

Союз городов Эстонии

Поддержка развития
самоуправления на местах

9.11.2016



Союз городов Эстонии

Адрес: Ахтри 8,
15078 Таллинн

Тел.: +372 694 3411

Директор: +372 694 3410

Факс: +372 694 3425

Э-почта: info@ell.ee

<http://www.ell.ee/>

Эстонская Республика

- *Площадь:* 45 227 кв. км.
- *Столица:* Таллинн
(население 436 447) (01.09.2016)
- *Языки:* эстонский (государственный)
- *Население:* 1 315 944 (01.01.2016)
- *Соседние страны:* Финляндия, Россия, Латвия
- *Национальный состав:* эстонцы 68,8%, русские 25,1%, украинцы 2,2%, белорусы 1,2%, финны 1,0%, другие 1,7% (01.01.2016)

Эстонская Республика

- *Валюта:* с 01.01.2011 евро (национальная валюта – эстонская крона (1 крона = 100 сентов). Введена 20 июня 1992 г. До 31.12.2010)
- *Установление независимости:* 24 февраля 1918 г.
- *Оккупация Советским Союзом:* июнь 1940 г.
- *Восстановление независимости:* 20 августа 1991 г.
- *Конституция принята на референдуме:* 28 июня 1992 г.
- *Государственное устройство:* демократическая парламентская республика
- *Административное деление:* 15 уездов, 183 волости и 30 городов

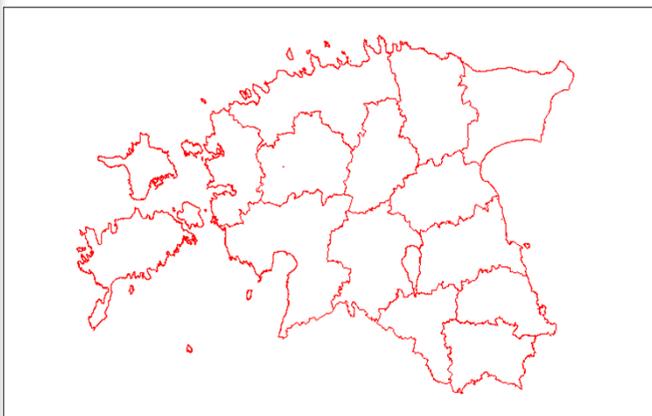
Местное самоуправление в Эстонии

- Общая часть: всего 213 муниципалитет
- Административно-территориальная реформа
 - 1993: Одноуровневая система местного самоуправления, Закон о местном самоуправлении
- Юридическая база
 - Положения Конституции
 - Закон о выборах в Советы местного самоуправления, 1996 г.

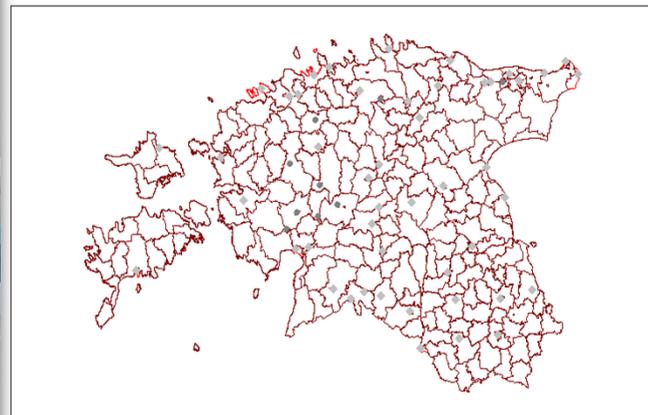
Самоуправления по численности населения

- < 5 000 - 170
 - 5 001 - 10 000 - 24
 - 10 001 - 50 000 - 16
 - > 50 000 - 3
- **Самое маленькое** самоуправление: (102, остров Piirissaare), (154, остров Рухну) жителей
- **Самое большое** самоуправление: 436 447 жителя (город Таллинн)

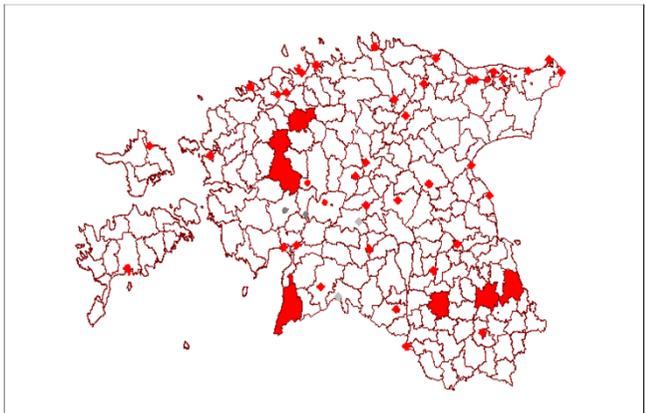
Уезды Эстонии



Самоуправления (волости и города)



Члены Союза городов Эстонии



Местное самоуправление Функции

- Образование
- Социальные вопросы
- Культура
- Экология
- Улицы
- Общественный транспорт
- Санитарное состояние, водопровод и канализация
- Коммунальные сети
- Жилой фонд
- Здравоохранение (I)

