым использованием трансфертов из республиканского бюджета.

В случаях нарушения размера и порядка зачисления общегосударственных налогов и других доходов, нецелевого использования трансфертов Министерство финансов Кыргызской Республики имеют право приостанавливать финансирование всех видов межбюджетных трансфертов.

3.6. Составление и утверждение отчётов об исполнении местных бюджетов

Органы местного самоуправления представляют отчёты об исполнении местных бюджетов соответствующим местным кенешам.

Бюджетные комиссии местных кенешей рассматривают отчет об исполнении местного бюджета, составляют заключения и представляют их на рассмотрение местных кенешей.

Местные кенешы заслушивают доклады исполнительных органов местного самоуправления и бюджетных комиссий, рассматривают заключения бюджетных комиссий и утверждают отчеты об исполнении местных бюджетов.

Отчеты об исполнении местных бюджетов территориальные финансовые подразделения районов и городов представляют в Министерство финансов Кыргызской Республики в срок не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

3.7. Учет и отчетность

Учёт и отчетность бюджетных учреждений ведётся в соответствии с «Положением по организации и ведению бухгалтерского учета в бюджетных организациях» утверждённой приказом Министерства финансов Кыргызской Республики №192-п от 24 ноября 2008 года и зарегистрированной Министерством юстиции Кыргызской Республики № 156-08 от 26.12.2008 года.

Учреждения и организации, финансируемые из местных бюджетов, составляют годовую, квартальную и месячную бухгалтерскую отчетность.

Годовая бухгалтерская отчетность составляется учреждениями и организациями по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным, квартальная на 1 июля и 1 октября текущего года в объеме форм, установленных Министерством финансов Кыргызской Республики.

Районные и городские финансовые отделы консолидируют бухгалтерскую отчетность, предоставляемую айылными аймаками, районными и городскими бюджетными учреждениями. Затем, районные и городские финансовые отделы в установленные сроки предоставляют консолидированную бухгалтерскую отчетность в Министерство финансов Кыргызской Республики для консолидации баланса сектора государственного управления.

В состав годовой и квартальной бухгалтерской отчетности учреждений и организаций включается пояснительная записка об исполнении сметы расходов.

3.8. Порядок уточнения доходов и расходов местных бюджетов

В процессе формирования и исполнения местного бюджета органы местного самоуправления по согласованию с территориальными подразделениями Министерства финансов КР уточняют показатели по доходам и расходам в случаях:

- а) перевыполнения плана по доходам или сокращения расходов
- б) при зачете сверхнормативных запасов
- в) при зачете дебиторской задолженности по итогам годовых отчетов
- г) экономии бюджетных средств
- д) изменения объема ассигнований по итогам аудиторских и других проверок.

4. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Доходы местных бюджетов – это денежные средства, поступающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в распоряжение органов местного самоуправления.

Доходы местных бюджетов образуются за счет поступлений местных налогов и сборов, общегосударственных налогов и других доходов, распределяемых по нормативам отчислений, неналоговых и других доходов, установленных Налоговым кодексом и другими законодательными актами Кыргызской Республики, а также трансфертов, грантов и добровольных взносов.

Согласно Закону Кыргызской Республики “Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике” используется единая классификация доходов, утверждаемая Министром финансов Кыргызской Республики.

Приказом Министра финансов Кыргызской Республики № 62-П от 30.03.2012 года утверждена новая редакция Бюджетной классификации Кыргызской Республики, в соответствии которой, структура доходов местных бюджетов состоит из следующих категорий:

- налоговых доходов;
- неналоговых доходов;
- нефинансовые активы (классификация операций с активами и обязательствами).

4.1. Полномочия органов местного самоуправления по формированию доходной части местных бюджетов

Категория доходов «местные налоги и сборы» является составной частью общей системы налогов. Полномочия по их регулированию закреплены за органами местного самоуправления. Из всех доходов местных бюджетов, данная категория является непосредственным и довольно полноценным инструментом органов местного самоуправления в управлении собственными ресурсами.

Налоговым Кодексом Кыргызской Республики определяются общие законодательные нормы местных налогов и сборов, виды местных налогов и сборов, объекты налогообложения, плательщики налогов, законодательные ограничения по ставкам налогов и другие основные положения. В то же время, Налоговым Кодексом предоставлены определенные права органам местного самоуправления по регулированию местных налогов и сборов.

Какими же полномочиями обладают органы местного самоуправления?

- местные органы самоуправления решают сами: вводить или не вводить на территории своего местного самоуправления тот или иной вид местных налогов и сборов;
- самостоятельно устанавливают ставки в пределах законодательных ограничений;

- имеют право предоставлять льготы, преференции и освобождения по отдельным видам местных налогов и сборов;
- определяют порядок их учета и сбора.

4.2. Принципы формирования доходов местных бюджетов

Составление прогноза доходной части местных бюджетов, в том числе расчет прогнозных показателей по каждому из видов доходов должно осуществляться, основываясь на следующих принципах:

- прогноз доходов должен основываться на показателях прогноза экономического развития региона;
- прогноз доходов должен отражать фискальную политику местных органов самоуправления, проводимой в рамках общей государственной фискальной политики;
- должен быть реалистичным для исполнения, т.е. основываться на расчетах налоговых поступлений на основе экономических показателей и на анализе динамики фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов за предыдущие годы.

4.3. Налоговые доходы

Налог является обязательным платежом от доходов/оборотов, получаемых юридическими и физическими лицами в пользу государственного бюджета.

Основным законодательным актом, регулирующим систему налогообложения в Кыргызской Республике, является Налоговый кодекс. Налоговый кодекс - свод законоположений по всем налогам, их администрированию, налоговым действиям налогоплательщиков на территории Кыргызской Республики, за исключением таможенных пошлин, сборов и платежей, регулируемых таможенным законодательством.

В Кыргызской Республике устанавливаются общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы.

Общегосударственными налогами являются налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом и обязательные к уплате на всей территории Кыргызской Республики.

Местными налогами признаются налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом и вводимые в действие нормативными правовыми актами местных кенешей, обязательные к уплате на территориях соответствующих административно-территориальных единиц.

К общегосударственным видам налогов относятся:

- подоходный налог;
- налог на прибыль;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налоги за пользование недрами;
- налог с продаж.

К местным налогам относятся:

- земельный налог;
- налог на имущество.

К специальным налоговым режимам относятся:

- налог на основе обязательного патента;
- налог на основе добровольного патента;
- упрощенная система налогообложения на основе единого налога;

- *налоги на основе налогового контракта;*
- *налоговый режим в свободных экономических зонах;*
- *налог на специальные средства;*
- *налоговый режим в Парке высоких технологий.*

Общегосударственные налоги и другие доходы, в соответствии с бюджетным законодательством могут поступать как в республиканский, так и в местные бюджеты.

Бюджетное законодательство Кыргызской Республики построено на принципах самостоятельности бюджетов. Основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы. Исходя из этих принципов, поступления средств по местным налогам и сборам определены как собственные источники местных доходов и полностью зачисляются в бюджеты органов местного самоуправления.

В местные бюджеты производятся отчисления от общегосударственных налогов и других доходов по установленным нормативам, включая суммы, поступившие в виде штрафов, пени и других санкций, налагаемых налоговыми органами по данным видам налогов и других доходов.

Нормативы отчислений от общегосударственных налогов и других доходов утверждаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и не подлежат изменению в течение трех лет. Распределение поступлений от общегосударственных налогов и других доходов между республиканским и местными бюджетами устанавливается Законом Кыргызской Республики «**О республиканском бюджете**», принимаемым ежегодно.

Расщепление от общегосударственных налогов в местные бюджеты на 2012 г.

Наименование общегосударственных налогов	Города республиканского значения	Города областного значения	Города районного значения	Айыл Окмоту
Подоходный налог	50%	40%	40%	10%
Налог с продаж	50%	50%	25%	25%
Налог на основе добровольного патента	100%	100%	100%	100%
Доходы от обязательного патентирования	100%	100%	100%	100%
Единый налог	100%	100%	100%	100%
Налог на прибыль	0%	0%	0%	0%
Налог за пользование недрами (за исключением стратегических полезных ископаемых: золото, нефть, газ.)	50%	50%	50%	50%

4.4. Неналоговые доходы местных бюджетов

Неналоговые платежи – это денежные средства, поступающие в бюджет в виде сборов, платежей, доходов и санкций.

Закон КР «О неналоговых платежах» определяет, что:

Сбор - это обязательный, установленный государством за оказываемые государственными органами услуги денежный взнос, носящий разовый характер. Размер сбора соотносится со стоимостью предоставляемой услуги.

Платеж - это обязательный денежный взнос, периодически уплачиваемый юридическими и физическими лицами, пользующимися услугами государственных органов, за выполнение государственных функций.

Доход - это установленные государством отчисления, вносимые или взыскиваемые в размере полной стоимости имущества или денежных средств, собственником которых по Закону является государство.

Санкции - это предусмотренные Законом меры имущественного воздействия, применяемые к нарушителям.

К неналоговым доходам, поступающим в местные бюджеты, относятся:

- доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом;
- арендная плата за землю, взимаемая за право пользования землями, в том числе Государственного фонда сельскохозяйственных угодий;
- государственная пошлина;
- доходы муниципальных учреждений за оказанные ими платные услуги и выполненные работы, согласно реестру, утверждаемому местным кенешем;
- штрафы и санкции;
- иные неналоговые доходы, предусмотренные законодательством.

Неналоговые платежи поступают в бюджеты органов местного самоуправления в порядке определяемым законодательством.

4.5. Оценка экономических индикаторов для формирования доходов местного бюджета

Проекты местных бюджетов формируются в увязке с экономическими индикаторами (показателями) характеризующими уровень развития территорий.

Экономические индикаторы служат инструментом для оценки базы налогообложения местных бюджетов, рационального распределения ресурсов в соответствии с местными приоритетами. Цели, поставленные на уровне территорий должны быть взаимоувязаны с задачами экономического развития республики с учетом территориальных особенностей.

Для анализа доходной базы местных бюджетов используются экономические индикаторы в зависимости от их участия при расчете суммы налога или его прогнозе.

Ряд индикаторов зависит от экономических параметров, входящих в расчет формул по налогам:

№	Тип дохода	Расчет дохода	Статистические, экономические показатели
Местные налоги			
1	Налог на земли сельскохозяйственного назначения	$H = C \times P \times K_i$ где: H - сумма земельного налога, C - ставки земельного налога, П - площадь земельного участка, га/кв.м, Ки - коэффициент инфляции;	Коэффициенты: - коэффициент инфляции Площади (га): - пашни орошаемой - пашни богарной - многолетние насаждения - сенокосы - пастбища
	Налог на земли несельскохозяйственного назначения	$H = C \times P \times K_i \times K_z \times K_k$ где: H - сумма земельного налога, C - ставка земельного налога, П- площадь земельного участка, кв.м, Ки - коэффициент инфляции, Кз - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон, Кк – коэффициент коммерческого использования	Коэффициенты: Кз - зональный коэффициент для экономико-планировочных зон, Кк – коэффициент коммерческого использования Площади (м. кв): - магазины, киоски, ларьки и другие учреждения торговли ; - мини-рынки, рынки, торгово-рыночные комплексы; - скотные, фуражные рынки ; - предприятия общественного питания; - предприятия гостиничной деятельности; - банки, ломбарды, обменные пункты ; - предприятия игровой деятельности и дискотеки; - офисы, бизнес-центры, биржи; - автозаправочные станции ; - нефтебазы; - автостоянки, предприятия автосервиса - сооружения рекламы; - предприятия сферы отдыха и развлечений, спортивно-оздоровительных услуг, предоставления индивидуальных услуг; - административные здания предприятий транспорта: аэровокзалы, автовокзалы, автостанции, железнодорожные вокзалы ; - предприятия промышленности, транспорта, строительства, связи и энергетики, территории свободных экономических зон, если иное не предусмотрено настоящей статьей; - здания и сооружения горнодобывающих предприятий, а также грузовые станции железнодорожного транспорта, санитарно-защитные зоны предприятий железнодорожного и воздушного транспорта; - разрабатываемые месторождения, карьеры, шахты, разрезы, золоотвалы ;

			<ul style="list-style-type: none"> - геологоразведочные, проектно-изыскательские, разведочные и исследовательские работы; - воздушные линии связи и электропередачи; - учреждения науки, образования, здравоохранения, культуры, детско-юношеские физкультурно-спортивные учреждения; - сельскохозяйственные производственные здания (гаражи, ремонтные мастерские, зернотоки, зерноочистительные комплексы, овощекартофелехранилища, строительные и хозяйственные дворы и другие объекты сельскохозяйственного назначения); - оборонно-спортивно-технические организации.
3.	Налог на имущество	<p>1,2,3 группа $НС = С \times П \times Кр \times Кз \times Ко$, где:</p> <p>НС - налогооблагаемая стоимость объекта имущества, сом.;</p> <p>С - налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества, сом./кв.м;</p> <p>П - общая площадь объектов имущества, кв.м;</p> <p>Кр - региональный коэффициент,</p> <p>Кз - зональный коэффициент,</p> <p>Ко - отраслевой коэффициент, применяемый для объектов имущества 2 и 3 группы.</p>	<p>Коэффициенты:</p> <p>Кр - региональный коэффициент, Кз - зональный коэффициент, Ко - отраслевой коэффициент,</p> <p>Площади (м.кв):</p> <ul style="list-style-type: none"> - объектов по 1 группе - объектов по 2 группе - объектов по 3 группе
4	Налог на пользование недрами (роялти)		<p>Дебет источников воды:</p> <ul style="list-style-type: none"> - минеральные и пресные воды питьевые для розлива - минеральные воды для бальнеолечения - термальные воды для отопления - воды питьевые и технические <p>Объем выручки:</p> <p>1) серебро и платину с учетом:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) для месторождений с запасами более 10 тонн; б) для месторождений с запасами от 3 до 10 тонн; в) для месторождений с запасами менее 3 тонн; <p>2) для специализированных организаций</p>

			водоснабжения; 3) на гипс; 4) на природные камни для производства облицовочных материалов; 5) на уголь каменный, бурый.
5	Добровольное патентирование		Количество индивидуальных предпринимателей по видам деятельности
6	Обязательное патентирование		Количество ломбардов Количество столов казино Количество игровых автоматов Количество бильярдных столов Количество саун Количество обменных бюро Количество дискотек, ночных клубов Количество круглосуточных стоянок (кол-во парковочных мест)
7	Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения		Выручка от реализации полезных ископаемых (кроме сырья для строительных материалов) без учета косвенных налогов

4.6. Методы прогнозирования доходов местных бюджетов

Поскольку законодательная база обычно слишком сложна, чтобы ее можно было использовать в целях экономического анализа и прогнозирования, на основе экономических критериев определяется альтернативная или представительная база налогообложения.

Например, база подоходного налога - это доходы населения; фонд оплаты труда работников занятых в экономике, налога с продаж – объем оказанных услуг населению и розничный товарооборот, сбор за вывоз мусора – количество проживающего населения и количество работников в предприятиях и т.д. Прогнозные оценки для этих представительных баз часто вполне доступны и могут непосредственно использоваться в прогнозировании поступлений.

Подход, основанный на фактической налоговой ставке

Фактическая ставка налога определяется как частное от деления налоговых поступлений на базу налогообложения. Т.е. это - фактическая средняя ставка налога, применяемая к общему объему представительной базы налога. Фактическая налоговая ставка может заметно отличаться от законодательно установленной шкалы налоговых ставок. Отличие фактической ставки налога от законодательно установленной объясняется наличием в налоговом законодательстве таких норм как вычеты, льготы и преференции, дифференцированное установление ставок и прочие. В этой связи, этот подход должен основываться на данных наблюдений за ряд лет. Прогноз поступлений рассчитывается как произведение прогнозируемой базы налогообложения на рассчитанную фактическую налоговую ставку.

Пример:

Показатели предыдущих лет выглядят следующим образом (млн. сом).

	2010 г	2011 г	2012 г
<i>Розничный товарооборот</i>	525	560,0	600,0
<i>Объем платных услуг</i>	165	172,0	180,0
<i>Налог с продаж</i>	5,85	6,15	

Находим фактическую ставку налога по следующей формуле:

*За 2005 год $5,85/(525+165)*100 = 0,85$*

*За 2006 год $6,15/(560+172)*100 = 0,84$*

Средняя фактическая ставка за 2 последних года равна $(0,85+0,84)/2=0,84$

*Тогда сумма налога на 2012 год будет равна $(600+180)*0,84\% = 6,55$ млн. сом*

В этой связи, применение данного подхода возможно в случае внесения обдуманных корректировок, принимающих в расчет воздействие изменений в базе налогообложения, налоговой системе и показателях выполнения требований налогового законодательства.

Подход, основанный на эластичности налога.

В случае если имеются прогнозы экономических показателей, то наиболее простым, условным подходом прогнозирования доходов на основе конкретного налога или группы налогов, является оценка эластичности налоговых поступлений по отношению к относительной базе налога. Эластичностью налога называется относительное изменение объема его поступлений по отношению к относительному изменению базы налогообложения, или простыми словами повышение налоговых поступлений в процентном выражении, вызванное ростом налоговой базы на 1%. Коэффициент эластичности определяется по следующей формуле:

$$\text{Эластичность налоговых поступлений} = \frac{\text{процентное изменение налоговых поступлений (при неизменной налоговой системе)}}{\text{процентное изменение базы налогообложения}}$$

Оценку эластичности можно получить, усреднив отношение процентного изменения поступлений к процентному изменению базы налогообложения за ряд предыдущих лет, в которых не происходило изменений налоговой системы. Имея в распоряжении показатель эластичности рассматриваемого налога и прогноз темпов роста базы налогообложения, можно получить прогноз налоговых поступлений, просто умножив темпы роста базы налогообложения на эластичность.

Прогноз налога = прогнозируемые темпы роста налоговой базы * Эластичность * Фактические налоговые сборы предыдущего года

Пример:

Показатели предыдущих лет выглядят следующим образом (млн. сом).

	2010 г	2011 г	2012 г
Розничный товарооборот	525	560,0	600,0
Объем платных услуг	165	172,0	180,0
Налог с продаж	5,85	6,15	

Находим эластичность налога по следующей формуле:

За 2012 год Эластичность равна $(6,15/5,85*100-100)/((560+172)/(525+165)*100-100)=0,84$

Затем, находим прирост налоговой базы на 2012 год

$(600+180)/(560+172)*100-100=6,55\%$

Применяя эластичность налога находим прирост налога $0,84*6,55=5,5$. Т.е. при прогнозе прироста представительной налоговой базы на 6,55% прирост налога составит 5,5%.

Исходя из чего, прирост налога равен $(6,15/100)*5,5=0,33$, а прогноз сбора налога на 2012 г. $6,15+0,33=6,48$

Подход, основанный на фиксированных данных и экспертной оценке

Ставки отдельных налогов и сборов в соответствии с законодательством установлены в виде стабильных (фиксированных) платежей за единицу базы обложения в расчете на год или месяц. Например:

- земельный налог - ставка налога установлена фиксированной в зависимости от объема площади
- налог на основе добровольного патента, налог на основе обязательного патентирования - ставка установлена фиксированной на вид деятельности за месяц
- сбор за вывоз мусора – ставка устанавливается фиксированной на год на каждого владельца строений или численности населения и работников
- налог за пользование недрами (роялти) - ставка установлена фиксированной, например, на каждый куб.метр минеральной воды.

В виду того, что ставки указанных налогов фиксированные, а также базы обложения подлежат количественному измерению и не очень меняются, расчет прогнозных сумм по данным видам налогов производится простым умножением ставок налога на их количественные базы налогообложения.

Особенности расчета прогнозов при формировании доходной части местных бюджетов

Эффективное бюджетное планирование – важнейшая характеристика самостоятельности органов местного самоуправления по формированию местных бюджетов. Важным направлением бюджетного планирования является расчет прогноза доходной части местного бюджета. Актуальность этой темы возрастает в связи с намерением Министерства финансов КР отказаться от показателей по статьям доходов, которые продолжают направляться в органы местного самоуправления при формировании доходной части местных бюджетов.

Прогноз по подоходному налогу

Прогнозный показатель по подоходному налогу на предстоящий год рассчитывается отдельно по двум позициям:

- подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом;
- подоходный налог по единой налоговой декларации.

Расчет прогнозных сумм подоходного налога, удержанный у источника дохода осуществляется на основе динамики поступления за предшествующие годы, ожидаемого поступления текущего года, а также наблюдений взаимосвязи налога с ее представительной базой. Представительной базой налога служат такие экономические показатели как денежные доходы населения, фонд оплаты труда занятых в экономике, рост заработной платы, доходы индивидуальных предпринимателей. Расчет прогнозных сумм может осуществляться применением методов фактической налоговой ставки и эластичности налога.

Расчет прогнозных сумм поступления на патентной основе и по обязательному патентированию, осуществляется на базе установленных фиксированных ставок патента на данной территории, количества индивидуальных предпринимателей, а также намерений местных органов самоуправления по изменению ставок патентов на прогнозируемый год. Расчет производится простым методом прямого счета, с учетом экспертной оценки фактора сезонности отдельных видов деятельности, и увеличения либо сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности работающих по патентной системе. Расчеты прогнозных сумм по данным видам поступлений должны быть основаны на информации представляемом налоговыми органами, в следующем виде:

Сведения по предпринимательской деятельности на патентной основе:

- количество предпринимателей работающих на патентной основе;
- поступления сумм подоходного налога на патентной основе;
- ставки патентов по видам деятельности.

Сведения по субъектам малого предпринимательства по упрощенной системе налогообложения, в разрезе видов деятельности:

- количество субъектов;
- объем товарооборота субъектов малого предпринимательства и суммы поступления налогов за ряд предыдущих периодов.

Сведения по субъектам предпринимательской деятельности, по обязательному патентированию:

- количество субъектов;
- в зависимости от видов деятельности количество объектов обложения (количество игровых автоматов, количество бильярдных столов, количество парковочных мест и т.д.)
- суммы поступления налогов за ряд предыдущих периодов

Земельный налог

Прогноз земельного налога рассчитывается по каждой категории земель в соответствии с базовыми ставками, утвержденными новой редакцией Налогового кодекса Кыргызской Республики «О базовых ставках земельного налога» и утвержденным земельным площадям, по данным отделений Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество, для каждого населенного пункта в отдельности.

В зависимости от категории земель применяются различные методы прогнозирования.

Земли сельскохозяйственного назначения дифференцированы по пяти видам земель:

- *пашня орошаемая;*
- *пашня богарная;*
- *многолетние насаждения;*
- *сенокосы;*
- *пастбища;*

Ставка по данному налогу, как площадь земель – фиксированные показатели, что подчеркивает независимость данного налога от роста инфляции. В связи с чем, расчет основывается на количественных данных площадей сельскохозяйственных угодий и установленных базовых ставок. Расчет производится методом прямого счета простым произведением площади земель и ставок налога по каждому виду земель по отдельности.

Расчетная сумма земельного налога с сельскохозяйственных угодий уменьшается на сумму, рассчитанную по земельным площадям, по которым решением местных кенешей предоставлены льготы в виде полного или частичного освобождения на определенный срок. Льготы должны быть обоснованы и в рамках предусмотренных норм в соответствии с Налоговым Кодексом.

Существует проблема, когда категория земель по данным Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество, не соответствует реальному состоянию почвы. При этом перевод земель из статуса орошаемой в статус богарной определяется постановлением Правительства Кыргызской Республики. Сама процедура трансформации земли из одной категории в другую обременена значительными ограничениями, которые ОМСУ зачастую не в силах преодолеть. Это приводит к тому, что по налогу на государственные земли (государственного фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий и пастбища) образуется значительная задолженность, и налоговыми службами начисляются штрафные санкции. Кроме этого завышенные показатели по доходам должны балансироваться соответствующими расходными обязательствами. Таким образом, невыполнение доходной части по земельному налогу приводит к неисполнению определенных функций органов МСУ.

В рамках своих полномочий местные кенешы имеют право предоставить полное или частичное освобождение от уплаты земельного налога по сельскохозяйственным угодьям на срок до 3 лет в случаях, когда землепользователь понес материальные убытки вследствие непреодолимой силы.

