Становление и перспективы развития МСУ Латвии

Марис Пукис
Др. экономики

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Самоуправления древнее государства

- 8-й век – сельские «погосты»
- 13-й век – города
- Административная реформа 1866 в России
- 1917-1934 – демократия
- 1989 – выборы демократического местного и регионального самоуправления

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Терминология

- Децентрализация -
- Деконцентрация
- Деволюция
- Власть
- Орган
- Управление

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Принципы

- Правового государства
- Разделения власти
- Субсидиарности
- Пропорциональности
- Самоуправления
- Разделения суверенитета

Сколько власти мы готовы передать на места?

Разделение полномочий по отраслям:

- Ответственность государства
- Ответственность самоуправления
- Разделенная ответственность

Степень автономности:

- Местное законодательство
- Автономия бюджета
- Административная автономия

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Политическая децентрализация

Выборность

Элементы прямой демократии

Ответственность исполнительных органов выбранным представителям (совету)

Право на судопроизводство с государством

Автономная собственность

Возможность соучастия жителей

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Фискальная децентрализация

Автономия составления и принятия бюджета

Доля бюджета в публичном бюджете

Доля свободно распределяемая

Наличие собственных налогов

Доступ к займам

Автономная собственность

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Административная децентрализация

Мер – Председатель Совета или Исполнительный директор?

(Не)возможность прямых распоряжений должностным лицам в самоуправлении

Кто вторая инстанция при разрешении административных споров

Децентрализация переходного периода (1990-1993)

1990 – децентрализация бюджета

1990-1991 – минимизация центрального законодательства

1992 – отказ от многоступенчатого бюджета

1992 – ликвидация исполнительных комитетов, подчинение местным советам

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Децентрализация (1992-1998)

1992 – отказ от подчинения местных самоуправлений региональным

1995 – система выравнивания финансов и введение налогов самоуправления

1999 – право сапостоятельно определять зарплату без ограничений

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Что удалось достигнуть в Латвии

Присоединение к Европейской Хартии Местного Самоуправления

Автономия бюджета на 80% (субъективная часть доходов 20%), ликвидация многоступенчатого бюджета, система выравнивания с системой ежегодных переговоров

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Подчинение исполнительной власти Совету, ликвидация Исполнительных комитетов

12 лет – автономию назначения зарплаты

Автономию административных структур и персонала

Автономию собственности

80% Подохоного налога, 100% Ралога на собственность, часть налогов Природыных ресурсов и от Азартных игр

Разграничение полномочий

«Закон о самоуправлениях»:

Объязательные функции:

Автономные в 15 статье этого закона

Автономные в других законах

Делегированные в законах или по договору

Добровольные функции – в объязательных правилах самоуправления:

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Разграничение по отраслям:

Эксклюзивные функции:

Теплоснабжение

Водное хозяйство и отходы

Помощь по жилищным вопросам

Социальная помощь

Уход и содержание местной публичной инфраструктуры

Дошкольное образование

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Большие группы функций разделенной ответственности:

Общее образование

Местные дороги и улицы

Занятость

Общественный порядок (полиция)

Содействие предпринимательству

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Степень финансовой автономии

Доля мсу в публичных расходах – 30%

Доходы от двух налогов – 50%

Другие собственные доходы- 20%

Дотация педагогам- 15-17 %

Инвестиции (субъективная часть) – 13-15%

Причины тенденций укрупнения

Местная реформа

Попитка перейти к выборам от политических партий

Попитка уменьшить количество центров развития

Региональная реформа

Политка создать однообразную деконцентрированную власть в регионах

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Адвокатура реформы

Создать самоуправления, которые способны развиваться

Крупные самоуправления более пригодны для крупномасштабных проектов

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Региональная реформа должна обеспечить (закон 1998 года)

Выполнение функций самоуправления

Выполнение функций государства

Региональное планирование и развитие

Сотрудничество и координацию институций региональных самоуправлений и государственного управления

Plānošanas reģioni

Заключительный этап

Предложения Кабинета Министров

- 2006 Модель 167 самоуправлений после реформы
- 2007 Модель 103 + 9 = 112 самоуправлений
- Окончательно: 109 + 9 = 118 местных самокправлений
- Отменили закон АТР, испугавшись от Конститутционного суда (33 заявления)

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Реорганизация районов

Вся собственность и все учреждения раздаются по отдельным «новадам»

Район

- Составляет план реорганизации
- Назначает оьветственного «новада» за редлизацию

Ответственный новадс во второй половине 2009 года:

- Передает собственность
- Выполняет оставшиеся функции района

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

После выборов 2009

Каждый новадс

- Пересматривает свои функции
- Получает обязательства вместе с учреждениями и собственностью

Разрабатывается новый закон о выравнивании финансов

- Нет групп сельских и городских самоуправлений
- Увеличивается участие государства

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Первое разделение Роя - Мерсрагс

- Угроза самодостаточному центру
- Неумение строить консенсус
- Давление со стороны групп интересов

Карта после реформы (9+110)

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Преимущества централизации/ децентрализации

- Предрассудок об эффективности
  - Унификации
  - Централизации
  - Концентрации

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Уроки после объединения:

- Коммерциализация
- Необходимость сильной центральной администрации
- Переходный период для введения реформированных структур

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Новейшие идеи

16 территорий сотрудничества:

Вокруг центров развития

Список функций для объязательного сотрудничества

Координация государственных структур и муниципалитетов на территории

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Спасибо за внимание!

Союз самоуправлений Латвии
Ул.Маза Пилс 1,
Рига, LV-1050, Латвия
Тел. 371 226536, Факс 371 7212241
E-mail: lps@lps.lv, www.lps.lv

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

LATVIJAS PAŠVALDĪBU SAVIENĪBA / LATVIAN ASSOCIATION OF LOCAL AND REGIONAL GOVERNMENTS / L'ASSOCIATION LETTONE DES COLLECTIVITÉS LOCALES

Благодарю за внимание!