Сумма земельного налога на сельскохозяйственные угодья рассчитывается по формуле:

$H = C \times П \times Kи$, где:

H - сумма земельного налога, C - ставки земельного налога, П - площадь земельного участка, га/кв.м, Ки - коэффициент инфляции;

Коэффициент инфляции утверждается ежегодно Правительством Кыргызской Республики не позднее 1 апреля текущего года по факту предыдущего года. В случаях, когда коэффициент инфляции не установлен, он принимается равным коэффициенту предыдущего года. В 2011 г. коэффициент инфляции Правительством был определен равным 1,0. Базовые ставки земельного налога за пользование землями, орошаемыми насосными станциями, устанавливаются по ставкам, применяемым для богарной пашни соответствующего района.

Для сельскохозяйственных угодий населенных пунктов, отнесенных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики к высокогорным и отдаленным, при уплате земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями устанавливаются льготы в размере 50 процентов от базовой ставки земельного налога для данного района.

Право и полномочие администрирования земельного налога возложено на районные отделения Государственной Налоговой службы.

Эффективность сбора земельного налога зависит от следующих факторов:

- прогнозирование на основе фактических данных по видам и размерам земельных участков,
- своевременный и полный сбор сумм земельного налога,
- полный учет собранных средств, а также недоимок,
- своевременное инициирование перед ГНС процедур принудительного взыскания налоговой задолженности, вплоть до изъятия земельного участка.

Вышеперечисленные действия возможны только при условии устойчивых партнерских отношений между органами МСУ, ГНС, службами казначейства, Государственного регистра.

Налог для земель приусадебных и садово-огородных участков рассчитывается по формуле:

$$H = C \times P \times K1, \text{ где}$$

H – сумма земельного налога, C – ставка земельного налога, P – площадь земельного участка, кв.м, K1 – зональный коэффициент, установленный частью 2 статьи 338 Налогового кодекса.

Особенности управления государственными землями сельскохозяйственного назначения.

Государственными землями сельскохозяйственного назначения являются земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий и пастбища.

Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий - земельные участки, сформированные из сельскохозяйственных угодий (за исключением пастбищ) и находящиеся в государственной собственности.

Земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий используются:

- для передачи в аренду сельскохозяйственным товаропроизводителям и хозяйствующим субъектам на основе прозрачных и открытых торгов;
- для функционирования семеноводческих, племенных, опытно-селекционных, экспериментальных хозяйств и государственных сортоиспытательных учреждений, а также сельскохозяйственных кооперативов;
- для расширения территории населенных пунктов в соответствии с утвержденными генеральными планами их развития;
- для граждан, работавших и проживавших за пределами данного хозяйства (в том числе выходцев данного хозяйства), приехавших на постоянное жительство на территории данного хозяйства до 1 июля 1996 года, в размере среднехозяйственной земельной доли;
- для удовлетворения государственных и общественных нужд по решению Правительства Кыргызской Республики.

Пастбища - вид сельскохозяйственных угодий, покрытых травянистой растительностью, используемых в виде подножного корма для выпаса скота и в иных целях, отраженных в земельно-учетных данных.

Возможно использование пастбищ в иных целях, кроме выпаса скота, к которым относятся, но не ограничивается: охота, пчеловодство, сбор лекарственных трав, плодов и ягод, заготовка сена и топлива, добыча общераспространенных полезных ископаемых, туризм и отдых граждан.

Землепользование в Кыргызской Республике является платным для всех юридических и физических лиц, за исключением государственных и муниципальных землепользователей, финансируемых из бюджета и в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Исполнительный орган местного самоуправления является налогоплательщиком **земельного налога по землям Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, переданных в его управление и распоряжение, независимо от того, используется или не используется земельный участок.**

При предоставлении в пользование (аренду) земель государственной и муниципальной собственности, включая земли Государственного фонда сельскохозяйственных угодий, налогоплательщиком земельного налога является государственный или муниципальный пользователь, предоставивший земельный участок в аренду.

Государственный и муниципальный землепользователь, финансируемый из бюджета и имеющий в распоряжении и пользовании земельный участок, на котором расположено здание и/или сооружение, переданное ему на праве оперативного управления и хозяйственного ведения, не является налогоплательщиком земельного налога, за исключением налога на земельный участок или его долю, переданные в аренду хозяйственной организации и/или организации с частной формой собственности и/или физическому лицу.

Налог с земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения

Рассчитывается также исходя из базовых ставок налога и площади земель. При этом, базовые ставки земельного налога за пользование землями населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения дифференцируется применением соответствующих коэффициентов.

1. Исчисление суммы земельного налога производится по формуле:

$H = C \times П \times K_i \times K_1 \times K_2$, где

H – сумма земельного налога, C – ставка земельного налога, П – площадь земельного участка, кв.м, K_i – коэффициент инфляции, K_1 и K_2 – коэффициенты, установленные статьей 339 Налогового Кодекса;

В случаях, когда соответствующий коэффициент не установлен, он принимается равным 1,0.

В случае если на земельном участке расположены строения, к которым применяются разные коэффициенты коммерческого использования K_2 , доли земельных участков, относящиеся к каждому из данных строений, определяются пропорционально площадям их застройки.

Общая прогнозная сумма земельного налога по данному виду земель рассчитывается как сумма налога всех землепользователей.

Налог на имущество

Плательщиком налога на имущество являются организация или физическое лицо, имеющее:

1. В собственности имущество, зарегистрированное на территории Кыргызской Республики;

2. Имущество, приобретаемое в рамках договора финансовой аренды или ипотечного кредитования, зарегистрированное на территории Кыргызской Республики, с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступило право обладания данным имуществом.

Объектом налогообложения является имущество, находящееся:

- в государственной собственности, закрепленное за государственными предприятиями на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, а за учреждениями - на праве оперативного управления;

- в муниципальной собственности, закрепленное за муниципальным предприятием на праве хозяйственного ведения, а за учреждениями - на праве оперативного управления;

- в частной собственности.

К налогооблагаемому имуществу относятся следующие объекты:

1 группа: жилые дома, квартиры, дачные дома, предназначенные для постоянного или временного проживания, не используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

2 группа: жилые дома, квартиры, дачные дома, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, а также другие капитальные строения, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

3 группа: временные помещения из металлических и других конструкций, такие, как киоски, контейнеры, предназначенные и/или используемые для осуществления предпринимательской деятельности;

4 группа: транспортные средства, включая самоходные машины и механизмы.

Порядок расчета налога на имущество 1 группы, на период с 1 января 2010 года по 1 января 2012 года.

Размер налога на имущество рассчитывается по следующей формуле:

$$РН = БРН \times Кр \times Кз,$$

где:

РН - размер налога;

БРН - базовый размер налога по объекту имущества 1 группы,

Кр - региональный коэффициент, учитывающий изменение налогооблагаемой стоимости объекта в зависимости от его местонахождения на территории КР;

Кз – зональный коэффициент, учитывающий изменение налогооблагаемой стоимости объекта в зависимости от его местонахождения в населенном пункте;

Базовый размер налога для городов Бишкек и Ош:

	Общая площадь квартиры			Общ.площадь жилого дома, дачного дома, предназначенная для постоянного или временного проживания			
	от 80,0 до 150,0	от 150,0 до 200,0	Свыше 200,0 кв/м	от 150,0 до 250,0	от 250,0 до 350,0	от 350,0 до 450,0	свыше 450,0 кв/м
Базовый размер налога	4000 сом	6000 сомов	8000 сомов	6000 сомов	10000 сомов	14000 сомов	20000 сомов

Базовый размер налога для районов и населенных пунктов, за исключением городов Бишкек и Ош:

	Общая площадь квартиры		Общ.площадь жилого дома, дачного дома, предназначенная для постоянного или временного проживания		
	от 150,0 до 200,0	Свыше 200,0 кв/м	от 250,0 до 350,0	от 350,0 до 450,0	свыше 450,0 кв/м
Базовый размер налога	4000 сомов	6000 сомов	8000 сомов	12000 сомов	16000 сомов

Порядок расчёта налога объекта имущества 2 и 3 групп

Рассчитывается налогооблагаемая стоимость объекта:

$$НС = С \times П \times Кр \times Кз \times Ко,$$

где:

НС - налогооблагаемая стоимость объекта имущества, сом;

С - налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества, сом/кв.м;

П - общая площадь объекта имущества 2 или 3 группы, кв.м;

Кр - региональный коэффициент, учитывающий изменение налогооблагаемой стоимости объекта в зависимости от его местонахождения на территории КР;

Кз – зональный коэффициент, учитывающий изменение налогооблагаемой стоимости объекта в зависимости от его местонахождения в населенном пункте;

Ко - отраслевой коэффициент, применяемый для объектов имущества 2 и 3 группы.

Налогооблагаемая стоимость одного квадратного метра площади объекта имущества 1, 2 и 3 групп устанавливается в зависимости от материала стен и года ввода объекта имущества в эксплуатацию в следующих размерах:

Материал стен	Срок эксплуатации	Оценочная стоимость 1 кв. м / сом
Кирпич	до 5 лет	15000
	5-15 лет	14000
	15-30 лет	13000
	30-45 лет	12000
	более 45 лет	10000
Дерево	до 5 лет	13000
	5-15 лет	12000
	15-30 лет	11000
	30-45 лет	10000
	более 45 лет	8000
Сборный и монолитный бетон и железобетон, бетонные блоки, пескоблок, пеноблок, пенобетон, стекло	до 5 лет	14000
	5-15 лет	13000
	15-30 лет	12000
	30-45 лет	11000
	более 45 лет	10000
Сырцовая глина (саман, гуваляк, сокмо)	до 5 лет	10000
	5-15 лет	9000
	15-30 лет	8000
	30-45 лет	6000
	более 45 лет	5000
Шлакоблок, полистирольный строительный блок	до 30 лет	9000
	более 30 лет	8000
		7000
		6000
		5000
Металл		10000
		8000
Прочие материалы для временных помещений		4000

При расчете облагаемой стоимости объекта имущества за основу принимается материал стен, который преобладает в стенах объекта имущества. Порядок определения преобладающего материала устанавливается Правительством Кыргызской Республики. (см. *Порядок определения*

отраслевой принадлежности (функциональное назначение) объекта имущества, преобладающего материала стен, материала стен и площади объекта имущества при отсутствии регистрации прав на имущество и/или расхождении налоговой базы и/или отраслевой принадлежности (функциональное назначение) объекта имущества с документальными сведениями, полученными органами налоговой службы из других источников (утвержден постановлением Правительства КР от 19 марта 2010 года N 163)

Для объекта имущества 1 группы общая площадь определяется на основании данных о размере общей площади объекта имущества по внутреннему замеру, указанных в техническом паспорте единицы недвижимого имущества налогоплательщика, выдаваемом государственным органом, осуществляющим регистрацию прав на недвижимое имущество.

В случае отсутствия в техническом паспорте единицы недвижимого имущества данных о размере общей площади объекта имущества по внутреннему замеру общая площадь определяется по наружному замеру.

Для объектов имущества 2 и 3 групп общая площадь объекта имущества определяется на основании данных о размере общей площади административных, производственных и складских помещений, указанных в техническом паспорте единицы недвижимого имущества налогоплательщика, выдаваемом государственным органом, осуществляющим регистрацию прав на недвижимое имущество, используемых для осуществления предпринимательской деятельности: производства товаров, оказания услуг, выполнения работ, хранения товарно-материальных ценностей.

В случае отсутствия регистрации прав на имущество и/или расхождения налоговой базы и/или функционального назначения, определенных налогоплательщиком по объекту имущества, и документальными сведениями, полученными налоговыми органами из других источников, материал стен и площадь объекта имущества в целях налогообложения определяются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики, согласно физическим обмерам по внешнему периметру объекта имущества 1, 2 или 3 группы, проведенным комиссией в составе уполномоченных представителей соответствующего налогового органа, государственного органа по регистрации прав на недвижимое имущество, органа местного самоуправления и фактических пользователей объекта имущества.

Результат обмера оформляется актом в трех экземплярах, которые передаются в налоговый орган для определения суммы налогового обязательства по объекту имущества, территориальный орган по регистрации объектов недвижимости, а также фактическому пользователю объекта имущества соответственно.

Региональный коэффициент КР устанавливается в следующих размерах:

Наименование областей и районов	Значение КР	Наименование областей и районов	Значение КР
Баткенская область		Бакай-Атинский район	0,2
Баткенский район	0,2	Кара-Бууринский район	0,2
Ляйлякский район	0,2	Нарынская область	
Кадамжайский район	0,2	г.Нарын	0,3
г.Кызыл-Кия	0,1	Ак-Талинский район	0,1
г.Сулюкта	0,1	Ат-Башинский район	0,1
Джалал-Абадская область		Джумгалский район	0,1
Аксыйский район	0,2	Кочкорский район	0,2

Ала-Букинский район	0,2	Нарынский район	0,2
Базар-Коргонский район	0,2	Ошская область	0,2
Ноокенский район	0,2	Алайский район	0,3
Сузакский район	0,3	Араванский район	0,2
Тогуз-Тороуский район	0,1	Кара-Кульджинский район	0,6
Токтогульский район	0,1	Кара-Суйский район	0,3
Чаткальский район	0,1	Ноокатский район	0,3
г. Джалал-Абад	0,8	Узгенский район	0,1
г. Майлуу-Суу	0,1	Чон-Алайский район	0,9
г. Кара-Куль	0,1	г. Ош	
г. Таш-Кумыр	0,1	Чуйская область	0,8
Иссык-Кульская область		Аламудунский район	0,4
Ак-Суйский район	0,3	Жайылский район	0,4
Джети-Огузский район	0,3	Ысык-Атинский район	0,3
Иссык-Кульский район	0,3	Кеминский район	0,4
Тонский район	0,2	Московский район	0,4
Тюпский район	0,2	Панфиловский район	0,2
г. Каракол	0,6	Сокулукский район	0,7
г. Балыкчи	0,3	Чуйский район	0,4
Таласская область		г. Токмок	0,6
Манасский район	0,1	г. Кара-Балта	0,6
Таласский район	0,2		
г. Талас	0,4	г. Бишкек	1,0

Значение зонального коэффициента K_3 равняется 1, за исключением городов Бишкек, Ош и Джалал-Абад.

Значения зонального коэффициента K_3 и границы стоимостных зон в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по согласованию с профильным комитетом Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в размере от 0,3 до 1,2 не чаще чем один раз в течение налогового периода в срок не позднее 1 октября текущего года (см. постановление Правительства КР от 13 мая 2011 года N 217 "О мерах по реализации требований норм Налогового кодекса Кыргызской Республики")

Отраслевой (функциональный) коэффициент K_0 устанавливается в следующих размерах:

Отраслевая принадлежность (функциональное назначение объекта)	Значение
Гостиницы, игорные заведения, ломбарды, обменные пункты	1,6
Автозаправочные станции	1,4
Мини-рынки, рынки, торгово-рыночные центры, комплексы	1,0
Предприятия общественного питания, торговли, сферы услуг	0,8
Железнодорожные вокзалы и автовокзалы, автостанции, грузовые станции железнодорожного транспорта	0,7
Административные, офисные здания, бизнес-центры, банки	0,6

Предприятия транспорта, предприятия автосервиса, связи и энергетики	0,5
Оборонно-спортивно-технические организации	0,3
Сельскохозяйственные производственные здания	0,3
Санатории, пансионаты, дома отдыха	0,2
Предприятия промышленности, строительства	0,2

Отраслевая принадлежность (функциональное назначение) объекта имущества определяется в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики.

Если коэффициенты Кр, Кз, Ко не установлены, их значения принимаются равными 1.

Ставка налога на недвижимость объектов 1,2,3 групп устанавливается в размере:

- 1) для объектов имущества 1 группы - 0,35 процента от налогооблагаемой базы;
- 2) для объектов имущества 2 и 3 групп - 0,8 процента от налогооблагаемой базы;

Ставка налога для объектов имущества 4 группы:

- a) работающих на двигателе внутреннего сгорания:

Вид транспорта	Сроки эксплуатации, включая год выпуска заводом-изготовителем	Ставки налога в сомах с каждого 1 куб.см рабочего объема двигателя
Легковые автомобили, фургоны и пикапы на базе легковых автомобилей	До 5 лет	0,90
	от 5 до 10 лет	0,75
	от 10 до 15 лет	0,60
	свыше 15 лет	0,45
Грузовые автомобили, автобусы, микроавтобусы	До 5 лет	0,75
	от 5 до 10 лет	0,60
	от 10 до 15 лет	0,45
	свыше 15 лет	0,30
	До 15 лет	0,30
	свыше 15 лет	0,15
Самоходные машины и/или механизмы: тракторы, комбайны, дорожно-строительные машины в том числе: самоходные машины и/или механизмы (тракторы и комбайны), используемые в сельскохозяйственном производстве	До 15 лет	0,10
	свыше 15 лет	0,05
Мотоциклы, мотороллеры, мопеды, мотосани и моторные лодки, катера, корабли, теплоходы	До 10 лет	0,15
	свыше 10 лет	0,09
Яхты и водные мотоциклы	До 5 лет	1,8
	свыше 5 лет	1,2

б) имеющих двигатель внутреннего сгорания, не предусмотренных подпунктом "а" или не имеющих двигателя внутреннего сгорания, - 0,5 процента от балансовой стоимости;

в) не имеющих двигателя внутреннего сгорания и балансовой стоимости, - 0,5 процента от стоимости, определяемой в соответствии с подпунктом "в" пункта 2 статьи 325 Налогового кодекса (см.: *Порядок определения стоимости объекта имущества 4 группы, не имеющего двигателя внутреннего сгорания и учетной стоимости (утвержден постановлением Правительства КР от 19 марта 2010 года N 163)*).

В целях прогноза поступлений по данному виду налога во всех органов местного самоуправления должны формироваться базы данных по количеству автотранспорта на конкретной территории. Формирование базы данных осуществляется на основе данных органов государственной инспекции безопасности дорожного движения и результатов подворного обхода, и уточняется путем перекрестного их сравнения. Прогнозирование налога осуществляется методом прямого счета, по каждой категории автотранспорта по отдельности простым умножением ставки налога, количества транспорта и усредненного объема двигателя транспортных средств по данной категории.

По налогу на имущество имеются определенные льготы. Не подлежат налогообложению:

- объекты имущества дипломатических представительств, консульских учреждений зарубежных стран и представительств международных организаций;
- площадь одного объекта имущества 1 группы, принадлежащего собственнику данного объекта, не превышающая следующего размера:

Площадь объекта имущества 1 группы, не облагаемая налогом на имущество, в зависимости от численности населения в населенных пунктах, кв.м								
тыс. чел.	до 5	от 5 до 10	от 10 до 20	от 20 до 50	от 50 до 100	от 100 до 200	от 200 до 500	500 и выше
Жилой дом, дачный дом, кв.м	360	330	330	270	240	210	180	150
Квартира, кв.м	290	260	260	200	170	140	110	80

- объекты имущества обществ инвалидов I и II групп, организаций Кыргызского общества слепых и глухих, в которых инвалиды, слепые и глухие составляют не менее 50 процентов от общего числа занятых, и их заработная плата составляет сумму не менее 50 процентов от общего фонда оплаты труда, а также учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы;
- объекты имущества 2 группы организаций, осуществляющих деятельность в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, спорта, социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста.

От уплаты налога на имущество освобождаются:

1) лица, удостоенные высшей степени отличия Кыргызской Республики "Кыргыз Республикасынын Баатыры", Герои Советского Союза и Социалистического Труда, матери-героини, лица, награжденные орденами Славы и Трудовой Славы трех степеней, участники и инвалиды Великой Отечественной войны, военнослужащие, принимавшие участие по межгосударственным соглашениям в войне в Афганистане и в других странах, либо инвалиды из числа военно-

служащих, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите СССР, Кыргызской Республики или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, другие инвалиды, приравненные по пенсионному обеспечению к указанным категориям военнослужащих, вдовы инвалидов Великой Отечественной войны, а также инвалиды I и II групп по одному объекту имущества I и/или 4 группы, являющихся объектом налогообложения, или части объекта имущества, приходящейся в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на долю собственности освобождаемого от налога на имущество лица.

Лица, указанные в настоящей части, освобождаются от уплаты налога на имущество I и/или 4 группы в размере 50 процентов от суммы налога на имущество, причитающейся к уплате по соответствующему облагаемому объекту имущества;

2) инвалиды, имеющие мотоколяски и автомобили с ручным управлением, - по данным автотранспортным средствам.

Льготы, предусмотренные вышеуказанным лицам предоставляются:

1) при возникновении права на льготу до 1 августа отчетного налогового периода - на отчетный налоговый период;

2) при возникновении права на льготу после 1 августа отчетного налогового периода - на налоговые периоды, следующие за отчетным.

Местные кенешы имеют право:

1) предоставлять полное или частичное освобождение от уплаты налога на имущество на срок до 3 лет в случаях, когда налогоплательщик понес материальные убытки вследствие непреодолимой силы;

2) предоставлять освобождение от уплаты налога на имущество на срок до 5 лет для вновь созданной организации, осуществляющей деятельность по производству и/или переработке продукции при условии обеспечения объема производства и/или переработки выпускаемой продукции не менее 30,0 миллионов сомов в год.

Заложенное имущество, принятое в собственность банка, освобождается от обложения налогом на имущество на период со дня принятия данного имущества в собственность банка до даты начала использования объекта имущества или до даты реализации залогового имущества в сроки, установленные законодательством Кыргызской Республики, в зависимости от того, какое из этих событий возникло раньше.

Налогоплательщик имеет право уменьшить сумму налога на имущество на сумму земельного налога, уплаченного или подлежащего уплате за земельный участок, расположенный непосредственно под объектом имущества, но не выше суммы налога на имущество, рассчитанного в отношении данного объекта имущества.

Налог с продаж

Налогоплательщиком налога с продаж являются отечественная организация, иностранная организация, осуществляющая деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальный предприниматель.

Объектом налогообложения налога с продаж являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и налога с продаж.

Ставка налога с продаж устанавливается:

1) при реализации товаров, работ, услуг, облагаемых НДС и освобожденных от НДС:

а) в размере 1,0 процента - для торговой деятельности;

б) в размере 2,0 процента – для деятельности, не предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта;

2) при реализации товаров, работ, услуг, в случаях, не предусмотренных пунктом 1:

а) в размере 2,0 процента - для торговой деятельности;

б) в размере 3,0 процента – для деятельности, не предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта.

Расчет прогноза налога производится с учетом динамики фактических поступлений за ряд лет, путем применения фактической ставки налога к налогооблагаемой базе определенный в соответствии с указанным Перечнем, посредством применения методов фактической налоговой ставки и эластичности налога.

Налог на основе патента

Определенная доля подоходного налога взимается системой патентирования. Для расчета прогнозных сумм поступления по данной категории подоходного налога, следует исходить из установленных фиксированных ставок патента на данной территории, количества индивидуальных предпринимателей.

Прогноз поступлений производится в отдельности по каждому виду деятельности следующим образом:

количество предпринимателей * ставка патента * 12 месяцев (*)

(*) в отдельных видах деятельности количество месяцев может быть меньше в виду сезонности деятельности

Патент - это документ, который выдается только государственной налоговой инспекцией. Патент выдается государственной налоговой службой того района, в котором прописан индивидуальный предприниматель, или в котором осуществляете свою предпринимательскую деятельность. Патент удостоверяет тот факт, что вы заплатили все необходимые налоги за осуществление своей предпринимательской деятельности, за исключением подоходного налога, удерживаемого у источника выплаты с тех лиц, которые работают по трудовому договору (контракту, найму).

Государственная регистрация физических лиц без образования юридического лица осуществляется в установленном Правительством Кыргызской Республики порядке в органах статистики, а деятельность, осуществляемая на патентной основе, - в органах Государственной налоговой службы по месту нахождения предпринимателя.

Добровольное патентирование

Патент выдается на каждый вид деятельности отдельно, и регулируется Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О мерах по реализации требований норм Налогового Кодекса Кыргызской Республики» утвержденным от 30.12.2008 г. N 736, а также постановлением Правительства КР от 30 декабря 2008 года N 733 "Об утверждении базовой суммы налога на основе добровольного патента по видам предпринимательской деятельности".

В пределах базовой суммы налога уполномоченный налоговый орган вправе производить корректировку суммы налога в зависимости от сезонности, доходности, вида и места ведения деятельности.

Доходы от обязательного патентирования

В соответствии с Налоговым Кодексом определено, что по отдельным видам экономической деятельности уплата налогов производится в обязательном порядке на патентной основе. Перечень видов деятельности, подлежащих обязательному налогообложению на патентной основе, утвержден постановлением Правительства КР от 28 января 2009 года N 58 "Об утверждении ставок налога на основе обязательного патента по видам экономической деятельности"

Согласно данному перечню подлежат обязательному налогообложению на патентной основе услуги сауны, бильярда, дискотеки, казино, обменные бюро валют и автостоянок работающих круглосуточно.

Сумма налога определяется исходя из налоговой базы, ставки налога с учетом корректировочных коэффициентов. При определении суммы налога, причитающегося к уплате в зависимости от места расположения объекта налогообложения, применяются следующие корректировочные коэффициенты:

Коэффициенты в зависимости от численности населения в населенных пунктах						
Более 500	250-500	100-250	50-100	20-50	10-20	До 10
1	0,7	0,6	0,5	0,4	0,3	0,1

Независимо от численности населения в населенных пунктах при исчислении налога применяется коэффициент, равный 1, в следующих случаях:

1) с 1 июня по 1 сентября календарного года в отношении видов деятельности, осуществляемых на территории курортных зон, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики;

2) при оказании услуг по предоставлению игровых автоматов и бильярда.

При исчислении налога по услугам, предоставляемым вне границы населенных пунктов, применяются коэффициенты, установленные для близлежащих населенных пунктов.

Прогноз поступлений доходов от обязательного патентирования осуществляется в отдельности по каждому виду экономической деятельности исходя из количества субъектов и установленных базовых ставок патента.

Для исчисления суммы налога применяются следующие налоговая база и ставка налога:

Виды предпринимательской деятельности	Налоговая база	Ставка налога за налоговый период
1) Услуги саун, бань	1 сауна, баня общей площадью: до 150 кв.м	30000 сомов
	свыше 150 кв.м	50000 сомов
2) Услуги бильярда	1 стол	10000 сомов
3) Услуги по предоставлению игровых автоматов	1 игровой автомат	300000 сомов
5) Услуги обменного бюро	1 лицензируемый объект	20000 сомов
6) Услуги дискотек и ночных клубов	1 дискотека, ночной клуб	100000 сомов
7) Услуги круглосуточных автостоянок	1 парковочное место	100 сомов

Единый налог для субъектов малого предпринимательства

В целях поддержки субъектов малого предпринимательства и активизации их деятельности, налоговым законодательством предусмотрено применение упрощенной системы налогообложения.

Упрощенная система налогообложения предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога в отношении деятельности, подлежащей обложению согласно настоящей главе, взамен:

- 1) налога на прибыль;
- 2) налога с продаж.

Субъектом малого предпринимательства являются организация или индивидуальный предприниматель, если одновременно соблюдены следующие условия:

- 1) среднесписочная численность работников не превышает 30 человек;
- 2) организация или индивидуальный предприниматель не является налогоплательщиком НДС.

Упрощенная система налогообложения на основе единого налога не распространяется:

- 1) на субъекты, уплачивающие налог на основе патента;
- 2) на субъекты, оказывающие финансовые, страховые услуги;
- 3) на инвестиционные фонды;
- 4) на профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- 5) на налогоплательщиков акцизного налога.

Налогоплательщик уплачивает налог по ставкам в зависимости от видов деятельности в следующих размерах:

- 1) для переработки сельскохозяйственной продукции, для производственной сферы, для торговли - 4 процента;
- 2) для остальных видов деятельности - 6 процентов.

Одним из вариантов расчета прогнозных сумм по данному источнику поступления, при недостаточности статистических данных, отражающих относительную тенденцию развития малого предпринимательства, может служить простой анализ динамики поступления единого налога, с учетом изменения количества субъектов облагаемых по этой системе исходя из уровня привлекательности.

При этом в случае доступности отдельных статистических и других показателей, отражающих тенденцию малого предпринимательства, возможен более детализированный анализ.

Налог на недра (роялти)

Согласно Налоговому Кодексу КР налоги за пользование недрами включают:

- 1) бонусы - разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых;
- 2) роялти - текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

В соответствии с Законом «О республиканском бюджете на 2012 г. и 2013-2014 г.г.» в состав доходной части местных бюджетов вводится 50% одного из видов налога на пользование недрами – роялти, кроме месторождений золота, нефти и газа. Основанием для расширения доходной базы местных бюджетов за счет данного нововведения является:

- необходимость усилить потенциал доходов местных бюджетов для обеспечения возможности улучшить качество услуг, оказываемых ОМСУ гражданам, решать социально-экономические задачи.
- потребность повысить уровень партнерства между местным населением, ОМСУ, бизнес-структурами по разработке минеральных ресурсов, для установления общественного согласия и обеспечения стабильной работы добывающей компании.

- необходимость повысить уровень мотивации ОМСУ по созданию условий для привлечения инвестиций в добывающие отрасли.

Налогоплательщиком роялти являются отечественная организация, иностранная организация, осуществляющая деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, индивидуальный предприниматель, осуществляющие разработку (добычу) полезных ископаемых.

Финансовые аспекты месторождений полезных ископаемых, располагающихся на территории городов и айылных аймаков и влияющих на развитие муниципалитета, характеризуются следующими факторами:

Для месторождений, находящихся в государственной и частной собственности:

- ставками и объемами налогов поступающих в местный бюджет

2. Для месторождений, находящихся в муниципальной собственности:

- ставками и объемами налогов поступающих в местный бюджет от эксплуатации сданных в аренду месторождений полезных ископаемых,
- оценочной стоимостью месторождений полезных ископаемых,
- стоимостью арендной платы за пользование месторождениями полезных ископаемых.

В соответствии с положением о порядке и условиях использования мелких месторождений общераспространенных полезных ископаемых, утвержденным постановлением Правительства КР от 14 июня 2000 г. №338, муниципальные органы как владельцы земельных участков могут по своему усмотрению использовать эти месторождения. То есть осуществлять геологическое изучение и разработку мелких месторождений общераспространенных полезных ископаемых, находящихся в муниципальной собственности, строительство и эксплуатацию подземных сооружений на своих земельных участках на глубину до пяти метров.

Деятельность по использованию мелких месторождений может осуществляться только после получения лицензии на соответствующий вид деятельности (поиски, разведка и эксплуатация месторождений полезных ископаемых) или после предъявления ими договора с физическими или юридическими лицами, имеющими соответствующую лицензию на проведение такого вида деятельности. При этом необходимо зарегистрировать работу в государственном органе по недропользованию с представлением документов, подтверждающих правовой статус собственника, составить технический проект работ и согласовать его с государственными органами по охране недр, окружающей среды и технической безопасности.

Законодательством Кыргызской Республики установлены соответствующие перечни общераспространенных полезных ископаемых, а также мелких месторождений общераспространенных полезных ископаемых и месторождений местного значения. В частности согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики от 14 июня 2000 года N 338 к таковым относятся:

К общераспространенным полезным ископаемым относятся широко распространенные минералы и горные породы в разрушенном и природном состоянии, используемые для строительных работ и производства строительных материалов: - песок строительный; галька и гравий; - природные песчано-гравийно-галечные смеси; - глина и суглинок строительные; - камень рваный (бутовый и щебень) из осадочных, магматических и метаморфических горных пород; - известняк для производства извести.

Мелкими месторождениями общераспространенных полезных ископаемых считаются:

<i>Полезное ископаемое</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество запасов</i>
Песок строительный	тыс. куб. м	до 10
Галька и гравий	тыс. куб. м	до 10
Природные песчано-гравийно-галечные смеси	тыс. куб. м	до 10
Глина и суглинок	тыс. куб. м	до 10
Камень рваный (бутовый и щебень) из осадочных магматических и метаморфических пород	тыс. куб. м	до 10
Известняк для производства извести	тыс. куб. м	до 10

К месторождениям местного значения относятся:

<i>Полезное ископаемое</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество запасов</i>	<i>Уровень добычи в год</i>
Уголь	тыс. т	не более 1000	30
Гипс	тыс. т	не более 300	15
Ископаемая соль	тыс. т	не более 100	3
Самородная сера	тыс. т	не более 10	0,5
Тальк и пирофиллит	тыс. т	не более 10	0,5
Графит	тыс. т	не более 1	0,1
Общераспространенные полезные ископаемые	тыс. куб. м	не устанавливаются	

Причем месторождения, проявления и (или) их отдельные участки с запасами и (или) уровнем добычи, превышающими установленные, по согласованию с государственным органом по недропользованию могут быть отнесены к месторождениям местного значения.

Объектом налогообложения роялти является деятельность по разработке (добыче) месторождений полезных ископаемых.

1. Налоговой базой роялти является:

- 1) выручка без учета НДС и налога с продаж, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых;
- 2) объем реализованной продукции в натуральном выражении;
- 3) объем отбираемой воды из недр по водомеру - для налогоплательщиков роялти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

Ставка роялти устанавливается от объема реализованной продукции, объема отбираемой воды в натуральном выражении в следующих размерах:

<i>Полезное ископаемое</i>	<i>Единица</i>	<i>Ставка обложения сом.</i>
Минеральные и пресные воды питьевые для розлива	литр	0,2
Минеральные воды для бальнеолечения	куб.м	0,05
Термальные воды для отопления	куб.м	0,12
Воды питьевые и технические	куб.м	0,13

Ставка роялти устанавливается от выручки, полученной от реализации:

- 1) на золото, серебро и платину с учетом прироста запасов:
 - а) для месторождений с запасами более 10 тонн - 5 процентов;
 - б) для месторождений с запасами от 3 до 10 тонн - 3 процента;
 - в) для месторождений с запасами менее 3 тонн - 1 процент;
- 2) для специализированных организаций водоснабжения - в размере 5 процентов;
- 3) на гипс - в размере 6 процентов;
- 4) на природные камни для производства облицовочных материалов - в размере 12 процентов;
- 5) на уголь каменный, бурый - в размере 1 процента.

Ставка роялти на другие полезные ископаемые и продукты их переработки, не предусмотренные частями 1 и 2 настоящей статьи, устанавливается от выручки от реализации:

- 1) полезных ископаемых - в размере 3 процентов;
- 2) продуктов переработки полезных ископаемых - в размере 2 процентов.

С введением данной нормы появиться мотивация для активизации деятельности ОМСУ по освоению новых месторождений полезных ископаемых или усиления контроля за деятельностью существующих предприятий. При этом эффективность данной работы будет зависеть от наличия партнерских, взаимовыгодных отношений между ОМСУ и ГНС, которые осуществляют непосредственное администрирование данного вида налога.

Методика прогнозирования по данному виду налога должна основываться на показателях объема выручки, полученной от реализации.

Партнерство и взаимовыгодное сотрудничество ОМСУ, ГНИ и органов статистики должно содействовать выполнению следующих задач:

Обмен объективной обоснованной информации об объеме реализованной продукции.

Придание налоговым инспекторам полномочий по запросу и получению информации об объемах реализованной продукции добывающими предприятиями

Возможность делегировать налоговым инспекторам ОМСУ функции выездной проверки
Эффективность сбора этого вида налога будет зависеть от следующих факторов:

- в партнерстве с ГНС, ведение учета предприятий осуществляющих добычу минеральных ресурсов,
- получение информации для прогнозирования дохода по данному виду налога (объем реализации, объем добычи)
- получение информации от ГНС по оплаченным суммам роялти за истекший период
- получение информации от казначейства по зачислению 50% роялти в местный бюджет
- мониторинг исполнения прогноза доходов по данному виду налога
- содействие добывающему предприятию в улучшении своей работы для выполнения прогнозных показателей по объемам реализации.

Как ранее уже отмечалось ставка и сумма налога от недр, поступающих в местный бюджет, характеризуют финансовую сторону месторождений природных ископаемых, как частных, так и государственных и муниципальных переданных в аренду.

Для муниципальных месторождений полезных ископаемых важной характеристикой является также оценочная стоимость (в случае продажи) и стоимость оплаты за аренду.

Продажа или сдача в аренду месторождений полезных ископаемых возможна при наличии этих объектов статуса муниципальной собственности.

До сегодняшнего дня не распространена практика закрепления месторождений полезных ископаемых как объектов муниципальной собственности. Связано это в первую очередь с необходимостью проведения дополнительных изысканий и согласований с государственными уполномоченными органами в ведение которого передано право и полномочие на управление и контроль природными ресурсами. Кроме этого органы МСУ не видели выгод от получения свидетельства о собственности на те или иные месторождения природных ископаемых. С введением нормы о 50% отчислении налога на недра в состав доходов местных бюджетов повысится мотивация органов МСУ во первых, получить право собственности на объект, во вторых усилить контроль за деятельностью добывающих компаний, для увеличения поступлений доходов в местный бюджет.

В целом вопросы продажи и передачи в аренду месторождений полезных ископаемых, имеющих статус объектов муниципальной собственности, определяются в соответствии с Законом «О муниципальной собственности на имущество».

Неналоговые доходы

Неналоговые поступления включают в себя поступления различных сборов и взносов, штрафов, государственных пошлин и прочие. Большинство, этих статьей трудно соотносить систематически с конкретной базой, поскольку они непостоянны. В этой связи, прогнозирование сумм поступления отдельных статьей неналоговых поступлений необходимо оценить на основе динамики данных прошлых лет. При этом следует учитывать такие факторы, влияющие на уровень поступления неналоговых доходов, как изменение законодательных основ, изменение порядков взимания и др. В случае отсутствия наблюдаемых взаимосвязей данных источников доходов с отдельными показателями, придется в значительной степени опираться на субъективные суждения и экспертную оценку.

Доходы от арендной платы за пользование землями Государственного фонда сельскохозяйственных угодий (ГФСУ)

Аренда земель ГФСУ - предоставление местным кенешем земельного участка арендатору с правом его использования для сельскохозяйственных целей на определенный период времени за определенную плату.

В соответствии с законодательством условия и порядок предоставления в аренду земель Фонда, в том числе определение предельной платы, устанавливаются первичными местными кенешами. В этой связи оценка прогнозных поступлений доходов от аренды должна быть основана на условиях и предельной стоимости, установленных на территории данного органа местного самоуправления. Расчет прогноза должен производиться исходя из объема предоставляемых площадей земель, категорий земель, сроков и сумм аренды, установленных в соответствии с договорами аренды, с составлением реестра всех договоров аренды земель.

В расчетах отдельно должны учитываться договора аренды на право пользования земельным участком из Фонда, предоставленные местным кенешем малоимущим гражданам, проживающим на территории данного айыл окмоту.

Доходы от управления и распоряжения муниципальным имуществом

Права местных органов самоуправления на распоряжение муниципальной собственностью определены в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество». Муниципальной собственностью признается - собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного само-

управления. Объекты муниципальной собственности могут быть предоставлены физическим и юридическим лицам в пользование и аренду.

Прогноз доходов от аренды муниципальной собственности должен производиться на основе Реестра объектов муниципальной собственности на имущество, исходя из условий, сроков договора и размеров арендных платежей. Следует отметить, что в соответствии с законодательством определено, что органы местного самоуправления обязаны иметь и вести реестр объектов муниципальной собственности на имущество.

Сбор за регистрацию средств массовой информации

Регистрационный сбор вносится учредителем за выдачу ему свидетельства о регистрации средства массовой информации в размере, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Порядок и сроки уплаты регистрационного сбора устанавливаются Правительством Кыргызской Республики. Суммы сборов за регистрацию средств массовой информации зачисляются в бюджет по месту регистрации средств массовой информации.

Сбор за регистрацию уставных документов общественных объединений

Сбор вносят общественные объединения за регистрацию уставных документов в порядке и размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики. Суммы взыскиваемых сборов зачисляются в бюджет по месту регистрации общественных объединений.

Сбор за парковку автотранспорта

Плательщиками сбора являются юридические и физические лица, осуществляющие парковку автомашин в специально оборудованных или отведенных исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления для этих целей местах.

Сбор осуществляется путем приобретения водителями квитанций установленного образца. Ставка сбора устанавливается решением кенешей айылных округов, поселков и городских кенешей по предложению их исполнительно-распорядительного органа, в зависимости от степени благоустройства места, продолжительности стоянки и вида автомашин, но не более 10 процентов от размера расчетного показателя.

Сбор за вывоз мусора с территорий населенных пунктов

Плательщиками сбора являются юридические и физические лица (владельцы строений). Размер ставки сбора определяется в зависимости от закрепленной площади и численности работающих на предприятии (для юридических лиц), размера строений, числа жителей дома (для физических лиц). Расчет прогнозных сумм производится исходя из установленных ставок налога и среднесписочной численности работников предприятий, а также населения на территории данного органа местного самоуправления.

Плательщиками сбора являются юридические и физические лица (владельцы строений).

Размер ставки сбора определяется решениями кенешей айылных округов, поселковых и городских кенешей по предложению их исполнительно-распорядительного органа, с учетом закрепленной площади и численности работающих на предприятии (для юридических лиц), размера строений, числа жителей дома (для физических лиц), но не более размера расчетного показателя, и уплачивается в соответствующий местный бюджет до 1 апреля текущего года.

Плата за содержание детей в школах-интернатах

Плата за содержание детей в общеобразовательных школах-интернатах общего типа, а также специализированных общеобразовательных школах-интернатах взимается с физических лиц, дети которых зачислены в эти интернатные учреждения.

Размер, порядок и сроки внесения платы за содержание детей в указанных учебных заведениях устанавливаются Правительством Кыргызской Республики по согласованию с Министерством образования и Министерством финансов Кыргызской Республики.

Средства, получаемые за содержание детей в интернатных учреждениях зачисляются в доход того бюджета, из которого финансируется интернатное учреждение.

Поступления от предприятий и организаций за работы, выполненные лицами, арестованными за мелкое хулиганство

Суммы, начисленные за работы, выполненные лицами, арестованными за мелкое хулиганство, перечисляются предприятиями, учреждениями и организациями в доход бюджета. Стоимость содержания и питания указанных лиц определяются в порядке и размерах, устанавливаемых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Средства, поступающие от предприятий и организаций за работы, выполняемые этими лицами, зачисляются в доходы местных бюджетов.

Указанные средства по решению местных органов государственной власти полностью расходуются на содержание арестованных и милиции.

Арендная плата от сдачи в аренду государственного имущества

Арендная плата от сдачи в аренду имущества, являющегося государственной или муниципальной собственностью, вносится арендаторами за пользование этим имуществом в порядке и на условиях, предусмотренных договором, заключенным в соответствии с требованиями законодательства об аренде. В случае аренды имущества, относящегося к государственной собственности, арендная плата распределяется следующим образом:

- 30 процентов вносятся в республиканский бюджет;
- 70 процентов используются государственными органами и организациями для содержания и ремонта государственных административных зданий (помещений).

При аренде имущества, относящегося к муниципальной собственности административно-территориальных образований, арендная плата вносится в соответствующие бюджеты.

Плата за право осуществления лотерейной деятельности

Размер, порядок и сроки внесения платы за право осуществления лотерейной деятельности устанавливаются законодательством Кыргызской Республики.

Суммы, поступившие за право осуществления лотерейной деятельности, перечисляются в доход республиканского или местного бюджета Кыргызской Республики в зависимости от вида проводимой лотереи и места государственной регистрации организатора лотереи.

Суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в хищении и недостатке материальных ценностей

С виновных лиц взыскивается в судебном порядке стоимость похищенных и недостающих материальных ценностей по ценам, действующим в данной местности на день причинения ущерба.

Удерживаемые суммы с лиц, виновных в хищении и недостатке материальных ценностей, являющихся государственной или муниципальной собственностью, зачисляются в доход республиканского или местного бюджета.

Административные штрафы и иные санкции

Административные штрафы и иные санкции уплачиваются юридическими и физическими лицами за допущенные ими правонарушения в случаях и в порядке, установленных законодательством Кыргызской Республики.

Суммы административных штрафов и иных санкций зачисляются в республиканский бюджет или бюджет иного уровня, если это предусмотрено законодательным или нормативным актом. Контроль за взысканием административных штрафов и иных санкций осуществляется органами, принявшими решение о наложении штрафа или применении санкции.

При получении решения о наложении штрафа или применении санкции налоговые органы производят их взыскание в соответствующие бюджеты с предприятий, учреждений, организаций в бесспорном порядке, а с граждан в судебном.

Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения

Плательщиком отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения является физическое или юридическое лицо, осуществляющее разработку (добычу) месторождений полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых, применяемых в качестве строительных материалов, в том числе как сырье при производстве строительных материалов) и независимо от места регистрации производящее отчисления в местный бюджет по месту нахождения месторождения.

Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения вносятся в местный бюджет до 20 числа месяца, следующего за отчетным, в размере 2 процентов от выручки без учета косвенных налогов, полученной от реализации полезных ископаемых.

Порядок зачисления средств в местные бюджеты по месту нахождения месторождений определяется Правительством Кыргызской Республики. (В редакции Закона КР от 20 июня 2012 года N 89).

Составление сводных таблиц по проекту доходов местных бюджетов

Рассчитанные прогнозные показатели по каждому источнику доходов должны быть интегрированы в сводную таблицу по доходам местного бюджета составленную в соответствии с классификационной структурой операций по доходам, утвержденной приказом министра финансов КР от 30 марта 2012 года N 62-п «Об утверждении новой редакции Бюджетной классификации Кыргызской Республики».

Сводная таблица должна отражать динамику доходов, т.е. фактические поступления за 2010 год и 5 месяцев 2011 года, ожидаемые поступления 2012 года и проект на 2013-2014 годы. К проекту доходов местного бюджета должны быть приложены расчеты по каждому источнику доходов и пояснительная записка, отражающая все направления политики управления доходами органов местного самоуправления, в том числе по установлению ставок местных налогов и сборов, по предоставлению льгот по уплате местных налогов и сборов и мер по улучшению администрирования.

5. СИСТЕМА ТРАНСФЕРТОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

5.1. Трансферты

Межбюджетные трансферты - бюджетные средства, предоставляемые бюджетом одного уровня бюджету другого уровня бюджетной системы Кыргызской Республики.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» взаимоотношения между республиканским бюджетом и местными бюджетами регулируются посредством межбюджетных трансфертов

В систему трансфертов включается:

- *Категориальные гранты*
- *Выравнивающие гранты*
- *Стимулирующие (долевые) гранты*

- *Бюджетные ссуды*
- *Средства, передаваемые по взаимным расчетам из одного бюджета в другой бюджет*

5.2. Категориальные гранты

Категориальные гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.

Категориальные гранты выделяются из республиканского бюджета органам местного самоуправления на основе формулы, рассчитывающей потребность в финансировании государственных программ на местном уровне.

Конкретизация размеров категориального гранта для образования ежегодно устанавливается в объемах, необходимых для обеспечения исполнения государственных минимальных социальных стандартов.

Категориальные гранты распределяются Министерством финансов Кыргызской Республики местным бюджетам.

Расчеты по категориальным грантам на 2012 г. производятся в соответствии с установленной временной методикой и формулой, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 сентября 2011 года N 563 «О переводе общеобразовательных организаций Кыргызской Республики на подушевой принцип финансирования»

Предпосылки внедрения подушевого финансирования

Существовавшая ранее система финансирования школьного образования основывалась на расчете объемов категориального гранта в соответствии с постановлением Правительства КР № 91 от 19 марта 2008 г. «Методика и формула определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования». Несмотря на наличие минимальных стандартов бюджетного финансирования (МСБФ) и расчетов по формуле на практике объем категориальных грантов включал в себя только заработную плату и отчисления в Социальный Фонд работников образования. При этом не было нормативно закреплены требования по финансированию незащищенных статей (текущий ремонт, повышение квалификации учителей, приобретение учебников и др). То есть такого рода расходы покрывались из средств местного бюджета. Такая схема финансирования приводит к тому, что финансирование услуг образования сильно отличалось в зависимости от географического расположения муниципалитета и его экономического потенциала. Таким образом, ученики «бедных», дотационных городов и айылных округов получают меньшее финансирование, чем ученики «богатых» самостоятельных муниципалитетов.

Прежняя система финансирования заработной платы учителей не устанавливала ее зависимость как от качества преподавания и способностей преподавательского состава, так и от эффективности работы всей школы в целом. У администрации школы отсутствовала мотивация на повышение образования. При этом показателем эффективности работы школ является стремление учеников попасть именно в эту школу. В то же время принцип «уровнировки» по финансированию образования ставил успешные школы в положение более худшее, чем слабые школы, которые при меньшем старании получали одинаковое финансирование.

Реформа в финансировании образования, которую провозгласило Правительство Кыргызской Республики, должна устранить вышеназванные и другие проблемы и поставить финансовое и материальное благополучие школ в зависимость от эффективности работы.

В рамках реализации реформ в системе образования Правительством Кыргызской Республики 20 сентября 2011 г. принимается постановление №563 «О переводе общеобразовательных организаций Кыргызской Республики на подушевой принцип финансирования». Этим же постановлением вводится временная методика и формула для определения объемов категориаль-

ного гранта, как для обеспечения всей системы общеобразовательных учреждений, так и в разрезе по муниципальным образованиям – городам и айылным аймакам.

Названным постановлением вводятся следующие основные принципы финансирования школьного образования:

а) Соответствие объема финансирования установленным стандартам бюджетного финансирования общеобразовательных организаций Кыргызской Республики.

Стандарт бюджетного финансирования (СБФ) определяется на 1 ученика и соответственно бюджет школы зависит от количества привлеченных учеников.

б) В стандарте бюджетного финансирования определены расходы как на заработную плату учителям, так и расходы на приобретение учебников, командировочные расходы учителей, средства на повышение квалификации, текущий ремонт, учебные расходы.

в) В рамках объема полученных средств, школам предоставляется право самостоятельного распоряжения финансовыми ресурсами, в том числе появляется возможность дополнительного материального поощрения учителей.

г) Вводятся нормативы по дополнительным платным услугам, оплата за которые будет оставаться в распоряжении школ и распределяться на повышение заработной платы учителей.

Правовые, финансовые, административные аспекты подушевого финансирования **Правовые аспекты подушевого финансирования**

- Закон «Об образовании» статья 44 «...финансирование государственных образовательных организаций на основе типовых нормативов в расчете на каждого обучающегося... по всем видам и типам образовательных организаций, исходя из принципа последовательного увеличения фактических расходов на 1 учащегося».
- Закон «Об основных принципах бюджетного права» статья 35 указывает на нормативный метод определения потребности в категориальном и выравнивающем гранте местным бюджетам в соответствии с минимальными социальными стандартами
- Закон «О статусе учителя» статья 7: «Государство обеспечивает своевременную выплату заработной платы учителям и руководителям школ из республиканского и местного бюджетов в полном объеме в течение всего года».
- Постановление Правительства №891 от 28 декабря 2006 года «О среднесрочной стратегии финансирования образования в Кыргызской Республике».
- Постановление ПКР №563 от 20.09.2011 «О переводе общеобразовательных организаций на подушевой принцип финансирования».

Финансовые аспекты подушевого финансирования

- Вводятся стандарты бюджетного финансирования школ в расчете на 1 учащегося.
- Вводится обновленный порядок бюджетного финансирования школ в условиях ПДФ.
- Вводится временная методика и формула для определения объемов категориального гранта, как для обеспечения всей системы общеобразовательных учреждений, так и в разрезе по муниципальным образованиям – городам и айылным аймакам.
- Определены источники финансирования стандарта бюджетного финансирования – СБФ.
- Вводится положение о дополнительных образовательных услугах в системе общеобразовательных школ.

Административные аспекты подушевого финансирования

- Предлагается типовый устав общеобразовательной школы в условиях подушевого финансирования.
- Рекомендуются типовый устав «Общественного объединения попечителей общеобразовательной организации».

Финансовая автономия в условиях подушевого финансирования

Получая бюджет и самостоятельно составляя сметы расходов, школы приобретают право административной и финансовой автономии, организации самостоятельных бухгалтерий.

Финансовая автономия заключается в том, что школы самостоятельно утверждают сметы и ОМСУ ведет учет расходов отдельно по каждой школе.

В прежней схеме финансирования, объем категориального гранта направлялся на заработную плату учителей и отчисления в Социальный фонд. Остальные расходы, связанные с содержанием школ определялись органами местного самоуправления решением местного кенеша.

В схеме подушевого финансирования финансовые ресурсы, в том числе по защищенным и незащищенным статьям будут поступать по нормативам, и выполнение этих нормативов становится обязанностью органов МСУ.

ОМСУ ежеквартально составляет отчет об исполнении сметы расходов по каждой школе в отдельности, распорядителем кредитов должен выступать директор школы.

Стандарт бюджетного финансирования (СБФ) – определение, структура, особенности

Стандарт бюджетного финансирования (СБФ) – объем финансовых ресурсов на удовлетворение потребностей на одного учащегося в эффективном и качественном образовании. Это стоимость государственной образовательной программы в год в расчете на одного учащегося.

СБФ состоит из стандартов текущего и инвестиционного финансирования

Стандарт текущего финансирования:

- Оплата труда персонала
- Учебные расходы
- Повышение квалификации учителей
- Питание учащихся
- Проведение текущего ремонта

Стандарт инвестиционного финансирования:

- Приобретение учебников

На рисунке представлена сравнительная таблица финансирования школьного образования по старой схеме и схеме подушевого финансирования.

Необходимо выделить следующие особенности:

- Финансирование СБФ осуществляется как из средств республиканского так и средств местного бюджета.
- Нормативы по статьям СБФ задаются в зависимости от типа школ, ее расположения, комплектности.
- Органы МСУ как распределители категориального гранта обязаны при распределении средств по СБФ обеспечить школы финансированием в соответствии с нормативами и с учетом покрытия (информацию о коэффициенте покрытия см. ниже)
- Распределителем финансовых ресурсов внутри объема по СБФ становится не орган МСУ, а коллектив школы.

Потребность общеобразовательных организаций в средствах государственного бюджета ежегодно определяется Министерством образования и науки КР на основе шкалы СБФ. Потребность определяется как сумма потребностей по защищенным статьям (заработная плата, отчисление в социальный фонд, питание учеников начальных классов) так и по незащищенным статьям (остальные расходы).

Старая схема



Новая схема



Источники финансирования. Обновленная формула категориального гранта

Средства, которыми может располагать школа, можно разделить на группы:

- Средства республиканского бюджета (стимулирующий грант, бюджет развития)
- Средства местного бюджета (категориальный, выравнивающий гранты, собственные доходы местного бюджета)
- Средства доноров, общественных фондов
- Родительские взносы
- Средства, полученные от оказания дополнительных услуг

Обновленная формула категориального гранта

Основные положения формулы категориального гранта заключаются в следующем:

1. Вводится новая формула расчета объемов категориальных грантов с учетом долей местных бюджетов по защищенным и незащищенным статьям.
2. Устанавливается зависимость объема категориального гранта от величины доходного потенциала, как самого органа местного самоуправления, так и средней его величины по соответствующей группе местных бюджетов.
3. Предусматривается разделение и закрепление понятий долей участия средств местных бюджетов как по защищенным, так и по незащищенным статьям при расчете объема категориальных грантов.
4. Доли софинансирования расходов на образовательные организации из собственных доходов устанавливаются для каждого региона пропорционально подушевой величине его доходного потенциала, оцененного по Репрезентативной Системе Доходов, и фиксируются на среднесрочный период.

Министерством финансов КР заявлено, что обновленная методика и формула расчета объемов категориальных грантов является улучшенным вариантом, предыдущей методики и формулы, утвержденной постановлением ПКР № 91 от 19.03.2008 г.

Усовершенствование формулы касается следующих позиций:

- В формуле расчета объемов категориальных грантов детально представлен механизм расчета долей местного бюджета в финансировании системы общего образования
- Расчет объемов категориальных грантов находится в функциональной зависимости от величины доходного потенциала как конкретного муниципалитета, так и в зависимости от величины данного показателя соответствующей группы местных бюджетов, который закрепляется на определенный среднесрочный период. Т.е. расчет долей участия местных бюджетов в финансировании образования дифференцирован в зависимости от состояния доходной части местных бюджетов.

Объем категориальных грантов местным бюджетам рассчитывается по формуле:

$$КГ_i = (1 - d_i ЗС) \times (П_i ЗС + ФОТ_i ПР + Пит_i ПР) + (1 - d НЗС) \times (П_i НЗС_{хр} + КУ_i + НЗС_i ПР), (1),$$
 где:

КГ_i - сумма категориального гранта на образование *i*-того органа *i* местного самоуправления;

П_i ЗС - потребность в средствах на защищенные статьи расходов по СБФ общеобразовательных организаций *i*-того органа местного самоуправления на предстоящий год;

П_i НЗС - потребность в средствах по СБФ на незащищенные статьи расходов общеобразовательных организаций *i*-того органа местного самоуправления на предстоящий год;

ФОТ_i ПР - фонд оплаты труда других организаций образования *i*-того органа местного самоуправления;

Пит_i ПР - питание других организаций образования *i*-того органа местного самоуправления;

р - норматив покрытия в средствах на незащищенные статьи расходов по СБФ на предстоящий год, рассчитываемый по формуле

di ЗС - доля софинансирования защищенных статей расходов на образовательные организации из собственных доходов местных бюджетов, рассчитываемая по формуле ;

d НЗС - доля софинансирования незащищенных статей расходов на образовательные организации из собственных доходов местных бюджетов, рассчитываемая по формуле ;

КУ_i - фактические расходы по коммунальным услугам общеобразовательных организаций базового периода по *i*-тому органу местного самоуправления или прошлых лет, последние, имеющиеся данные на период планирования категориальных грантов;

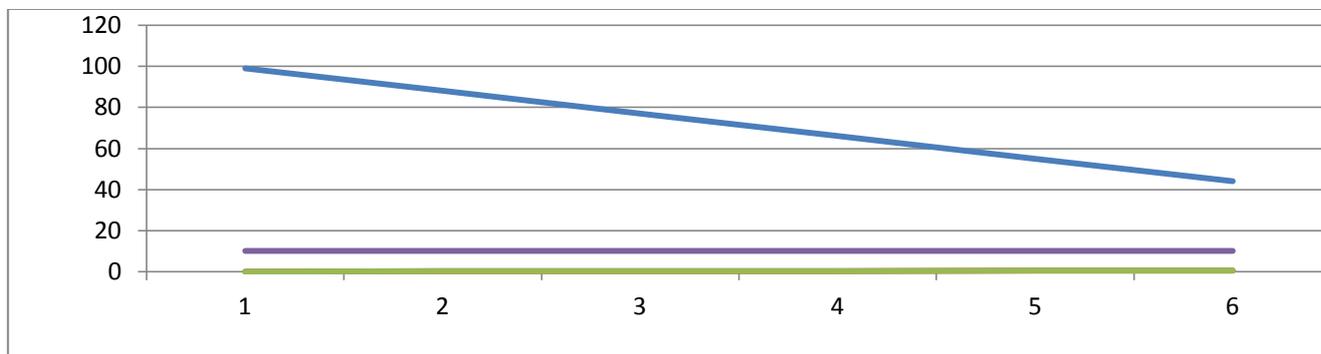
НЗС - незащищенные статьи других организаций образования *i*-того *i* органа местного самоуправления.

Формула (1) представляет собой стандартную линейную функцию, при которой пропорциональное увеличение переменных величин приводит к пропорциональному уменьшению объемов категориальных грантов. На графике представлен примерный вид зависимости объемов категориальных грантов от переменных.

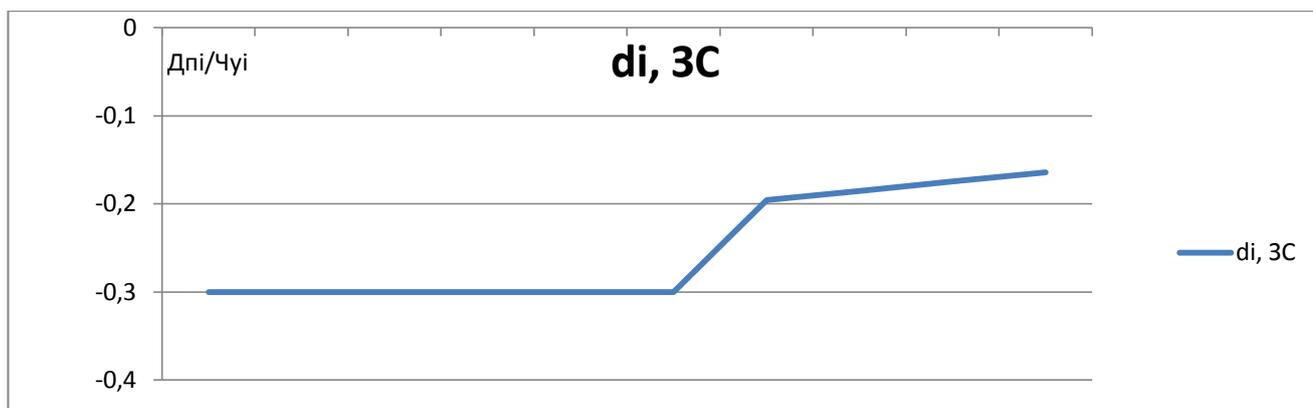
Угол наклона кривой и соответственно динамика снижения объемов предоставляемых категориальных грантов будет зависеть от темпов увеличения долей софинансирования со стороны местных бюджетов.

Доля софинансирования со стороны местного бюджета напрямую зависит от величины доходного потенциала. **Проще говоря, чем больше доходов собирает айыл окмоту, тем меньше он получит категориального гранта.**

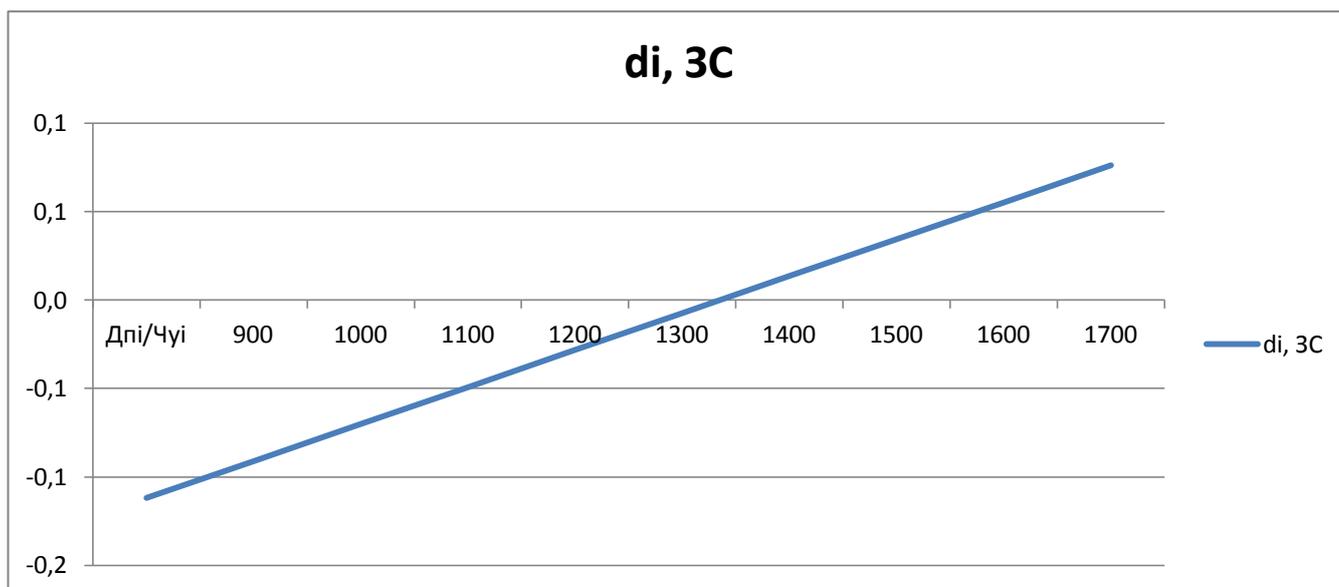
Зависимость объема категориального гранта от долей софинансирования со стороны местного бюджета



Для дотационных айылных округов доля софинансирования по защищенным статьям не достигает нулевого уровня, т.е. средств на выплату заработной платы у этих айылных округов не предусмотрено.



Для самодостаточных айылных округов и городов устанавливается доля софинансирования на основании расчетов. Эта доля будет расти с ростом доходов данного города или айылного округа.



Доля софинансирования по незащищенным статьям также рассчитывается по формуле с учетом объема выравнивающего гранта поступающего в дотационные айылные округа и города.

5.3. Выравнивающие гранты

Выравнивающие гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

Выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются на основе формулы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 16 июня 2011 года N 321 «Об утверждении положения о выравнивающих грантов и методики расчета выравнивающих грантов», которая учитывает финансовый разрыв между потенциалом доходов и потребностями местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества.

При расчете выравнивающих грантов учитывается доходный потенциал - оценка доходов, которые могут быть собраны в бюджет муниципального образования из доходных источников,

закрепленных за этим муниципальным образованием. Учитываются также бюджетные расходы, при определении которых применены корректировочные коэффициенты (коэффициент уровня урбанизации, коэффициент высокогорности и отдаленности, коэффициент структуры населения, коэффициент масштаба).

При расчете бюджетной обеспеченности все муниципалитеты Кыргызской Республики были поделены на три группы (айылные округа, города районного и областного значения, города республиканского значения), так как у них разный доходный потенциал и расходные обязательства.

В целях совершенствования действовавшей формулы расчета выравнивающих грантов из республиканского бюджета была разработана новая модель, предназначенная для использования в процессе бюджетного планирования для расчета бюджетной обеспеченности местных бюджетов в результате применения различных вариантов установления нормативов отчислений от налогов за местными бюджетами, а также различных вариантов распределения финансовой помощи местным бюджетам.

Новая модель выравнивающих грантов устанавливает порядок расчета размера выравнивающих грантов местным бюджетам отдельно по следующим группам:

- города республиканского значения;
- города областного значения;
- города районного значения;
- айыл окмоту.

Модель включает следующие этапы:

- расчет бюджетной обеспеченности МСУ;
- расчет распределения выравнивающих грантов.

Отличие новой модели от старой, при расчете выравнивающих грантов по новой модели расчеты ведутся от доходного потенциала, а не от потенциального дохода (прогноза доходов), а также бюджетных расходов, при определении которых применены корректировочные коэффициенты (коэффициент уровня урбанизации, коэффициент высокогорности и отдаленности, коэффициент структуры населения, коэффициент масштаба).

Краткая характеристика коэффициентов, применяемых при расчете объема выравнивающих грантов.

Потребители бюджетных услуг	Население
<p>Корректировочные коэффициенты</p>	<p>Коэффициент высокогорности и отдаленности (учитывает население, проживающее на высокогорных и отдаленных территориях)</p> <p>Коэффициент структуры населения (численность детей от 0 до 17 лет для учета расходных обязательств по образованию)</p> <p>Коэффициент масштаба (экономия от масштаба в расходах на управление)</p> <p>Коэффициент урбанизации (повышенные расходные обязательства по ЖКХ в населенных пунктах городского типа)</p>

График выплат определен МФ КР и предусматривает ежемесячные выплаты сумм выравнивающих грантов равными долями.

Основные принципы новой формулы распределения выравнивающих грантов:

- Выравнивание бюджетной обеспеченности до максимально возможного уровня;
- Пропорциональное сокращение разрыва бюджетной обеспеченности;
- Компенсация потерь местных бюджетов вследствие применения новой формулы распределения выравнивающих грантов;
- Сохранение определенных различий по уровню бюджетной обеспеченности между богатыми и бедными МСУ в целях стимулирования развития доходной базы и повышения уровня экономического развития.

Проиллюстрируем логику расчета выравнивающих грантов на основе новой модели (пошаговый)

Расчет выравнивающих грантов между МСУ рассчитываются в соответствии со следующими требованиями, это

- объективная оценка доходных возможностей;
- и расходных потребностей.

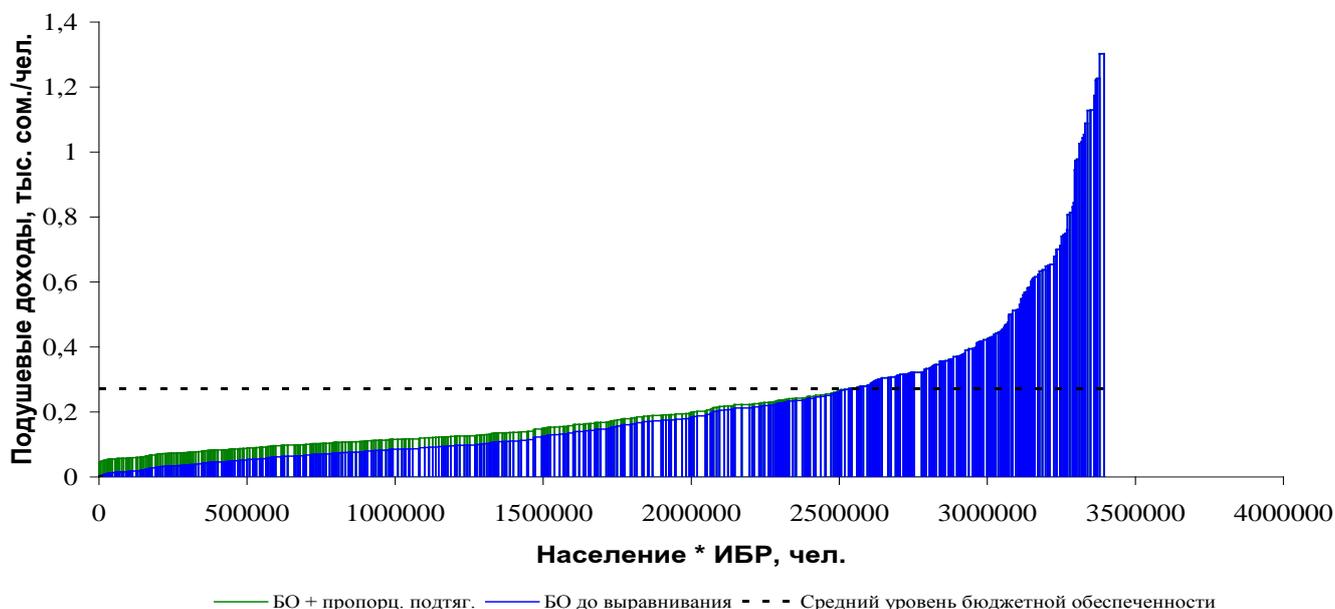
При этом разрыв финансирования покрывается всем МСУ в одинаковой степени, путем выделения выравнивающих грантов на доведение их бюджетной обеспеченности до некоторого минимального уровня.

В качестве оценки налоговой базы регионов используется валовой продукт региональный (ВРП) (в настоящее время один из основных проблем это, отсутствие системы сбора и учёта статистики социально-экономических показателей в разрезе айыл окмоту, для реальной оценки их налоговой (доходной) базы). Зная отраслевой состав ВРП каждого МСУ, мы можем рассчитать налоговый потенциал каждого региона. Налоговый потенциал – это объем налогов, который может быть собран с территории субъектов в местный бюджет.

Шаг 1. Рассчитывается налоговый потенциал.

Шаг 2. Рассчитывается отношение налогового потенциала к численности жителей, т.е. налоговый потенциал в расчете на одного жителя.

Шаг 3. Рассчитывается средняя бюджетная обеспеченность на одного жителя по МСУ.

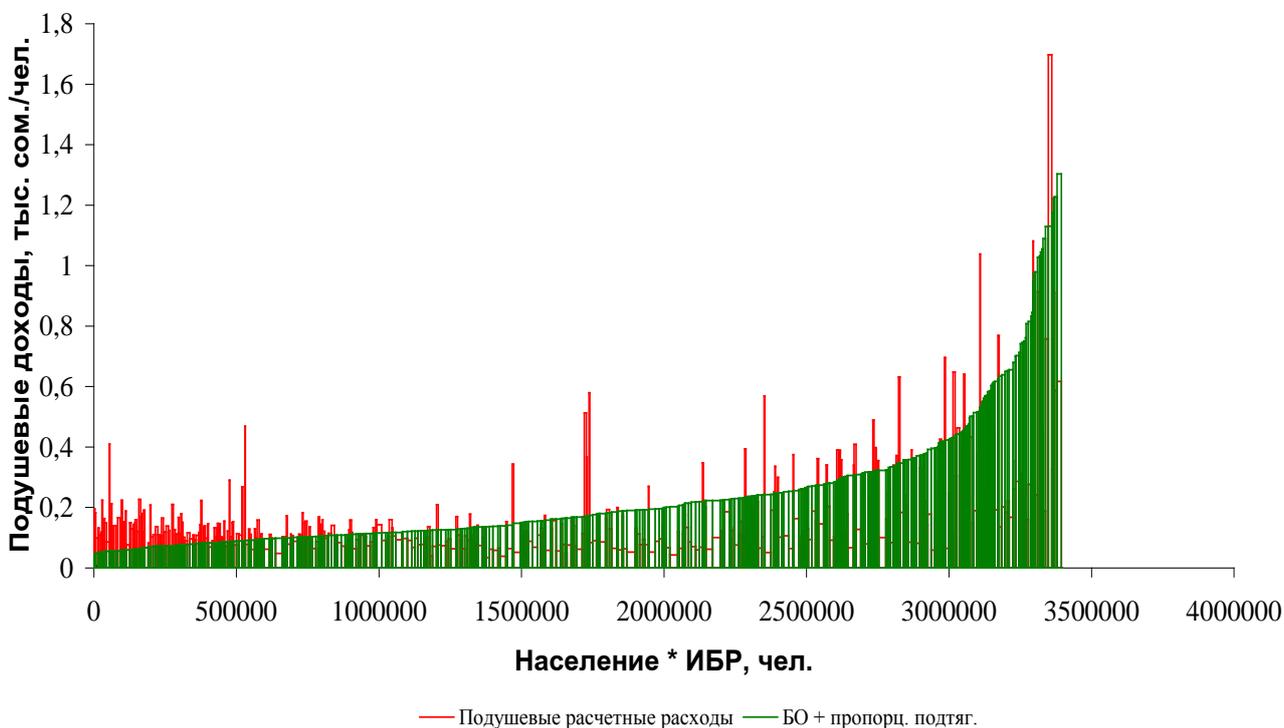


Пунктирная линия обозначает среднюю по стране обеспеченность одного жителя бюджетными доходами. До этой линии мы будем подтягивать исходную бюджетную обеспечен-

ность регионов таким образом, чтобы расстояние от верхней стороны каждого столбика до пунктирной линии у всех сократилось на одну и ту же долю. На какую именно долю должен сократиться разрыв – заранее не известно. Это доля определяется расчетным путем в зависимости от объема выделяемых на это средств.

Шаг 4. Расчет расходных обязательств.

Шаг 5. Расчет и распределение выравнивающих грантов по каждому МСУ.



5.4. Стимулирующие гранты

Стимулирующий (долевой) грант - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.

Стимулирующий (долевой) грант (СДГ) направляется на финансирование приоритетных проектов по восстановлению и развитию системы жизнеобеспечения территорий, на содержание и развитие муниципальных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального, сельского, водного хозяйства и других объектов. Стимулирующие (долевые) гранты (СДГ) предоставляются органами местного самоуправления на конкурсной основе. Источниками формирования СДГ являются средства республиканского бюджета, а также гранты международных организаций.

Порядок предоставления СДГ определяется Правительством КР в рамках постановления №462 от 29 июня 2012 г. «Об утверждении Положения о порядке финансирования за счет доле-вых (стимулирующих) грантов».

Гранты предоставляются в виде софинансирования, в дополнение к мобилизованным ресурсам местных бюджетов, проектов, финансируемых международными финансовыми инсти-тутами, донорами и НПО. К приоритетным проектам относятся инвестиционные проекты по

реабилитации объектов, доступных для большинства жителей населенного пункта отдаленных районов сельской местности.

Всего с 2003 по 2010 годы по статье СДГ выделены средства из республиканского бюджета на сумму 1 322,5 млн. сомов.

В 2012 г. запланировано выделение 350 млн. сом на финансирование за счет СДГ.

Этапы и условия подготовки проектов

Для участия в конкурсе на право получения СДГ исполнительные органы местного самоуправления готовят проектные заявки, которые проходят следующие этапы:

А) Определение приоритетности проекта

Приоритетность той или иной проектной заявки определяется различными методами. Общим и ключевым принципом при выборе метода приоритетности является согласованность мнений органов местного самоуправления и местного сообщества. Существуют различные подходы в рамках которых можно обеспечить выбор действительно приоритетных проектов для местного сообщества.

- Одним из наиболее распространенных методов является проведение на местном уровне социальной мобилизации населения, которая состоит из следующих ключевых этапов:
 - формирование самим населением перечня существующих проблем в разрезах социальных групп, сел и т.д.
 - отбор приоритетных проблем,
 - определение задач, которые позволили бы решить данные проблемы,
 - формирование инициативных групп, которые могли бы решить поставленную задачу, подготовка проектного предложения
 - лоббирование и защита инициативными группами своего проекта,
 - отбор населением проектных предложений,
 - согласование отобранных проектов с органами местного самоуправления
 - подача заявки на конкурсный отбор на СДГ от имени органа МСУ и сообщества

Детальные методы и инструменты социальной мобилизации могут быть различными по своим характеристикам, но главным результатом является получение заявок, которые реально отражают приоритеты местных сообществ и их желание на реализацию социальных проектов.

- Важным и интересным методом определения приоритетных проектов можно рассматривать метод, основанный на анализе планов развития города или айылного аймака.

Такой подход приемлем и эффективен, если планы развития принимались с непосредственным участием населения, на основе согласованных решений исполнительных и представительных органов местного самоуправления. На основе совместного обсуждения с участием специалистов мэрий/айыл окмоту и депутатов местного кенеша принимается решение об отборе приоритетной заявки для подачи на финансирование за счет СДГ.

Протоколы мероприятий, на которых определялась приоритетность той или иной заявки, предоставляются конкурсной комиссии.

Таким образом, важнейшим этапом подготовки заявки является определение приоритетности проблемы, на решение которой направлен проект.

Б) Оценка финансовых и иных ресурсов

Заявка на проект, которая от имени исполнительного органа МСУ будет подаваться на конкурсную комиссию должна быть обоснована с точки зрения: (1) эффективности, т.е. полу-

чение максимального результата за наименьшие ресурсы, (2) реалистичности, т.е. наличия этих ресурсов и возможности софинансирования, (3) технические возможности для реализации, т.е. наличие подрядчика, специалистов, экспертов и т.д.

В случае необходимости заявитель за счет собственных ресурсов готовит проектно-сметную документацию, которая является обязательной, составной частью проектной заявки. Заявитель проводит согласование проектно-сметной документации с уполномоченным государственным органом по строительству и региональному развитию в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике" от 30 мая 2008 года N 252. Стоимость разработки сметной документации и ее экспертизы учитывается в объеме долевого финансирования и оплачивается из средств заявителя.

В) Соучастие заявителя в реализации проекта

Заявитель обязан внести свой вклад в реализацию проекта в размере от 10 до 60 процентов от общей суммы проекта, из которых не менее 50 процентов денежными средствами, а остальные - в виде материалов или трудовых ресурсов. Вклад заявителя в реализацию проекта определяется с учетом уровня бюджетной обеспеченности в расчете на одного жителя исполнительного органа местного самоуправления, в процентах от среднего показателя по соответствующим группам (мэрии городов республиканского, областного, районного значения и айыл окмоту).

Данные по уровню бюджетной обеспеченности для каждого органа местного самоуправления можно получить в Министерстве финансов КР или его районных финансовых управлениях.

Таблица 1. Айылные аймаки имеющие уровень бюджетной обеспеченности 300% и более.

Иссык-Кульская область,	Чуйская область
<i>Кумбель АА, Бостери АА, Кара-Ой АА, Чон-Сары-Ой АА, Тамчи АА</i>	<i>Аламудунский р-н: Аламудун, Ала-Арча, Лебединовка АА</i>
Баткенская область	<i>Жайылский р-н: Степненка АА</i>
<i>Кадамжай АА</i>	<i>Панфиловский р-н: Каинда АА</i>
Ошская область	<i>Сокулукский р-н: Военно-Антоновка АА, Сокулук АА</i>
<i>Сарай АА</i>	

С уровнем бюджетной обеспеченности 300 процентов и выше - вклад заявителя не менее 60 процентов; от 100 до 300 процентов - вклад не менее 20 процентов; с уровнем бюджетной обеспеченности менее 100 процентов (дотационные регионы) - вклад не менее 10 процентов.

Пример.

Проект: ремонт школы с. Лебединка

Общая сумма проекта: 1200000 сом

Запрашиваемая сумма СДГ: 480000 (40%)

Участие ОМСУ: 720000 (60%)

360000 – финансовыми средствами

360000 – материалами и трудовым участием

Г) Форма и порядок подачи заявки

В перечень материалов, представляемых в уполномоченный государственный орган по управлению государственными финансами, включаются:

- 1) заявка, оформленная по форме (см. приложение 1);
- 2) проектно-сметная документация, согласованная с уполномоченным государственным органом по строительству и региональному развитию и утвержденная заявителем;
- 3) документ, подтверждающий наличие вклада со стороны местного бюджета, международных организаций и иных субъектов (решение местного кенеша или выписка из банка);
- 4) документ, устанавливающий право муниципальной собственности на объект;
- 5) сопроводительное письмо заявителя.

Подготовленные заявки направляются в районные финансовые управления. Проекты, соответствующие требованиям, группируются в Сводную таблицу по району/городу и вносятся на рассмотрение в Министерство финансов КР с сопроводительным письмом.

В полномочиях районных финансовых управлений проверка соответствия поданных заявок действующему положению на предмет полноты информации и сопутствующей документации.

Представленные проекты регистрируются в соответствующем подразделении Министерства финансов КР с присвоением соответствующего регистрационного номера.

Министерство финансов КР проводит оценку качества и обоснованности проектов, представленных заявителями по долевым (стимулирующим) грантам.

При рассмотрении проектов по строительству, реконструкции вспомогательных или дополнительных объектов Министерство финансов КР вправе потребовать дополнительную информацию и иные необходимые документы от заявителя в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике" от 30 мая 2008 года N 252.

Д) Процедуры отбора заявок Конкурсной комиссией

Поступившие и прошедшие предварительный отбор на соответствие Положению заявки рассматриваются Конкурсной комиссией. Состав и Положение о Конкурсной комиссии утверждаются приказом Министра финансов КР.

Конкурсный отбор проектов осуществляется по следующим критериям:

- 1) уровень социально-экономического развития соответствующего территориального образования;
- 2) отдаленность и высокогорность территориального образования;
- 3) приоритетность проекта на отдельном территориальном образовании;

- 4) эффективность проекта при решении поставленных задач отдельного территориального образования;
- 5) фактическое участие в проекте населения и предприятий, расположенных на территории, а также другие привлеченные ресурсы.

Решения Комиссии оформляются протоколом, в котором определяются объемы по софинансированию проектов за счет СДГ

Е) Порядок предоставления СДГ

Согласно решению Конкурсной Комиссии, между исполнительным органом местного самоуправления и Министерством финансов заключается соглашение на получение гранта, заполненное по форме (см. приложение 2)

Максимальная сумма СДГ, выделяемая из республиканского бюджета на один проект, составляет 3,0 млн. (три миллиона) сомов.

В соответствии с запрашиваемой суммой и требуемым объемом долевой (стимулирующей) грант предоставляется частями, с учетом освоения средств (собственных, привлеченных, республиканского бюджета) в зависимости от типа проекта, после представления отчета в уполномоченный государственный орган по управлению государственными финансами.

Ж) Отчетность и мониторинг проектов

Мониторинг проведения работ, проводимых грантополучателем за счет СДГ, возлагается на соответствующее подразделение Министерства финансов КР или его территориальные управления..

Специалисты Министерства финансов осуществляют мониторинг:

- 1) выполнения намеченных мероприятий в соответствии с заявкой грантополучателя и подписанным соглашением;
- 2) достигнутых промежуточных и конечных результатов на основе анализа финансового отчета и объема выполненных работ.

По мере выполнения работ грантополучатель готовит и направляет в уполномоченный государственный орган по управлению государственными финансами отчеты, которые включают:

- 1) выписку из банка о средствах на счете;
- 2) акты о приемке выполненных работ;
- 3) отчет об использовании денежных средств, заполненный по форме согласно приложению 3;
- 4) акт приемки объекта в эксплуатацию.

Прием объектов в эксплуатацию после завершения всех работ, предусмотренных проектом, осуществляется комиссией по приемке объекта в эксплуатацию в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершенных строительством объектов в Кыргызской Республике" от 30 мая 2008 года N 252. Один экземпляр акта приемки объекта в эксплуатацию передается в Министерство финансов КР. После того, как грантополучатель направляет в Министерство финансов заключительный отчет, подтверждающий ввод объекта в эксплуатацию, из республиканского бюджета осуществляется финансирование последнего платежа, составляющего не менее 10% от общей суммы проекта.

В случае невыполнения условий данного Положения и выявления нарушений при проверке выполненных работ по объектам уполномоченный государственный орган по управлению

государственными финансами имеет право расторгнуть соглашение, приостановить выплаты и требовать возмещения использованных денежных средств от грантополучателя.

Контроль качества выполняемых работ, их соответствия проектно-сметной документации и ответственность за целевое использование полученных долевых (стимулирующих) грантов, своевременное представление отчетности о выполненных работах (услугах) и приеме в эксплуатацию объектов возлагается на грантополучателя. При строительстве, реконструкции вспомогательных и дополнительных объектов, для проведения технического надзора грантополучателем привлекаются на договорной основе специалисты-строители, имеющие право на соответствующие виды деятельности, с оплатой за счет средств, предусмотренных на эти цели в сметах проектов, или за счет других источников грантополучателя.

Органам местного самоуправления рекомендуется помимо мониторинга со стороны Министерства финансов КР обеспечить мониторинг со стороны потенциальных пользователей данным объектом.

Пример групп совместного мониторинга и оценки (СМиО).

Проект: ремонт школы

Группа СМиО: учителя и родители учеников

Проект: ремонт дороги

Группа СМиО: жители, проживающие вдоль ремонтируемой дороги

5.5. Бюджетные ссуды

Бюджетные ссуды - средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, срочной и беспроцентной основе. Бюджетные ссуды предоставляются на срок до 12 месяцев в рамках бюджетного года, в соответствии с Положением о порядке предоставления из республиканского бюджета бюджетных ссуд местным бюджетам.

Согласно статье 15 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», решения о выдаче бюджетных ссуд местным бюджетам при возникновении у них в процессе исполнения бюджетов трудностей с финансированием первоочередных расходов принимаются Министерством финансов Кыргызской Республики.

Решения о выдаче ссуд из местного бюджета муниципальным предприятиям и учреждениям, бюджетам одного уровня принимаются исполнительными органами местного самоуправления и утверждаются местными кенешами в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в местном бюджете.

Решения о списании задолженностей местных бюджетов, а также хозяйствующих субъектов по ссудам, выданным из республиканского бюджета, принимаются Правительством Кыргызской Республики по согласованию с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, а решения о списании задолженностей по ссудам, выданным из местных бюджетов, - исполнительными органами местного самоуправления по согласованию с местными кенешами.

5.6. Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета

Согласно статье 16 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», в случае принятия Жогорку Кенешем Кыргызской Республики или Правительством Кыргызской Республики после утверждения бюджетов нормативных актов, в соответствии с которыми увеличиваются расходы или уменьшаются доходы местных бюджетов, соответствующие суммы компенсируются из республиканского бюджета.

6. ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

6.1. Структура расходных обязанностей в бюджетной системе Кыргызской Республики

Распределение обязанностей по расходам между бюджетами осуществляется на основе Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в КР». В соответствии со статьёй 37 вышеупомянутого закона структура расходных обязанностей состоит:

- **Функций Правительства** - расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, финансируемые из республиканского бюджета;
- **Смешанные функции** - расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, органов местного самоуправления, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов;
- **Местные функции** - расходные обязательства органов местного самоуправления, финансирование которых осуществляется за счет местных бюджетов

6.2. Местные функции – расходные обязательства органов местного самоуправления

В соответствии со статьёй 37 Закона КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» средства местных бюджетов направляются на решение органами местного самоуправления дел местного значения.

Местные функции - расходные обязательства органов местного самоуправления, финансирование которых осуществляется из местных бюджетов.

В данную категорию включаются расходы:

- на организацию функционирования и развития системы жизнеобеспечения территорий;
- на содержание муниципальных предприятий, учреждений образования, здравоохранения, культуры, социального страхования и социального обеспечения, физкультуры, телевидения, радиовещания, издательств, жилищно-коммунального, сельского, водного, лесного хозяйства, рыболовства и охоты;
- на транспорт, находящийся в ведении органов местного самоуправления;
- на прочие мероприятия, определенные законом или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в качестве подлежащих финансированию из местного бюджета, а также расходы, учитывающие операции, связанные с выдачей и погашением бюджетных ссуд, приобретением акций государства, приватизацией муниципальной собственности.

6.3. Права ОМСУ по расходным полномочиям

В рамках своих полномочий ОМСУ имеют следующие права:

- органы местного самоуправления составляют проект местного бюджета с учетом проведенных расчетов и уточняют его после получения уточненных целевых показателей по нормативам отчислений по общегосударственным налогам, размеров категориальных и выравнивающих грантов, распределяемых в местные бюджеты, и представляют в местный кенеш для утверждения (Ст. 13 Закона о финансово-экономических основах местного самоуправления);
- вмешательство органов государственной власти в процесс составления и утверждения местных бюджетов не допускается, за исключением случаев, связанных с несоблюдением в ме-

стных бюджетах нормативов отчислений от общегосударственных налогов, а также размеров грантов (Ст.1 Закона об основных принципах бюджетного права в КР);

- рекомендуется органам местного самоуправления осуществлять финансирование расходов местных бюджетов в первоочередном порядке по защищенным статьям (Ст.5 Закона о республиканском бюджете на 2007 год);

- в целях своевременного и качественного составления проектов местных бюджетов органы местного самоуправления вправе получать необходимые сведения от финансовых и иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц (Ст. 13 Закона о финансово-экономических основах местного самоуправления);

- производимые в процессе исполнения бюджета расходы не могут превышать их предельные размеры, предусмотренные в бюджетах, утвержденные айылными, поселковыми и городскими кенешами (Ст. 15 Закона об основных принципах бюджетного права в КР);

- изменения в показатели местных бюджетов по основным разделам, главам, группам, по защищенным статьям, утвержденные в установленном порядке, могут быть внесены местным кенешем только при особых обстоятельствах на основе обоснованных предложений (там же);

- финансирование курултаев, собраний, сходов граждан, территориальных общественных самоуправлений и иных форм осуществления местного самоуправления осуществляется на основании решения местного кенеша в соответствии с уставами местных сообществ и законодательством КР (Ст. 14 Закона о финансово-экономических основах местного самоуправления);

- ОМСУ вправе инвестировать в муниципальные предприятия – капитальные вложения, а также реинвестировать его прибыль (Ст. 23, там же);

- решение о выдаче ссуд из местного бюджета муниципальным предприятиям принимается исполнительно-распорядительными ОМСУ и утверждаются айылным, поселковым и городским кенешем (Ст. 15 Закона об основных принципах бюджетного права в КР);

- также имеет право инвестировать капитальные вложения в акционерное общество, если является одним из его учредителей (Ст. 23, там же);

- финансирование муниципального заказа осуществлять на основании договора (Ст. 25, там же);

- ОМСУ имеют право передать определенные полномочия и бюджетные средства государственным органам, другим ОМСУ, муниципальным предприятиям, кроме полномочий которые относятся к исключительной компетенции ОМСУ (Ст.26 там же);

- планирование капитальных вложений осуществляется исполнительно-распорядительными ОМСУ, после принятия программы исследования экономической эффективности данных вложений (Ст. 20 Закона об основных принципах бюджетного права в КР).

6.4. Планирование расходной части местного бюджета

Понятие «Бюджетное планирование» включает в себя 1) бюджетный процесс (как порядок формирования и исполнения бюджета); 2) нормативно-правовую и организационную базу; 3) методологию формирования бюджетов. Финансисты практики, говоря о «Бюджетном планировании», чаще всего имеют в виду конкретные технологии разработки бюджета. Однако вне зависимости от трактовки одним из важнейших его компонентов является *обеспечение разработки проектов бюджетов информацией и нормативами*. И в теории, и на практике именно качество этого обеспечения является первичным условием обоснованности бюджета.

Планирование расходной части местного бюджета основывается на Экономической классификации расходов, а также нормативных документах, определяющих формирование расходной части местного бюджета по наиболее важным категориям расходов.

Особенности составления смет расходов по статьям основных видов расходов

Расчет расходной части бюджета местного самоуправления производится на основе проектов смет расходов бюджетных учреждений

При составлении смет расходов, органы местного самоуправления должны предусмотреть проведение мероприятий, обеспечивающих экономию бюджетных ассигнований за счёт совершенствования, сокращения и объединения сети учреждений и организаций, финансируемых из местного бюджета необходимо разработать приоритеты в использовании предоставляемых бюджетных ассигнований, пересмотреть перечень предоставляемых услуг и рассмотреть варианты выбора для финансирования новых услуг через перераспределение имеющихся средств.

Смета является основным документом, определяющим объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, финансируемых из бюджета на содержание бюджетных учреждений и расширение их деятельности.

Финансирование учреждений производится в пределах назначений по утвержденным сметам и сумм получаемых трансфертов из вышестоящего бюджета.

Расходование бюджетных средств без утвержденной сметы, а также на мероприятия на предусмотренные сметой, или в суммах, превышающих сметные назначения как в целом по смете, так по отдельным статьям расходов не допускается.

Сметы расходов составляются бюджетными учреждениями состоящих на местных бюджетах, рассматриваются и утверждаются:

- главными распорядителями кредитов, согласуются с финансово-экономическими подразделениями органов местного самоуправления.

Проекты смет расходов составляются и представляются на рассмотрение в вышестоящие организации в сроки установленные органами местного самоуправления.

Расчеты к смете составляются исходя из производственных показателей, характерных для данного учреждения, и в соответствии с действующим законодательством в части расходовании средств на заработную плату, а также соблюдения норм расходов по отдельным видам затрат, действующих государственных цен и тарифов.

В сметы включаются только расходы, предусмотренные законами и постановлениями Правительства Кыргызской Республики.

Органы местных самоуправлений рассматривают представленные учреждениями сметы, проверяя в них :

- а) необходимость и целесообразность предусматриваемых учреждениями расходов;
- б) соблюдение действующий законов и постановлений правительства , а также указаний по составлению смет расходов на предстоящий год;
- в) правильность расчетов по каждой статье расходов

При проверке расходов по сметам подведомственных учреждений главные распорядители кредитов, обязаны соблюдать требования по составлению смет, и, кроме того, расходы на приобретение инвентаря, оборудования и материалов по сметам отдельных учреждений с учетом фактической их обеспеченности .

При подготовке смет подведомственных учреждений к утверждению главные распорядители кредитов уточняют ранее намеченные или годовые размеры ассигнований по сметам уч-

реждений с таким расчетом, чтобы общие суммы расходов по всем сметам точно соответствовали утвержденным по бюджету.

На основании утвержденных смет расходов финансово-экономическим подразделением составляется свод расходов по параграфам и статьям и годовую с поквартальной разбивкой, для представления в Министерство финансов Кыргызской Республики.

Поквартальное распределение, намеченных по сметам ассигнований должно составляться с учетом сроков выплаты заработной платы, проведение отдельных мероприятий и возможности обеспечения их финансирования.

При калькуляции смет расходов административного ведомства за основу берутся расходы предыдущих лет, откорректированные в зависимости от изменения экономической ситуации и инфляционных процессов. Это предполагает, что административные ведомства должны пересмотреть фактические расходы 2011 года и ожидаемые результаты 2012 года.

Органы местного самоуправления имеют право регулировать свои расходы между экономическими статьями с целью повышения эффективности достижения своих целей. В связи с этим они могут обратиться в Правительство и в Министерство финансов Кыргызской Республики с просьбой пересмотреть или отменить нормативные акты, не соответствующие проводимой политике жестких бюджетных ограничений.

Сметы расходов составляются в разрезе каждого учреждения, затем по однотипным учреждениям составляются сводные сметы.

К сводным сметам учреждений должны быть приложены в одном экземпляре следующие расчеты в разрезе каждого учреждения:

- данные о кубатуре, площади, числе зданий, печей, наличии котельных, транспортных средств и другие;
- основные производственные показатели деятельности учреждений на предстоящий год;
- сводная ведомость тарификации;
- по школам, детским дошкольным учреждениям – смета по заработной плате учителей и воспитателей;
- расчет штатной численности работников и фонда заработной платы;
- расчет коммунальных услуг с выделением статей по данной статье в пределах утвержденных лимитов;
- расходы на питание в соответствии с действующими нормами;
- перечень приобретаемого инвентаря, оборудования и материалов;
- расчеты на прочие услуги и хозяйственные расходы.

В процессе подготовки сметы должны использоваться все виды бюджетной классификации: административная, функциональная, экономическая.

Рекомендуется органам местного самоуправления при формировании расходной части местного бюджета следовать следующим приоритетам:

Формировать расходы по защищенным статьям:

- заработная плата и отчисления в Социальный фонд (образование, аппарат ОМСУ, младший обслуживающий персонал);
- питание учащихся.

Расходы связанные с Постановлениями Правительства и другими нормативными актами:

- командировочные расходы,
- социальные льготы, пособия,

Коммунальные услуги:

- электро и теплоэнергия,

ЖКХ:

- благоустройство, санитария, экология.

Прочие расходы:

- в соответствии с планами развития муниципалитета.

Согласно Календарного плана формирования местного бюджета, бюджетные учреждения, финансируемые из местных бюджетов предоставляет в финансово-экономические подразделения органов местного самоуправления проект расходов на предстоящий год (Заявка) с обоснованными расчетами.

Как составляется проект расходов (Заявка) на предстоящий год?

Проект расходов составляется исходя из производственных показателей характерных для данного учреждения и соответствии действующими законодательствами в части расходования средств.

При составлении проекта расходов местных бюджетов руководствуются приказом Министерства финансов Кыргызской республики от 30 марта 2012 года N 62-п «Об утверждении новой редакции Бюджетной классификации Кыргызской Республики».

Проект расходов составляется по классификации функций органов государственного управления и экономической классификации расходов.

Классификация функций органов государственного управления состоит из следующих разделов:

- Раздел 701. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СЛУЖБЫ ОБЩЕГО НАЗНАЧЕНИЯ

В данном разделе отражаются расходы мэрий, кенешей, айыл окмоту, муниципальных учреждений, подведомственных учреждений (служащие которых входят в реестр государственных и муниципальных служащих) и т.д.

- Раздел 702. ОБОРОНА

Согласно статьи 37 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», расходы по разделу «Оборона» являются расходными обязательствами Правительства и финансируется из республиканского бюджета.

В настоящее время согласно **постановления Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда вольнонаемного и гражданского персонала правоохранительных органов, Вооруженных сил и других воинских формирований Кыргызской Республики» от 14 августа 2008 года № 440**, заработная плата технических и младших обслуживающих персоналов районных военных комиссариатов должны предусматриваться за счет средств местных бюджетов, также в данном разделе предусматриваются расходы за счет средств местных бюджетов на призывную кампании, при этом все эти расходы являются делегированными государственными полномочиями, соответственно должны быть компенсированы за счет республиканского бюджета.

- Раздел 703. ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И БЕЗОПАСНОСТЬ

Согласно статьи 37 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», расходы по разделу «Общественный порядок и безопасность» является расходными обязательствами Правительства и финансируется из республиканского бюджета.

В данном разделе по решению соответствующих местных кенешей могут быть предусмотрены расходы за счет местных бюджетов на оказание содействия охране общественного

порядка. Данные расходы являются дополнительными расходными обязательствами для местных бюджетов (или добровольные обязательства).

- Раздел 704. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ

В данном разделе отражаются расходы муниципальных и других учреждений (например, автотранспортных) и т.д.

- Раздел 705. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

- Раздел 706. ЖИЛИЩНЫЕ И КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

В данном разделе отражаются расходы на муниципальные и другие коммунальные предприятия, расходы на ритуальные услуги, водоснабжение, освещение улиц, расходы на жилищные и коммунальные услуги и т.д.

- Раздел 707. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В настоящее время данный раздел полностью финансируется за счет республиканского бюджета, кроме города Бишкек, который взял на себя дополнительные расходные обязательства по финансированию городских учреждений здравоохранения.

- Раздел 708. ОТДЫХ, КУЛЬТУРА И РЕЛИГИЯ

Через данный раздел финансируются дома культуры, сельские клубы, библиотеки, редакции газет, аппараты соответствующих комитетов (спорт, культура, по делам молодежи и т.д.), централизованные бухгалтерии, стадионы, парки, мероприятия по культуре и т.д.

- Раздел 709. ОБРАЗОВАНИЕ

В данном разделе отражаются расходы школ, детских садов, детских домов, методических кабинетов, спортивных школ, дом творчеств, музыкальных школ, централизованных бухгалтерий, соответствующие аппараты, мероприятия по образованию и т.д.

- Раздел 710. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

В данном разделе отражаются расходы управлений социальной защиты, интернаты, домов престарелых, адресной помощи, выплатные центры, мероприятия по социальной защите, общественные учреждения (например, советы ветеранов и т.д.) и т. д.

Экономическая классификация расходов состоит из следующих статей расходов:

- СТАТЬЯ “ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА” - 2.1.1.1.

При определении расходов на заработную плату:

- составляется штатное расписание;
- определяется годовой фонд оплаты труда со всеми предусмотренными доплатами и надбавками к должностным окладам.

Заработная плата для работников бюджетных учреждений состоящих на финансировании из местных бюджетов определяются, для:

- **муниципальных служащих** в соответствии с:

- 1) постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда государственных и муниципальных служащих КР» от 29 июля 2011 года № 436;
- 2) постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении типовой структуры и штатной численности исполнительно-распорядительного органа Кыргызской Республики» от 4 декабря 2009 года № 726.

Также, постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работникам занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления КР» от 23 января 2008 года № 22, устанавливается заработная плата технических и младших обслуживающих персоналов.

- **работников здравоохранения** постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 13 января 2011 года №13.

- **работников культуры** согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики №16 от 19.01.2011 года «О ведении новой системы оплаты труда работников учреждений культуры, искусства и информации», №17 от 19.01.2011 года «Об условиях оплаты труда работников учреждений физической культуры и спорта».

- **работников образования** постановлениями Правительства Кыргызской Республики №18 от 19.01.2011 год «О введении новых условий оплаты труда образовательных организаций», №563 от 20 сентября 2011 года «О переводе общеобразовательных организаций Кыргызской Республики на подушевой принцип финансирования», утвержденной данным постановлением временной методикой и формулой определения категориального гранта местным бюджетам на финансирование образования.

- **работников социальной защиты** согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики №170 от 19.04.2011 года «Об условиях оплаты труда некоторых категорий работников системы социальной защиты населения».

СТАТЬЯ «ВЗНОСЫ В СОЦИАЛЬНЫЙ ФОНД» - 2.1.2.1.

По статье 2121 сметы «Взносы в Социальный фонд» производится только с заработной платы, учитываемой по статье 2.1.1.1., по тарифам, установленным Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года № 8.

СТАТЬЯ «РАСХОДЫ НА СЛУЖЕБНЫЕ ПОЕЗДКИ» - 2.2.1.1.

Ассигнования на указанные цели определяются, как правило, не выше сумм запланированных в предшествующем году. При планировании расходов на служебные поездки следует руководствоваться Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2008 года N 471 «Об установлении норм командировочных расходов и порядке их возмещения».

СТАТЬЯ «КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ И УСЛУГИ СВЯЗИ» - 2.2.1.2. приводятся особые расчеты расходов, которые исчисляются исходя из установленных норм и лимитов потребления и действующих цен и тарифов с выделением расходов по элементам экономической классификации:

- плата за воду
- плата за электроэнергию
- плата за теплоэнергию
- плата за газ
- прочие коммунальные услуги

В случае предоставления льгот, при оплате коммунальных услуг расходы определяются в этих же ценах и тарифах, исходя из стоимости отопления и освещения на каждого отдельного работника с указанием его фамилии и должности и отражаются в тех элементах затрат по которым предоставлена льгота.

Подстатья 22122 «Услуги связи», относятся расходы на оказание услуг связи в целях обеспечения телефонных, телеграфных каналов связи. Пересылка почтовых отправлений.

СТАТЬЯ «АРЕНДНАЯ ПЛАТА» - 2.2.1.3.

Статья 2213 «Арендная плата», относятся расходы по оплате за аренду зданий, помещений, транспортных средств, оборудования и инвентаря и прочего имущества в соответствии с заключенными договорами в целях обеспечения собственных нужд.

СТАТЬЯ «ТРАНСПОРТНЫЕ УСЛУГИ» - 2.2.1.4.

Статья 2214 «Транспортные услуги» относятся расходы учреждения на оказание транспортных услуг в целях обеспечения собственных нужд, в том числе по найму транспортных средств.

Планирование указанной статьи производится с учетом лимитов количества служебного автотранспорта, установленных постановлениями Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2011 года N 767 «О мерах по экономии средств государственного бюджета за счет сокращения служебного и дежурного автотранспорта государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики».

СТАТЬЯ «ПРИБРЕТЕНИЯ ПРОЧИХ УСЛУГ» - 2.2.1.5.

Например: На подстатью 22152 «Текущий ремонт имущества», относятся расходы на техническое обслуживание и ремонт основных фондов. Подстатья **22152«Текущий ремонт имущества»** Затраты на текущий ремонт зданий определяются из расчета 0,5 % балансовой стоимости занимаемых зданий и на ремонт инвентаря и оборудования - не выше 2 % балансовой его стоимости.

Также, при составлении сметы особое внимание необходимо уделить подстатье **22155 «Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей»**, и на другие элементы.

СТАТЬЯ «ПРИБРЕТЕНИЕ ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ» - 2.2.1.8.

Расчетные денежные нормы питания в социально- культурных учреждениях установлены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 июля 2002 года № 510 «О нормах питания в социально-культурных учреждениях», которые в процессе исполнения государственного бюджета Кыргызской Республики при наличии средств индексируются Министерством финансов с учетом изменения розничных цен.

СТАТЬЯ «ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ» - 3.1.1.1.

Данная статья включает приобретение, капитальный ремонт и строительство всех видов зданий и сооружений, производимых государственными и муниципальными учреждениями и делится по элементам, каким образом здание используется. Капитальный ремонт государственных и муниципальных учреждений производится на основании дефектных актов или технической документации и в приложении к смете расходов отражается перечень работ, цены на единицу объема работ и общая сумма ремонта.

Рассмотрение подготовленных проектов расходов

Территориальные финансовые подразделения Министерства финансов КР и финансово-экономические подразделения органов местного самоуправления рассматривают представленные проекты расходов (Заявки) на предстоящий год в присутствии руководителей соответствующих учреждений городов республиканского, областного и районного значения, а исполнительные органы местного самоуправления через свои финансово-экономические подразделения рассматривают проекты расходов айылных аймаков.

При этом, они обязаны:

- обеспечить строгое соблюдение действующего законодательства, а также методических указаний по составлению проектов расходов на предстоящий год;
- соблюдать режим экономии, не допуская включения в проекты смет ассигнований, не вызываемых необходимостью;
- обеспечить полное соответствие производственных показателей, принимаемых в проектах сметах, с макроэкономическими показателями на планируемый год;

- не допускать принятия в проектах сметах расходов, не подтвержденных расчетами и обоснованиями;
- доукомплектование штатного состава предусматривать с учетом реальных сроков замещения вакантных должностей;
- строго следить, чтобы расходы на выплату заработной платы аппарата управления не превышали размера, предусмотренного действующими нормативными актами, выделенных на эти цели учреждению или организации.

По окончании рассмотрения проектов расходов (заявок) на предстоящий год и исходя из намечаемых по республиканскому бюджету межбюджетных трансфертов, а также доходов местных бюджетов территориальные финансовые подразделения Министерства финансов Кыргызской Республики и исполнительные органы местного самоуправления:

- определяют объем ассигнований, относящихся к соответствующему бюджету и вносит в них при необходимости соответствующие коррективы;
- определяют размеры финансирования по сметам учреждений;
- сводят заявки по расходам по каждому разделу, параграфам и по статьям экономической классификации;
- сводные прогнозные показатели по сети, штатам и контингентам по бюджетным учреждениям в соответствии с бюджетной классификацией;
- сводят проекты смет специальных средств.
- составляют объяснительную записку к проекту местного бюджета, включающей в себя подробный обзор статей доходов и расходов бюджета.

Первоначальный проект местного бюджета исполнительным органом местного самоуправления согласовывается с айылным, городским кенешем.

Оформления бюджетной росписи по доходам и расходам

Оперативным планом распределения доходов и расходов является бюджетная роспись доходов и расходов.

Бюджетная роспись представляет собой документ, содержащий показатели доходов и расходов.

Бюджетная роспись составляется на основе утвержденного местного бюджета. Она составляется в соответствии с действующей бюджетной классификацией: по разделам, подразделам, главам, статьям функциональной и ведомственной классификации.

Бюджетная роспись составляется главным **распорядителем бюджетных средств** по распорядителям и получателям бюджетных средств **в недельный срок** после утверждения местных бюджетов (в пределах имеющихся ресурсов).

Составления и утверждения сметы расходов

После получения бюджетной росписи по доходам и расходам руководители бюджетных учреждений и органов местного самоуправления **в недельный срок** утверждают сметы расходов по бюджетным и специальным средствам и согласовывают с территориальными финансовыми подразделениями Министерства финансов Кыргызской Республики.

Смета расходов - является основным документом, определяющий объем, целевое направление и поквартальное распределение средств, финансируемых из бюджета на содержание бюджетных учреждений и расширение их деятельности.

Утверждение смет расходов производится в разрезе экономических статей расходов бюджетной классификации. На лицевой стороне сметы колонки «утверждено на планируемый год с поквартальным распределением».

Первый экземпляр индивидуальной сметы расходов передается соответствующему учреждению для руководства и исполнения. Второй экземпляр хранится в делах соответствующих территориально финансовых подразделений и финансово-экономических отделов органов местного самоуправления.

7. РУКОВОДСТВО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ПО МЕСТНЫМ БЮДЖЕТАМ

Общественные (публичные) слушания

В Конституции Кыргызской Республики в статье 52, главе, разделе 2, указано что, «Граждане Кыргызской Республики имеют право: участвовать в обсуждении и принятии законов и решений республиканского и местного значения».

Общественные (публичные) слушания - это форма реализации права населения (общественности) на участие в процессе принятия решений органами государственной власти посредством проведения собраний для публичного обсуждения общественно значимых вопросов проекта бюджета или проекта годового отчета об исполнении бюджета.

Общественные (публичные) слушания – это организационное мероприятие в форме открытого обсуждения, которое обычно проводят органы местного самоуправления для изучения мнения населения, получения консультаций и поиска оптимального, сбалансированного решения проблемы по важнейшим вопросам жизни сообщества.

Общественные (публичные) слушания проводятся для сбора откликов граждан по тому или иному важному для сообщества вопросу и служат эффективным информационным и коммуникационным каналом.

В Законе Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республики» в статье 12 указано о гласности бюджетного процесса. Что означает рассмотрение и утверждение республиканского и местных бюджетов Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, айылными, поселковыми и городскими кенешами гласно и публично, за исключением рассмотрения вопросов, отнесенных законодательством Кыргызской Республики к категории государственных тайн, разглашение которых может нанести ущерб государственным интересам, суверенитету, экономической и государственной безопасности.

В Законе Кыргызской Республике «О финансово-экономических основах местного самоуправления» в статье 13 указано, что «рассмотрение и утверждение бюджетов органов местного самоуправления производится гласно и публично на открытых сессиях кенеша и общественных слушаниях».

Вышеизложенные нормы являются базой для планомерных и решительных шагов по внедрению в практику общественных (публичных) слушаний.

В связи с чем, одним из эффективных методов прозрачности и информирования населения о финансово-экономической деятельности органов управления является проведение общественных или публичных слушаний.

Бюджет - это самый важный документ, производимый органом местного самоуправления. Это финансовый план работы. Чтобы он был эффективным, граждане и официальные лица органов местного самоуправления должны понимать, как принимается и исполняется бюджет. Дело в том, что при формировании бюджета постоянно возникает проблема ограниченности

ресурсов. Это означает необходимость выбирать приоритеты финансирования. Поэтому бюджет - это не просто финансовый план, это план, отражающий приоритеты, основанные на принципе ограниченности ресурсов при неограниченности потребностей. Поскольку бюджет – это деньги налогоплательщиков, то есть всех граждан, то каждый может принять участие в выборе. Поэтому узнать все о своем бюджете - означает сделать первый шаг к решению проблем своего города, айыла, поселка.

Цели проведения общественных (публичных) слушаний:

- информирование общественности и органов местного самоуправления о фактах и существующих мнениях по обсуждаемой проблеме;
- выявление общественного мнения по теме и вопросу выносимому на общественные (публичные) слушания;
- осуществление связи (диалога) органов местного самоуправления, государственной власти с общественностью;
- подготовка предложений и рекомендаций по обсуждаемому вопросу, проблеме;
- оказание влияния общественности на решения, принимаемые органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Вопросы, выносимые на общественные (публичные) слушания

- проект местного бюджета;
- проект годового отчета об исполнении местного бюджета.

Процедура проведения публичных (общественных) слушаний

Решение о назначении общественных (публичных) слушаний принимается в виде распоряжения местной государственной администрации и органов местного самоуправления до рассмотрения выносимого на заседание депутатов местного кенеша вопроса в соответствии с регламентом местного кенеша.

В распоряжении председателя местного кенеша о назначении общественных (публичных) слушаний указываются:

- тема общественных (публичных) слушаний;
- дата проведения (график) общественных (публичных) слушаний (не позднее двух недель со дня принятия распоряжения о назначении);
- состав оргкомитета, в который на паритетных началах должны быть включены должностные лица органов государственной власти, специалисты, представители органов местного самоуправления.

Участники публичных (общественных) слушаний

Участниками общественных (публичных) слушаний, получающими право на выступление для аргументации своих предложений, являются профессиональные и общественные эксперты, в письменной форме внесшие в оргкомитет свои рекомендации по вопросу общественных (публичных) слушаний.

Участниками общественных (публичных) слушаний без права выступления могут быть все заинтересованные жители местного населения, представители органов местного самоуправления, средств массовой информации и другие лица.

Опубликование материалов общественных (публичных) слушаний и учет органами местных самоуправлений их результатов

В течение 3 дней после окончания общественных (публичных) слушаний оргкомитет организует принятие дополнительных предложений, рекомендаций и подготавливает итоговый документ к публикации.

Все дополнительно поступившие предложения и материалы оформляются в качестве приложений к итоговому документу общественных (публичных) слушаний и представляются на рассмотрение депутатов для принятия решения и последующего хранения.

Оргкомитет обеспечивает публикацию итогового документа общественных (публичных) слушаний (без приложений) в средствах массовой информации и на официальном сайте с приложениями, в сельской местности посредством собраний или через квартальных и старост сел.

Рекомендации общественных (публичных) слушаний рассматриваются при принятии закона о бюджете и годового отчета об исполнении бюджета.

В бюджетной прозрачности, прежде всего, заинтересованы граждане-налогоплательщики. Поэтому бюджетная прозрачность - это общественный интерес в том, как в будущем ресурсы налогоплательщиков, аккумулированные в местном бюджете, будут использованы и как они использовались. Некоторые налогоплательщики - предприниматели, налоги которых составляют большую долю поступлений в местный бюджет сами заинтересованы в укрытии своих доходов, тем самым, способствуя росту неформальной деятельности и в целом теневой экономики. Аргументом в пользу представителей бизнес-структур служит то, что они не удовлетворены или не уверены в правильности расходования средств из бюджета.

Бюджетный процесс, который учитывает необходимое для каждого гражданина участие в нем и общественный контроль, должны быть прозрачными, точными, и доступными. Прозрачный бюджет может быть мощным инструментом для граждан в том, что их правительство ответственно перед ними, и может внести свой вклад в снижении элементов коррупции в бюджетном процессе.

Взаимодействие со средствами массовой информации (СМИ)

Средства массовой информации (СМИ) имеют огромное влияние на общественное мнение через информированность населения. Все новое граждане узнают именно из СМИ. Ежедневные новости, аналитические материалы и прочая информация доступна для населения благодаря самым разным СМИ.

Рассматривая роль средств массовой информации в повышении прозрачности бюджетного процесса, надо сказать, что не оповестить, не подключить гражданский сектор к совместной работе в том направлении без СМИ невозможно.

Цели, которые можно осуществить благодаря СМИ:

- осуществление информационной кампании в СМИ;
- укрепление доверия населения к бюджетному процессу и заинтересованности граждан в конструктивном диалоге с государственными структурами в рамках бюджетного процесса;
- проведение образовательных программ на радио и ТВ;
- обеспечение обратной связи с гражданским сектором;
- активизация деятельности гражданского сектора в бюджетном диалоге.

Приложение 1

Коды местных бюджетов

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
	41702 000 000 00 0	ИССЫК-КУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41702 205 000 00 0	<i>АК-СУЙСКИЙ РАЙОН</i>
1	41702 205 510 00 0	ЖЫРГАЛАН
2	41702 205 805 00 0	АК-БУЛУН
3	41702 205 807 00 0	БОРУБАШ
4	41702 205 812 00 0	КАРАЖАЛ
5	41702 205 813 00 0	КАРАКОЛ
6	41702 205 818 00 0	КЕРЕГЕТАШ
7	41702 205 825 00 0	БОЗУЧУК
8	41702 205 832 00 0	ОКТЯБРЬ
9	41702 205 835 00 0	ОТРАДНОЕ
10	41702 205 840 00 0	АКЧИЙ
11	41702 205 844 00 0	ТЕПКЕ
12	41702 205 848 00 0	ТЕПЛОКЛЮЧЕНКА
13	41702 205 850 00 0	ЧЕЛПЕК
14	41702 205 852 00 0	ЭНИЛЬЧЕК
	41702 210 000 00 0	<i>ЖЕТЫ-ОГУЗСКИЙ РАЙОН</i>
15	41702 210 805 00 0	АК-ДОБО
16	41702 210 810 00 0	АКШЫЙРАК
17	41702 210 815 00 0	БАРСКООН
18	41702 210 820 00 0	ДАРКАН
19	41702 210 825 00 0	ЖАРГЫЛЧАК
20	41702 210 830 00 0	ЖЕТЫОГУЗ
21	41702 210 835 00 0	ЫРДЫК
22	41702 210 840 00 0	ЛИПЕНКА
23	41702 210 845 00 0	ОРГОЧОР
24	41702 210 850 00 0	КЫЗЫЛ-СУУ
25	41702 210 855 00 0	САРУУ
26	41702 210 860 00 0	СВЕТЛАЯ ПОЛЯНА
27	41702 210 862 00 0	ТАМГА
	41702 215 000 00 0	<i>ИССЫК-КУЛЬСКИЙ РАЙОН</i>
28	41702 215 610 00 0	ЧОЛПОН-АТА
29	41702 215 805 00 0	АНАНЬЕВО
30	41702 215 808 00 0	БОСТЕРИ
31	41702 215 810 00 0	САДЫР-АКЕ
32	41702 215 815 00 0	КАРАОЙ
33	41702 215 820 00 0	КУМ-БЕЛЬ
34	41702 215 825 00 0	СЕМЕНОВ
35	41702 215 830 00 0	ТАМЧЫ
36	41702 215 835 00 0	АБДРАХМАНОВ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
37	41702 215 840 00 0	ТЕМИРОВ
38	41702 215 845 00 0	ТОРУ-АЙГЫР
39	41702 215 850 00 0	ОРУКТУ
40	41702 215 855 00 0	ЧОН-САРЫ-ОЙ
	41702 220 000 00 0	<i>ТОНСКИЙ РАЙОН</i>
41	41702 220 510 00 0	КАДЖИ-САЙ
42	41702 220 805 00 0	АК-ТЕРЕК
43	41702 220 806 00 0	КОЛТОР
44	41702 220 807 00 0	КОК-МОЙНОК
45	41702 220 808 00 0	БОЛОТ МАМБЕТОВ
46	41702 220 810 00 0	КУНЧЫГЫШ
47	41702 220 815 00 0	ТОН
48	41702 220 820 00 0	ТОРТ-КУЛЬ
49	41702 220 825 00 0	УЛАХОЛ
	41702 225 000 00 0	<i>ТЮПСКИЙ РАЙОН</i>
50	41702 225 510 00 0	АК-БУЛУН
51	41702 225 810 00 0	АРАЛ
52	41702 225 815 00 0	ИССЫК-КОЛ
53	41702 225 835 00 0	КУТУРГУ
54	41702 225 841 00 0	МИХАЙЛОВКА
55	41702 225 847 00 0	ТОГУЗБУЛАК
56	41702 225 865 00 0	САНТАШ
57	41702 225 870 00 0	САРЫ-БУЛАК
58	41702 225 873 00 0	АК-БУЛУН
59	41702 225 876 00 0	ТАЛДЫ-СУУ
60	41702 225 883 00 0	КАРАСАЕВ
61	41702 225 889 00 0	ТЮП
62	41702 225 893 00 0	ЧОНТАШ
	41702 410 000 00 0	КАРАКОЛ
63	41702 410 100 00 0	КАРАКОЛ
	41702 420 000 00 0	БАЛЫКЧЫ
64	41702 420 100 00 0	БАЛЫКЧЫ
	41703 000 000 00 0	ДЖАЛАЛ-АБАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41703 204 000 00 0	<i>АЛАБУКИНСКИЙ РАЙОН</i>
65	41703 204 804 00 0	АККОРГОН
66	41703 204 806 00 0	АК-ТАМ
67	41703 204 808 00 0	АЛА-БУКА
68	41703 204 827 00 0	КОК-СЕРЕК
69	41703 204 847 00 0	ОРУКТУ
70	41703 204 850 00 0	1-МАЙ
71	41703 204 855 00 0	ЫЗАР
72	41703 204 856 00 0	КОК-ТАШ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
	41702 207 000 00 0	<i>БАЗАР-КОРГОНСКИЙ РАЙОН</i>
73	41703 207 808 00 0	АКМАН
74	41703 207 812 00 0	БАЗАР-КОРГОН
75	41703 207 815 00 0	БЕШИКЖОН
76	41703 207 826 00 0	АРСТАНБАП
77	41703 207 832 00 0	КЫЗЫЛУНКУР
78	41703 207 842 00 0	МОГОЛ
79	41703 207 856 00 0	СЕЙДИКУМ
80	41703 207 857 00 0	ТАЛДУУ-БУЛАК
81	41703 207 859 00 0	КЕНЕШ
	41703 211 000 00 0	<i>АКСЫЙСКИЙ РАЙОН</i>
82	41703 211 610 00 0	КЕРБЕН
83	41703 211 804 00 0	АКЖОЛ
84	41703 211 808 00 0	АВЛЕТИ
85	41703 211 813 00 0	ЖАНЫЖОЛ
86	41703 211 824 00 0	АКСУУ
87	41703 211 832 00 0	КАРАЖЫГАЧ
88	41703 211 836 00 0	КАШКА-СУУ
89	41703 211 842 00 0	КОШ-ДОБО
90	41703 211 849 00 0	КЫЗЫЛ-ТУУ
91	41703 211 857 00 0	КАРА-СУУ
92	41703 211 860 00 0	ЖЕРГЕ-ТАЛ
93	41703 211 863 00 0	НАЗАРАЛИЕВ
	41703 215 000 00 0	<i>НООКЕНСКИЙ РАЙОН</i>
94	41703 215 610 00 0	КОЧКОР-АТА
96	41703 215 804 00 0	АРАЛ
96	41703 215 819 00 0	БУРГОНДУ
97	41703 215 821 00 0	ДОСТУК
98	41703 215 836 00 0	МАСЫ
99	41703 215 840 00 0	МОМБЕКОВ
100	41703 215 846 00 0	НООКЕН
101	41703 215 851 00 0	САКАЛДЫ
102	41703 215 876 00 0	ШАЙДАН
	41703 220 000 00 0	<i>СУЗАКСКИЙ РАЙОН</i>
103	41703 220 450 00 0	КОК-ЖАНГАК
104	41703 220 805 00 0	КУРМАНБЕК
105	41703 220 812 00 0	БАРПЫ
106	41703 220 825 00 0	КАРА-АЛМА
107	41703 220 828 00 0	КАРА-ДАРЫЯ
108	41703 220 834 00 0	КОГАРТ
109	41703 220 838 00 0	КЫЗ-КОЛ
110	41703 220 842 00 0	КЫЗЫЛ-ТУУ
111	41703 220 846 00 0	ЛЕНИН
112	41703 220 851 00 0	БАГЫШ
113	41703 220 854 00 0	САЙПИДИН АТАБЕКОВ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
114	41703 220 856 00 0	СУЗАК
115	41703 220 863 00 0	ТАШ-БУЛАК
116	41703 220 874 00 0	БЫРЫС
	41703 223 000 00 0	<i>ТОГУЗ-ТОРОУЗСКИЙ Р-Н</i>
117	41703 223 805 00 0	АТАЙ
118	41703 223 806 00 0	КОК-ИРИМ
119	41703 223 812 00 0	КАРГАЛЫК
120	41703 223 820 00 0	КАРА-СУУ
121	41703 223 825 00 0	ТОГУЗ-ТОРО
	41703 225 000 00 0	<i>ТОКТОГУЛЬСКИЙ РАЙОН</i>
122	41703 225 510 00 0	ТОКТОГУЛ
123	41703 225 807 00 0	БЕЛ-АЛДЫ
124	41703 225 815 00 0	ЖАНЫ-ЖОЛ
125	41703 225 820 00 0	ОЗГОРУШ
126	41703 225 821 00 0	НИЧКЕСАЙ
127	41703 225 825 00 0	КЕТМЕН-ТОБО
128	41703 225 835 00 0	САРЫ-КАМЫШ
129	41703 225 836 00 0	УЧ-ТЕРЕК
130	41703 225 840 00 0	ТОЛУК
131	41703 225 843 00 0	ТОРКЕНТ
132	41703 225 853 00 0	ЧОЛПОНАТА
	41703 230 000 00 0	<i>ЧАТКАЛЬСКИЙ РАЙОН</i>
133	41703 230 510 00 0	СУМСАР
134	41703 230 520 00 0	ТЕРЕК-САЙ
135	41703 230 822 00 0	КАНЫШКЫЯ
136	41703 230 841 00 0	ЧАТКАЛ
	41703 410 000 00 0	<i>ДЖАЛАЛ-АБАД</i>
137	41703 410 100 00 0	ДЖАЛАЛ-АБАД
	41703 420 000 00 0	<i>ТАШКОМУР</i>
138	41703 420 100 00 0	ТАШКОМУР
	41703 430 000 00 0	<i>МАЙЛУУ-СУУ</i>
139	41703 430 100 00 0	МАЙЛУУ-СУУ
	41703 440 000 00 0	<i>КАРА-КУЛЬ</i>
140	41703 440 100 00 0	КАРА-КУЛЬ
	41704 000 000 00 0	<i>НАРЫНСКАЯ ОБЛАСТЬ</i>
	41704 210 000 00 0	<i>АК-ТАЛИНСКИЙ РАЙОН</i>
141	41704 210 806 00 0	АК-ТАЛСКИЙ
142	41704 210 808 00 0	АК-ЧИЙСКИЙ
143	41704 210 809 00 0	БАЕТОВСКИЙ

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
144	41704 210 811 00 0	ТЕРЕКСКИЙ
145	41704 210 816 00 0	КАРА-БЮРГЕНСКИЙ
146	41704 210 818 00 0	КОНОРЧОКСКИЙ
147	41704 210 819 00 0	ЖЕРГЕ-ТАЛЬСКИЙ
148	41704 210 820 00 0	КОШ-ДЕБЕНСКИЙ
149	41704 210 822 00 0	КЫЗЫЛ-БЕЛЕССКИЙ
150	41704 210 825 00 0	ДЖАНЫ-ТАЛАПСКИЙ
151	41704 210 828 00 0	ТОГОЛОК-МОЛДОСКИЙ
152	41704 210 830 00 0	КЕК-ДЖАРСКИЙ
153	41704 210 840 00 0	УГУТСКИЙ
	41704 220 000 00 0	<i>АТ-БАШЫНСКИЙ РАЙОН</i>
154	41704 220 803 00 0	АК-ДЖАРСКИЙ
155	41704 220 806 00 0	АК-МОЮНСКИЙ
156	41704 220 807 00 0	АК-МУЗСКИЙ
157	41704 220 808 00 0	АК-ТАЛИНСКИЙ
158	41704 220 812 00 0	АТ-БАШЫНСКИЙ
159	41704 220 813 00 0	АЧА-КАИНДИНСКИЙ
160	41704 220 817 00 0	БАШ-КАИНДИНСКИЙ
161	41704 220 830 00 0	КАЗЫБЕКСКИЙ
162	41704 220 832 00 0	КАРА-КОЮНСКИЙ
163	41704 220 836 00 0	КАРА-СУУСКИЙ
164	41704 220 845 00 0	ТАЛДЫ-СУУСКИЙ
	41704 230 000 00 0	<i>ДЖУМГАЛЬСКИЙ РАЙОН</i>
165	41704 230 510 00 0	МИН-КУШСКИЙ
166	41704 230 804 00 0	БАШ-КУУГАНДЫНСКИЙ
167	41704 230 806 00 0	ДЖАНЫ-АРЫКСКИЙ
168	41704 230 809 00 0	ДЖУМГАЛЬСКИЙ
169	41704 230 813 00 0	КАБАКСКИЙ
170	41704 230 815 00 0	КЕК-ОЙСКИЙ
171	41704 230 817 00 0	БАЙЗАКОВСКИЙ
172	41704 230 825 00 0	КУЙРУЧУКСКИЙ
173	41704 230 826 00 0	ЧОНДОБОНСКИЙ
174	41704 230 834 00 0	ТУГОЛСАЙСКИЙ
175	41704 230 835 00 0	ТАШДОБОНСКИЙ
176	41704 230 836 00 0	ЧАЕКСКИЙ
177	41704 230 837 00 0	КЫЗЫЛ-ЖЫЛДЫЗСКИЙ
	41704 235 000 00 0	<i>КОЧКОРСКИЙ РАЙОН</i>
178	41704 235 806 00 0	АК-КЫЯНСКИЙ
179	41704 235 812 00 0	КАРА-СУУСКИЙ
180	41704 235 816 00 0	КОЧКОРСКИЙ
181	41704 235 819 00 0	КОШ-ДЕБЕНСКИЙ
182	41704 235 825 00 0	КУМ-ДЕБЕНСКИЙ
183	41704 235 830 00 0	САРЫ-БУЛАКСКИЙ
184	41704 235 832 00 0	СЕМИЗ-БЕЛЬСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
185	41704 235 835 00 0	ТАЛАА-БУЛАКСКИЙ
186	41704 235 837 00 0	ТЕЛЕКСКИЙ
187	41704 235 842 00 0	ЧОЛПОНСКИЙ
188	41704 235 843 00 0	СОН-КУЛЬСКИЙ
	41704 245 000 00 0	<i>НАРЫНСКИЙ РАЙОН</i>
189	41704 245 510 00 0	ДОСТУК
190	41704 245 806 00 0	АК-КУДУК
191	41704 245 812 00 0	ДОБОЛУ
192	41704 245 815 00 0	ЖАН-БУЛАК
193	41704 245 818 00 0	ЖЕРГЕТАЛ
194	41704 245 825 00 0	КАЗАН-КУЙГАН
195	41704 245 829 00 0	КАРА-КУЖУР
196	41704 245 832 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬ
197	41704 245 835 00 0	МИН-БУЛАК
198	41704 245 840 00 0	ОН-АРЧА
199	41704 245 844 00 0	ОРТОК
200	41704 245 845 00 0	УЧКУН
201	41704 245 850 00 0	ЧЕТ-НУРА
202	41704 245 855 00 0	ЭМГЕКЧИЛ
203	41704 245 860 00 0	САРЫОЙ
204	41704 410 000 00 0	НАРЫН
	41705 000 000 00 0	<i>БАТКЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ</i>
	41705 214 000 00 0	<i>БАТКЕНСКИЙ РАЙОН</i>
205	41705 214 410 00 0	БАТКЕН
206	41705 214 812 00 0	ДАРА
207	41705 214 814 00 0	ТОРТ-ГУЛЬ
208	41705 214 823 00 0	КАРАБАК
209	41705 214 824 00 0	КАРАБУЛАК
210	41705 214 835 00 0	КЫШТУТ
211	41705 214 846 00 0	САМАРКАНДЕК
212	41705 214 848 00 0	АКСАЙ
213	41705 214 849 00 0	АК-ТАТЫР
214	41705 214 852 00 0	СУУ-БАШЫ
	41705 236 000 00 0	<i>ЛЕЙЛЕКСКИЙ РАЙОН</i>
215	41705 236 610 00 0	ИСФАНА
216	41705 236 802 00 0	АК-СУУ
217	41705 236 804 00 0	БЕШКЕНТ
218	41705 236 806 00 0	МАРГУН
219	41705 236 808 00 0	ЖАНЫЖЕР
220	41705 236 816 00 0	ЛЕЙЛЕК
221	41705 236 818 00 0	КАТРАН
222	41705 236 825 00 0	КУЛУНДУ
223	41705 236 836 00 0	СУМБУЛА
224	41705 236 842 00 0	ТОГУЗ-БУЛАК

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
	41705 258 000 00 0	<i>КАДАМДЖАЙСКИЙ РАЙОН</i>
225	41705 258 510 00 0	АЙДАРКЕН
226	41705 258 540 00 0	КАДАМДЖАЙ
227	41705 258 530 00 0	СОВЕТ
228	41705 258 520 00 0	ЧАУВАЙ
229	41705 258 804 00 0	АКТУРПАК
230	41705 258 808 00 0	АЛГА
231	41705 258 812 00 0	БИРЛИК
232	41705 258 819 00 0	АБСАМАТ МАСАЛИЕВ
233	41705 258 825 00 0	КОТОРМО
234	41705 258 830 00 0	МАЙДАН
235	41705 258 834 00 0	МАРКАЗ
236	41705 258 842 00 0	ОРОЗБЕКОВ
237	41705 258 849 00 0	УЧКОРГОН
238	41705 258 860 00 0	ХАЛМИОН
239	41705 258 861 00 0	КЫРГЫЗКЫШТАК
	41705 420 000 00 0	СУЛЮКТА
240	41705 420 100 00 0	СУЛЮКТА
	41705 430 000 00 0	КЫЗЫЛ-КИЯ
241	41705 430 100 00 0	КЫЗЫЛ-КИЯ
	41706 000 000 00 0	ОШСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41706 207 000 00 0	<i>АЛАЙСКИЙ РАЙОН</i>
242	41706 207 510 00 0	САРЫ-ТАШ
243	41706 207 804 00 0	АЛАЙ
244	41706 207 809 00 0	БУДАЛЫК
245	41706 207 811 00 0	БУЛОЛУ
246	41706 207 814 00 0	ГУЛЬЧА
247	41706 207 818 00 0	ЖОШОЛУ
248	41706 207 822 00 0	КОНУРДОБО
249	41706 207 823 00 0	КАБЫЛАН-КОЛ
250	41706 207 825 00 0	КОРУЛ
251	41706 207 830 00 0	ЛЕНИН
252	41706 207 838 00 0	ТАЛДЫ-СУУ
253	41706 207 839 00 0	САРЫМОГОЛ
254	41706 207 840 00 0	УЧДОБО
255	41706 207 841 00 0	ЖАНЫ-АЛАЙ
	41706 211 000 00 0	<i>АРАВАНСКИЙ РАЙОН</i>
256	41706 211 807 00 0	АЛЛЯ АНАРОВ
257	41706 211 809 00 0	С.ЮСУПОВ
258	41706 211 812 00 0	МАНГЫТ
259	41706 211 815 00 0	КЕРМЕ-ТОО
260	41706 211 823 00 0	ТЕПЕКУРГАН
261	41706 211 824 00 0	НУРАБАД
262	41706 211 829 00 0	ТОО-МОЮН

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
263	41706 211 835 00 0	ЧЕК-АБАД
	41706 226 000 00 0	<i>КАРА-СУУСКИЙ РАЙОН</i>
264	41706 226 610 00 0	КАРА-СУУ
265	41706 226 804 00 0	АК-ТАШ
266	41706 226 806 00 0	ЖАНЫ-АРЫК
267	41706 226 807 00 0	ЖООШ
268	41706 226 812 00 0	КАТТАТАЛДЫК
269	41706 226 816 00 0	КАШКАР-КЫШТАК
270	41706 226 819 00 0	КЫЗЫЛ-КЫШТАК
271	41706 226 822 00 0	КЫЗЫЛ-СУУ
272	41706 226 826 00 0	МАДЫ
273	41706 226 830 00 0	НАРИМАН
274	41706 226 838 00 0	ОТУЗАДЫР
275	41706 226 840 00 0	САРЫ-КОЛОТ
276	41706 226 842 00 0	ПАПАН
277	41706 226 850 00 0	САВАЙ
278	41706 226 854 00 0	САРАЙ
279	41706 226 862 00 0	ТОЛОЙКОН
280	41706 226 868 00 0	ШАРК
	41706 242 000 00 0	<i>НООКАТСКИЙ РАЙОН</i>
281	41706 242 610 00 0	НООКАТ
282	41706 242 510 00 0	НАЙМАН
283	41706 242 808 00 0	БЕЛКАЙРАГАЧ
284	41706 242 811 00 0	ГУЛИСТАН
285	41706 242 812 00 0	КАРАТАШ
286	41706 242 813 00 0	КУЛАТОВ
287	41706 242 814 00 0	ЖАНЫНООКАТ
288	41706 242 825 00 0	КЕНЕШ
289	41706 242 829 00 0	КЫРГЫЗАТА
290	41706 242 832 00 0	ЗУЛПУЕВ
291	41706 242 836 00 0	ИСАНОВ
292	41706 242 838 00 0	КОК-БЕЛЬСКИЙ
293	41706 242 839 00 0	КОКЖАР
294	41706 242 845 00 0	ОН ЭКИБЕЛЬ
295	41706 242 850 00 0	ТООЛОС
296	41706 242 856 00 0	МИРМАХМУДОВ
297	41706 242 862 00 0	ЫНТЫМАК
	41706 246 000 00 0	<i>КАРАКУЛЖИНСКИЙ РАЙОН</i>
298	41706 246 804 00 0	АЛАЙКУ
299	41706 246 812 00 0	КАПЧЫГАЙ
300	41706 246 815 00 0	КЕНЕШ
301	41706 246 816 00 0	КАРАГУЗ
302	41706 246 818 00 0	КАРАКОЧКОР
303	41706 246 820 00 0	КАРАКУЛЬЖА
304	41706 246 826 00 0	КЫЗЫЛ-ЖАР
305	41706 246 834 00 0	ЫЛАЙТАЛА
306	41706 246 838 00 0	ОЙТАЛ

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)	№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
307	41706 246 849 00 0	САРЫБУЛАК	345	41707 220 826 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬ
308	41706 246 860 00 0	ЧАЛМА	346	41707 220 828 00 0	КЕН-АРАЛ
309	41706 246 861 00 0	КАШКА-ЖОЛ	347	41707 220 830 00 0	ЛЕНИНПОЛЬСКИЙ
			348	41707 220 833 00 0	МИН-БУЛАК
	41706 255 000 00 0	<i>УЗГЕНСКИЙ РАЙОН</i>	349	41707 220 835 00 0	ОЗГОРУШ
310	41706 255 610 00 0	УЗГЕН	350	41707 220 840 00 0	АК-ДОБО
311	41706 255 804 00 0	АКЖАР	351	41707 220 843 00 0	ОРО
312	41706 255 808 00 0	БАШ-ДОБО			
313	41706 255 813 00 0	ЖАЛПАКТАШ		41707 225 000 00 0	<i>МАНАССКИЙ РАЙОН</i>
314	41706 255 815 00 0	ЖЫЛАЛДЫ	352	41707 225 818 00 0	КАИНДИНСКИЙ
315	41706 255 817 00 0	ДОНБУЛАК	353	41707 225 820 00 0	КИРГИЗИЯ
316	41706 255 822 00 0	ЗЕРГЕР	354	41707 225 826 00 0	МАЙСКИЙ
317	41706 255 824 00 0	ЖАЗЫ	355	41707 225 833 00 0	ПОКРОВСКИЙ
318	41706 255 826 00 0	ИЙРИСУУ	356	41707 225 845 00 0	УЧ-КОРГОНСКИЙ
319	41706 255 828 00 0	ЧАНГЕТ			
320	41706 255 830 00 0	КАРАТАШ		41707 232 000 00 0	<i>ТАЛАССКИЙ РАЙОН</i>
321	41706 255 832 00 0	КАРООЛ	357	41707 232 804 00 0	АРАЛ
322	41706 255 840 00 0	КОЛДУК	358	41707 232 810 00 0	ЖЕРГЕТАЛ
323	41706 255 844 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬ	359	41707 232 813 00 0	ДОЛОН
324	41706 255 847 00 0	КЫЗЫЛ-ТОО	360	41707 232 820 00 0	КОК-ОЙ
325	41706 255 853 00 0	КУРШАП	361	41707 232 825 00 0	БЕКМОЛДО
326	41706 255 859 00 0	МЫРЗАКЕ	362	41707 232 829 00 0	АЙДАРАЛИЕВ
327	41706 255 860 00 0	АЛТЫНБУЛАК	363	41707 232 832 00 0	НУРЖАНОВСКИЙ
328	41706 255 865 00 0	САЛАМАЛИК	364	41707 232 843 00 0	40-ЛЕТ ОКТЯБРЯ
329	41706 255 876 00 0	ТОРТКОЛ	365	41707 232 847 00 0	ТАЛДЫ-БУЛАКСКИЙ
			366	41707 232 859 00 0	ЧОН-АЛЬШСКИЙ
	41706 259 000 00 0	<i>ЧОН-АЛАЙСКИЙ РАЙОН</i>	367	41707 232 860 00 0	КУУГАНДИНСКИЙ
330	41706 259 816 00 0	ЖЕКЕНДИ	368	41707 232 861 00 0	КАРА-СУЙСКИЙ
331	41706 259 824 00 0	КАШКА-СУУ	369	41707 232 862 00 0	КАЛБИНСКИЙ
332	41706 259 851 00 0	ЧОН-АЛАЙ			
			370	41707 410 000 00 0	ТАЛАС
	41707 000 000 00 0	ТАЛАССКАЯ ОБЛАСТЬ		41708 000 000 00 0	ЧУЙСКАЯ ОБЛАСТЬ
	41707 215 000 00 0	<i>КАРА-БУУРИНСКИЙ РАЙОН</i>		41708 203 000 00 0	<i>АЛАМУДУНСКИЙ РАЙОН</i>
333	41707 215 510 00 0	МАЙМАК	371	41708 203 803 00 0	АК-ДЕБЕНСКИЙ
334	41707 215 804 00 0	АК-ЧИЙ	372	41708 203 805 00 0	АЛА-АРЧИНСКИЙ
335	41707 215 805 00 0	БЕЙШЕКЕ	373	41708 203 807 00 0	АЛАМУДУНСКИЙ
336	41707 215 806 00 0	БАКБЯН	374	41708 203 809 00 0	АРАШАНСКИЙ
337	41707 215 807 00 0	АМАНБАЕВ	375	41708 203 814 00 0	ВАСИЛЬЕВСКИЙ
338	41707 215 815 00 0	КОК-САЙ	376	41708 203 819 00 0	ГРОЗДНЕНСКИЙ
339	41707 215 818 00 0	КАРА-БУУРА	377	41708 203 826 00 0	КАРА-ДЖЫГАЧСКИЙ
340	41707 215 821 00 0	КОК-САЙ	378	41708 203 828 00 0	КЕК-ДЖАРСКИЙ
341	41707 215 840 00 0	ЧОЛПОНБАЙ	379	41708 203 831 00 0	ЛЕБЕДИНОВСКИЙ
342	41707 215 843 00 0	ШЕКЕР	380	41708 203 834 00 0	ЛЕНИНСКИЙ
			381	41708 203 838 00 0	МАЕВСКИЙ
			382	41708 203 845 00 0	НИЖНЕ-АЛА-АРЧИНСКИЙ
	41707 220 000 00 0	<i>БАКАЙ-АТИНСКИЙ РАЙОН</i>	383	41708 203 852 00 0	ОКТЯБРЬСКИЙ
343	41707 220 808 00 0	ШАДЫКАН	384	41708 203 855 00 0	БАЙТИКСКИЙ
344	41707 220 823 00 0	БОО-ТЕРЕК			

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
385	41708 203 859 00 0	ПРИГОРОДНЫЙ
386	41708 203 864 00 0	ТАШ-ДЕБЕНСКИЙ
387	41708 203 866 00 0	ТАШ-МОЙНОКСКИЙ
	41708 206 000 00 0	<i>ИССЫК-АТИНСКИЙ РАЙОН</i>
388	41708 206 610 00 0	КАНГ
389	41708 206 803 00 0	АК-КУДУКСКИЙ
390	41708 206 810 00 0	БИРДИКСКИЙ
391	41708 206 812 00 0	ИВАНОВСКИЙ
392	41708 206 816 00 0	НУРМАНБЕТСКИЙ
393	41708 206 818 00 0	ДЖЭЭКСКИЙ
394	41708 206 820 00 0	КЕН-БУЛУНСКИЙ
395	41708 206 821 00 0	ИНТЕРНАЦИОНАЛЬНЫ Й
396	41708 206 822 00 0	ИССЫК-АТИНСКИЙ
397	41708 206 823 00 0	КРАСНОРЕЧЕНСКИЙ
398	41708 206 836 00 0	ЛОГВИНЕНКОВСКИЙ
399	41708 206 838 00 0	КОЧКОРБАЕВСКИЙ
400	41708 206 839 00 0	ЛЮКСЕМБУРГСКИЙ
401	41708 206 842 00 0	МИЛЯНФАНСКИЙ
402	41708 206 846 00 0	СЫН-ТАШСКИЙ
403	41708 206 848 00 0	НОВОПОКРОВСКИЙ
404	41708 206 852 00 0	ЮРЬЕВСКИЙ
405	41708 206 870 00 0	ТУЗСКИЙ
406	41708 206 873 00 0	УЗУН-КЫРСКИЙ
	41708 209 000 00 0	<i>ЖАЙЫЛСКИЙ РАЙОН</i>
407	41708 209 610 00 0	КАРА-БАЛТА
408	41708 209 811 00 0	ЖАЙЫЛСКИЙ
409	41708 209 812 00 0	КАРА-СУУ
410	41708 209 814 00 0	КРАСНОВОСТОЧНЫЙ
411	41708 209 817 00 0	КЫЗЫЛ-ДЫЙКАН
412	41708 209 822 00 0	АК-БАШАТ
413	41708 209 829 00 0	ПОЛТАВКА
414	41708 209 830 00 0	СУУСАМЫР
415	41708 209 838 00 0	САРЫКОО
416	41708 209 840 00 0	САРЫ-БУЛАК
417	41708 209 844 00 0	СОСНОВКА
418	41708 209 848 00 0	СТЕПНОЕ
419	41708 209 857 00 0	ТАЛДЫ-БУЛАК
	41708 213 000 00 0	<i>КЕМИНСКИЙ РАЙОН</i>
420	41708 213 510 00 0	КЕМИН
421	41708 213 520 00 0	АК-ТЮЗ
422	41708 213 530 00 0	ОРЛОВКА
423	41708 213 804 00 0	АЛМАЛИНСКИЙ
424	41708 213 808 00 0	БОРОЛДОЙСКИЙ
425	41708 213 813 00 0	ДЖАНЫ-АЛЫШСКИЙ
426	41708 213 817 00 0	ИЛЬИЧЕВСКИЙ
427	41708 213 820 00 0	КАРА-БУЛАКСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
428	41708 213 823 00 0	КЕК-ОЙРОКСКИЙ
429	41708 213 826 00 0	КИЧИ-КЕМИНСКИЙ
430	41708 213 830 00 0	КЫЗЫЛ-ОКТЯБРЬСКИЙ
431	41708 213 839 00 0	ЧЫМ-КОРГОНСКИЙ
432	41708 213 842 00 0	ЧОН-КЕМИНСКИЙ
	41708 217 000 00 0	<i>МОСКОВСКИЙ РАЙОН</i>
433	41708 217 804 00 0	АК-СУЙСКИЙ
434	41708 217 809 00 0	АЛЕКСАНДРОВСКИЙ
435	41708 217 811 00 0	БЕШ-ТЕРЕКСКИЙ
436	41708 217 813 00 0	БЕЛОВОДСКИЙ
437	41708 217 824 00 0	ПЕТРОВСКИЙ
438	41708 217 828 00 0	ПЕРВОМАЙСКИЙ
439	41708 217 832 00 0	ПРЕДТЕЧЕНСКИЙ
440	41708 217 837 00 0	САДОВСКИЙ
441	41708 217 840 00 0	СРЕТЕНСКИЙ
442	41708 217 842 00 0	ТЕЛЕКСКИЙ
443	41708 217 845 00 0	ЦЕЛИННЫЙ
444	41708 217 849 00 0	ЧАПАЕВСКИЙ
	41708 219 000 00 0	<i>ПАНФИЛОВСКИЙ РАЙОН</i>
445	41708 219 510 00 0	КАИНДИНСКИЙ
446	41708 219 811 00 0	ВОЗНЕСЕНОВСКИЙ
447	41708 219 820 00 0	КУРПУЛЬДЕКСКИЙ
448	41708 219 830 00 0	ОРТОЕВСКИЙ
449	41708 219 836 00 0	ПАНФИЛОВСКИЙ
450	41708 219 849 00 0	ФРУНЗЕНСКИЙ
451	41708 219 855 00 0	ЧАЛДЫБАРСКИЙ
	41708 222 000 00 0	<i>СОКУЛУКСКИЙ РАЙОН</i>
452	41708 222 610 00 0	ШОПОКОВ
453	41708 222 805 00 0	АТ-БАШЫНСКИЙ
454	41708 222 809 00 0	ТОШ-БУЛАКСКИЙ
455	41708 222 813 00 0	ВОЕННО-АНТОНОВСКИЙ
456	41708 222 817 00 0	ГАВРИЛОВСКИЙ
457	41708 222 822 00 0	ЖАНЫ-ЖЕРСКИЙ
458	41708 222 826 00 0	ЖАНЫ-ПАХТИНСКИЙ
459	41708 222 828 00 0	КАМЫШАНОВСКИЙ
460	41708 222 829 00 0	АСЫЛБАШСКИЙ
461	41708 222 832 00 0	КУНТУЙСКИЙ
462	41708 222 834 00 0	ИМ. КРУПСКОЙ
463	41708 222 838 00 0	КЫЗЫЛ-ТУЙСКИЙ
464	41708 222 846 00 0	НИЖНЕ-ЧУЙСКИЙ
465	41708 222 849 00 0	НОВОПАВЛОВСКИЙ
466	41708 222 852 00 0	САЗСКИЙ
467	41708 222 856 00 0	ОРОКСКИЙ
468	41708 222 860 00 0	ПЕРВОМАЙСКИЙ
469	41708 222 865 00 0	СОКУЛУКСКИЙ
470	41708 222 869 00 0	ФРУНЗЕНСКИЙ

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

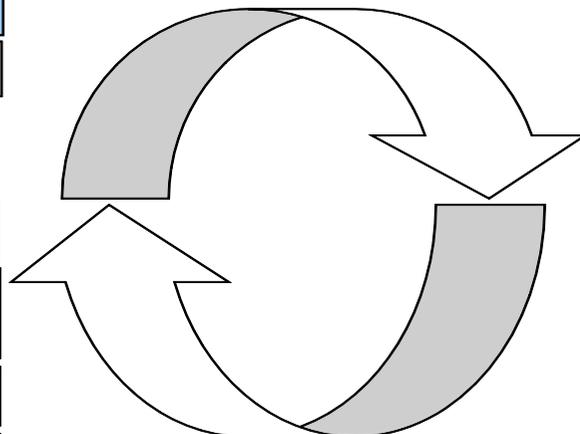
№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
471	41708 222 872 00 0	ИМ. КАЙНАЗАРОВОЙ
	41708 223 000 00 0	<i>ЧУЙСКИЙ РАЙОН</i>
472	41708 223 804 00 0	АК-БЕШИМСКИЙ
473	41708 223 809 00 0	БУРАНИНСКИЙ
474	41708 223 812 00 0	ИСКРИНСКИЙ
475	41708 223 815 00 0	ИБРАИМОВСКИЙ
476	41708 223 820 00 0	КЕГЕТИНСКИЙ
477	41708 223 825 00 0	КОШ-КОРГОНСКИЙ
478	41708 223 840 00 0	ОНБИР-ЖЫЛГИНСКИЙ
479	41708 223 845 00 0	САЙЛЫКСКИЙ

№	КОД	НАИМЕНОВАНИЕ АЙЫЛНЫХ ОКРУГОВ (ГОРУПРАВ)
480	41708 223 863 00 0	ЧУЙСКИЙ
481	41708 223 868 00 0	ШАМШИНСКИЙ
482	41708 410 000 00 0	ТОКМОК
	41710 000 000 00 0	БИШКЕК
483	41711 100 000 00 0	БИШКЕК
	41720 000 000 00 0	ОШ
484	41721 100 000 00 0	ОШ

Приложение 2

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ, РАССМОТРЕНИЯ, УТВЕРЖДЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.

- Шаг 21. Уточнение плана, отчетность, подготовка предложений по проблемам МСУ
- Шаг 20. Кассовое исполнения бюджета осуществляется через РОКи
- Шаг 19. Направляет утвержденный местный бюджет на исполнение в РОК.
- Шаг 18. Рассматривает, утверждает местный бюджет;
- Местный Кенеш
Шаг 17. Проводит открытые бюджетные слушания;
- Шаг 16. Направляет проект местного бюджета на рассмотрение МК.
- Бюджетная Комиссия МК
Шаг 15. На заседании БК рассматривает и дает заключение по окончательному проекту местного бюджета;
- Шаг 14. представляют на рассмотрение бюджетной комиссии МК.
- Города, районы, поселковые управы и аильные округа
Шаг 13. формируют окончательный проект бюджета;
- Шаг 12. Доводят уточненные целевые показатели по доходам, расходам, нормативам отчислений, от общегосударственных налогов, размерам категориальных и выравнивающих грантов.
- Шаг 11. Включают местные бюджеты в государственный (консолидированный) бюджет;
- Шаг 10. После представления в Правительство КР и утверждения Жогорку Кенешем представляют уточненные показатели по категориальным и выравнивающим грантам и нормативным отчислениям;



- Министерство Финансов КР
- Территориальные органы МФ КР
- МСУ
- МСУ

- Шаг 0. МФ КР
До 30.05. т.г. экономическое прогнозирование через ;
- Шаг 1. МФ КР
До 30.05. т.г. через территориальные финансовые подразделения доводится инструкция по составлению бюджета, календарный план, предполагающих нормативы отчислений от общегосударственных налогов и размеры категориальных и выравнивающих грантов;
- Шаг 2. Города, районы, поселковые управы и аильные округа
Формируют первоначальный проект местного бюджета, основанный на прогнозах по доходам, предполагаемых нормативах отчислений от общегосударственных налогов и размерах категориальных и выравнивающих грантов.
- Шаг 3. Бюджетная Комиссия местных кенешей
Дает заключение к первоначальному проекту местного бюджета;
- Шаг 4. Бюджетная Комиссия местных кенешей
Направляет на рассмотрение местного кенеша.
- Местный Кенеш
Шаг 5. Рассматривает первоначальный проект местного бюджета;
- Местный Кенеш
Шаг 6. Одобряет первоначальный проект местного бюджета.
- Территориальные финансовые подразделения МФ КР
Шаг 7. Принимают, сводят первоначальные проекты местных бюджетов МСУ;
- Территориальные финансовые подразделения МФ КР
Шаг 8. Сводные проекты местного бюджета МСУ (АО, ПУ и городов районного значения) представляются в МФ КР:
□ до 01.07. по доходной части;
□ до 01.08. по расходной части.

Шаг 9. Рассматривает и уточняет сводные проекты местных бюджетов и вносит на рассмотрение ПКР (до 15 августа текущего года) и ЖК КР (до 1 сентября текущего месяца);

Используемые аббревиатуры:

МФ - министерство финансов;	МК - местный кенеш;	РОК -региональное отделение казначейства;	БК - бюджетная комиссия.
ТО - территориальный орган;	АО - аильные округа	ПКР – Правительство КР	ПУ -поселковые управы
МСУ - местное самоуправление;	ЖК КР – Жогорку Кенеш КР	МБ -местный бюджет	МГА - местные госадминистрации;

*Примечание районы, города республиго и областного значения представляют проекты бюджетов в МФ

ПРОЕКТ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

на _____ год по _____ айылному аймаку, городу, району

Элемент (8)	Наименование доходов	2009 г. факт	2010 г. утв. прогноз	темп роста	За _____ мес. 2010г.		Выполнение плана	
					План	Факт	(+, -)	(%)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Доходы							
11	Налоговые доходы							
111	Налоги на доходы и прибыль							
1111	Налоги на доходы и прибыль							
11111	Подоходный налог с физических лиц-резидентов Кыргызской Республики							
11111100	Подоходный налог, уплачиваемый налоговым агентом							
11111200	Подоходный налог по единой налоговой декларации							
11112	Налог на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики							
11112100	Налог на доходы лиц-нерезидентов Кыргызской Республики							
11113	Налог на прибыль							
11113100	Налог на прибыль							
11113200	Налог на проценты							
1112	Налоги по специальным режимам							
11121	Поступления по единому налогу							
11121100	Единый налог для субъектов малого предпринимательства							
11122	Налог на основе патента							
11122100	Налог на основе обязательного патента							
11122200	Налог на основе добровольного патента							
11123	Налог на специальные средства бюджетных организаций							
11123100	Налог на специальные средства бюджетных организаций							
113	Налоги на собственность							
1131	Налог на имущество							
11311	Налог на недвижимое имущество							

11311100	Налог на недвижимое имущество, не используемое для осуществления предпринимательской деятельности							
11311200	Налог на недвижимое имущество, используемое для осуществления предпринимательской деятельности							
11312	Налог на движимое имущество							
113121	Налог на транспортные средства							
11312110	Налог на транспортные средства юридических лиц							
11312120	Налог на транспортные средства физических лиц							
1132	Земельный налог							
11321	Земельный налог							
11321100	Земельный налог за пользование приусадебными и садово - огородными земельными участками							
11321200	Земельный налог за пользование сельскохозяйственными угодьями							
11321300	Земельный налог за использование земель населенных пунктов и земель не сельскохозяйственного назначения							
114	Налоги на товары и услуги							
1141	Общие налоги на товары и услуги							
11412	Налог с продаж							
11412100	Налог с продаж							
1142	Акцизный налог							
11421	Акцизный налог на товары, производимые или реализуемые на территории КР							
114211	Алкогольная продукция							
11421110	Спирт этиловый							
11421120	Водка и ликероводочные изделия							
11421130	Крепленые напитки, крепленные соки и бальзамы							
11421140	Вина							
11421150	Коньяки							
11421160	Вино игристое, включая шампанское							
11421170	Пиво расфасованное							
11421180	Пиво нефасованное							
11421190	Виноматериалы							
114212	Табачные изделия	0,0	0,0		0,0	0,0		
11421210	Табачные изделия с фильтром							
11421220	Табачные изделия без фильтра							
11421230	Сигары и сигариллы							
11421290	Прочие изделия, содержащие табак, кро-							

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

	ме табака ферментированного							
114213	Нефтепродукты							
11421310	Бензин, легкие и средние дистилляты и прочие бензины							
11421320	Топливо реактивное							
11421330	Дизельное топливо							
11421340	Мазут							
11421350	Масла и газоконденсат							
11421360	Нефть сырая и нефтепродукты сырые, полученные из битуминозных материалов							
114214	Прочие подакцизные товары	0,0	0,0		0,0	0,0		
11421410	Ювелирные изделия из золота, платины или серебра							
11421420	Прочие подакцизные товары							
116	Прочие налоги и сборы							
1161	Прочие налоги и сборы							
11611	Прочие налоги и сборы							
133	Трансферты сектора государственного управления							
1331	Гранты местным бюджетам							
13311	Гранты местным бюджетам							
13311100	Категориальные гранты							
13311200	Выравнивающие гранты							
13311300	Стимулирующие гранты							
1332	Средства, передаваемые по взаимным расчетам							
13321	Средства, передаваемые по взаимным расчетам							
13321100	Средства, передаваемые по взаимным расчетам из республиканского бюджета							
13321200	Средства, передаваемые по взаимным расчетам из местного бюджета							
14	Неналоговые доходы	0,0	0,0		0,0	0,0		
141	Доходы от собственности и проценты	0,0	0,0		0,0	0,0		
1415	Арендная плата	0,0	0,0		0,0	0,0		
14151	Плата за разработку месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива	0,0	0,0		0,0	0,0		
14151100	Плата за разработку месторождений полезных ископаемых или ископаемого топлива							
14152	Плата за использование природных ресурсов	0,0	0,0		0,0	0,0		
14152100	Плата за аренду земель							
14152110	Плата за аренду земли в населенных пунктах							

14152120	Плата за аренду пастбищ							
14152121	Плата за аренду присельных пастбищ							
14152122	Плата за аренду пастбищ зоны интенсивного использования							
14152123	Плата за аренду отгонных пастбищ							
14152200	Плата за аренду земель Фонда перераспределения земель							
14152300	Плата за использование лесных ресурсов							
14152400	Плата за использование водных ресурсов							
14152900	Прочие платежи за использование природных активов							
14153	Плата за аренду имущества	0,0	0,0		0,0	0,0		
14153100	Плата за аренду помещений, зданий и сооружений, находящихся в государственной собственности							
14153200	Плата за аренду помещений, зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности							
14153900	Плата за аренду прочего имущества							
142	Доходы от продажи товаров и оказания услуг	0,0	0,0		0,0	0,0		
1422	Административные сборы и платежи	0,0	0,0		0,0	0,0		
14221	Сборы и платежи	0,0	0,0		0,0	0,0		
14221700	Сбор за вывоз мусора							
14221800	Сбор за парковку автотранспорта							
14221900	Прочие платежи и сборы							
14222	Государственные пошлины	0,0	0,0		0,0	0,0		
14222200	Государственная пошлина, взимаемая органами юстиции							
14222400	Прочая государственная пошлина							
1423	Поступления от оказания платных услуг	0,0	0,0		0,0	0,0		
14231	Плата за оказание услуг в сфере здравоохранения							
14231100	Плата за оказание медицинских, стоматологических услуг							
14231200	Плата за проведение целевых исследований по заказу международных, медицинских и неправительственных организаций							
14231300	Плата за реализацию медикаментов, крови и компонентов							
14231400	Плата за проведение дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных работ, изготовление лечебно-профилактических препаратов							
14232	Плата за оказание услуг в сфере образования							
14232100	Плата за контрактное обучение в учебных заведениях (ВУЗ, ПТУ, СУЗ)							

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

14232200	Плата за проведение тестирования выпускников общеобразовательных школ-претендентов на получение документов особого образца							
14232300	Поступления от учебно-производственной деятельности учащихся, плата за проживание в общежитиях, гостиницах							
14232400	Плата за оказание дополнительных услуг дошкольными и школьными учреждениями							
14233	Плата за оказание услуг в сфере культуры							
14233100	Плата за предоставление музейных, библиотечных фондов							
14233200	Плата от зрелищных, развлекательных учреждений, за посещение музеев							
14233300	Поступления за оздоровительные услуги спортивных секций, бассейнов							
14234	Плата за оказание услуг в сфере сельского, водного хозяйства							
14234100	Плата за проведение химического анализа растений, продукции, почв, проведение обследовательских мероприятий (апробация, контроль)							
14234200	Плата за лабораторное определение посевных качеств семенного и посадочного материала сельскохозяйственных культур							
14234300	Плата за оказание ветеринарных услуг							
14234400	Плата за услуги по подаче поливной воды водопользователями							
14235	Плата за оказание других видов услуг							
14235100	Сборы за прием экзаменов на право получения водительского удостоверения, осмотр автотранспортного средства							
14235200	Поступления за услуги дорожной техники, автоуслуги (сопровождение)							
14235300	Сборы за таможенное оформление, таможенное сопровождение							
14235400	Плата за подписку и реализацию газет, за рекламные объявления							
14235500	Плата за полиграфические услуги, изготовление дипломов, аттестатов							
14235600	Плата за оформление, хранение, поиск и выдачу различных документов							
14235700	Плата за прохождение альтернативной службы							
14235800	Плата за организацию и проведение обучающих программ, курсов, семинаров, конференций							
14235900	Плата за оказание прочих услуг							

143	Штрафы, санкции, конфискации	0,0	0,0		0,0	0,0		
1431	Штрафы, санкции, конфискации	0,0	0,0		0,0	0,0		
14311	Штрафы, санкции, конфискации	0,0	0,0		0,0	0,0		
14311100	Административные штрафы							
14311200	Поступления от реализации выявленной контрабанды							
14311300	Поступления от реализации конфискованного имущества							
14311400	Поступления от проведения контрольно-надзорных мероприятий							
14311500	Возмещение причиненного ущерба по экономическим преступлениям							
144	Добровольные трансферты, кроме грантов							
1441	Добровольные трансферты, кроме грантов							
14411	Текущие							
14411100	Текущая помощь							
14412	Капитальные							
14412100	Капитальная помощь							
145	Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0		0,0	0,0		
1451	Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0		0,0	0,0		
14511	Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0		0,0	0,0		
14511100	Доходы, обращенные в пользу государства							
14511200	Прочие неналоговые доходы							
14511300	Курсовая прибыль/убыток							

ПРОЕКТ

сетевых показателей на _____ годы

по _____ айылному аймаку, району, городу

Наименование основных групп	Уровни функций госуправ.	Отчетный год	Проект на предстоящий год	Проект на первый прогнозный год	Проект на второй прогнозный год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Госуслуги	701				
Аппарат местных гос. администраций					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Аппарат Кенешей					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Аппарат айыл окмоту					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Аппарат прочих управлений					
Число штатных единиц					
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы					
Архив					
Численность работников					
Фонд заработной платы					
Орг. отдыха и культ.-рел. деят-ть	706				
Учреждения					
Штатные единицы – всего					
в том числе: ТОП					
МОП					
Расходы – всего					
В том числе: фонд заработной платы					
Кубатура					

Наименование основных групп	Уровни функций госуправ.	Отчетный год	Проект на предстоящий год	Проект на первый прогнозный год	Проект на второй прогнозный год
1	2	3	4	5	6
Здравоохранение	707				
Штатные единицы, всего					
Врачебные должности					
Средний медицинский персонал					
Младший медицинский персонал					
Прочий персонал					
Фонд заработной платы, всего					
Образование	709				
Детские дошкольные учреждения					
Группы					
Дети					
Штатные единицы					
Фонд заработной платы					
Школы					
Классы					
Учащиеся					
Педагогические ставки					
Фонд заработной платы пед. персонала					
Штатные единицы АХЧ					
Фонд заработной платы АХЧ					
Школы-интернаты					
Классы					
Учащиеся					
Воспитанники					
Педагогические ставки					
Фонд заработной платы пед. персонала					
Штатные единицы АХЧ					
Фонд заработной платы АХЧ					
Внешкольные учреждения					
Группы					
Учащиеся					
Штатные единицы					
Фонд заработной платы					
Аппарат					
Число штатных единиц					

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛНЕНИЕ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Наименование основных групп	Уровни функций госуправ.	Отчетный год	Проект на предстоящий год	<i>Проект на первый прогнозный год</i>	Проект на второй про- гнозный год
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Кроме того, обслуж. персонал					
Фонд заработной платы, всего					
Централизованные бухгалтерии					
Число штатных единиц					
Фонд заработной платы					
Социальное обеспечение	710				
Штатные единицы					
Фонд заработной платы					

ПРОЕКТ

по специальным средствам на _____ годы

Наименование доходов	Доходы всего	Расходы всего	В том числе по статьям расходов:								
			2.1.1.1	2.1.2.1	2.2.1.1	2.2.1.2	2.2.1.3	2.2.1.4	2.2.1.5	2.8.2.1	2.8.2.2
Например											
Образование											
Доп. обр. услуги											
Аренда помещ.											
Потреб. взнос											
Коммерческие											
классы											
спонсорская											
помощь											
и т.д.											
Итого по разделу 4											
Всего											