Местное самоуправление Финансы

- Налоги
 - на индивидуальный доход
 - на недвижимость (налог на землю)
 - на природные ресурсы
 - на имущество (автотранспортные средства, на скот)
 - на рекламу
- Государственные субсидии
- Займы

Местное самоуправление Структура

- **Совет** – избирается местными жителями на 4 года; в Совете не менее 7 членов
- **Председатель совета** – избирается членами Совета не более чем на 4 года
- **Мэр** – избирается членами Совета не более чем на 4 года
- **Правительство** – исполнительный орган, назначенный Советом

Межмуниципальное сотрудничество

Межмуниципальное сотрудничество Организации-представители

1. Общегосударственные союзы местных властей:
 - **Союз городов Эстонии**
 - **Союз уездных самоуправлений Эстонии**
2. Региональные союзы местных властей
3. Союз ассоциаций местных властей Эстонии
4. Ассамблея по развитию сотрудничества
5. Фонд регионального и местного развития Эстонии

Отношения с центральным правительством

- Ассамблея по развитию сотрудничества с 1994 г. (8 делегатов)
 - обсуждение бюджета;
 - развитие контактов с правительственными и парламентскими структурами;
 - формирование основы развития между ассоциациями муниципалитетов и принципами представления общих интересов;
 - участие в создании законов, относящихся к местным правительствам, предложения по поправкам в существующие законы с учетом общих интересов местных правительств



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Общегосударственные союзы самоуправлений

- Союз городов Эстонии (ELL), 43 членов
Учрежден 19 сентября 1920 г.
- Союз уездных самоуправлений (EMOL), 130(**) членов
Учрежден 21 ноября 1921 г.

В Эстонии по состоянию на 01.01.2016 г. имеется 213 самоуправление,



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

- Учрежден 19 сентября 1920 г.
- Ликвидирован 17 августа 1940 г.
- Первое собрание по восстановлению 19 сентября 1989 г.
- Восстановление деятельности по существу 30 мая 1990 г.
- Член Международного союза самоуправлений (IULA) с 1925 г.
- 43 членов (27 городов, 15 волостей и 1 городской поселок)
- В единицах самоуправлений – членов ELL проживает 2/3 населения Эстонии

Структура ELL



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Цели деятельности:

- содействие общему развитию местного самоуправления
- представление членов и защита общих интересов
- развитие сотрудничества между членами и организация совместной деятельности
- создание возможностей для лучшего выполнения задач, возложенных на членов законом



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Задачи:

- представление и защита общих интересов членов, исходя из Конституции, законов и Европейской хартии местного самоуправления;
- содействие развитию административной системы по принципам демократии и децентрализации власти, исходя из обоснованных нужд и интересов граждан и учитывая различия между местными самоуправлениями;
- представление членов в международных организациях;
- развитие сотрудничества и дружеских связей за рубежом;
- налаживание сотрудничества между членами и координация совместных проектов;
- консультирование сотрудников самоуправлений, пополнение их знаний и профессиональных навыков.



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Члены

Членами Союза могут быть единицы местного самоуправления.

Члены Союза представлены в нем через своих представителей, которые избираются собраниями местных самоуправлений на срок своего правления по численности населения:

- 1) Единица самоуправления до 10 000 жителей – 2 представителя
- 2) "- 10 001 - 30 000 "- 4 "-
- 3) "- 30 001 - 60 000 "- 6 "-
- 4) "- 60 001 - 150 000 "- 8 "-
- 5) "- 150 001 - и более "- 12 "-



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

День городов

Высшим органом является общее собрание представителей членов – День городов, который созывается не менее одного раза в течение периода между выборами собраний самоуправлений.

Исключительная компетенция Дня городов:

- утверждение отчета о периоде деятельности и направлениях деятельности Союза
- принятие и изменение устава
- утверждение основ назначения членских взносов
- принятие решений о реорганизации или прекращении Союза



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Собрание

В период между проведением Дня городов высшим органом правления союза является союзное собрание.

Член Союза назначает представителей собрания следующим образом:

- 1) единица самоуправления до 10 000 жителей – 1 представитель
- 2) "- 10 001 - 30 000 "- 2 представителя
- 3) "- 30 001 - 60 000 "- 3 "-
- 4) "- 60 001 - 150 000 "- 4 "-
- 5) "- 150 001 - и более "- 6 "-



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

В компетенцию союзного собрания входит:

- 1) содействие в осуществлении направлений действия и достижении уставных целей Союза
- 2) утверждение годового плана деятельности
- 3) решение вопросов политики самоуправлений
- 4) утверждение годового бюджета по части всех сумм доходов и расходов
- 5) утверждение отчета за хозяйственный год и контрольного акта ревизионной комиссии
- 6) утверждение членского взноса
- 7) избрание членов правления и из их числа – председателя и двух заместителей председателя
- 8) установление порядка возмещения членам правления расходов, связанных с выполнением задач правления



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

В компетенцию союзного собрания входит:

(продолжение)

- 9) избрание ревизионной комиссии и назначение аудитора
- 10) принятие решений о вступлении в другие организации
- 11) назначение представителей в рабочие группы, комиссии и другие организации
- 12) утверждение положения бюро
- 13) утверждение состава, должностных наименований и ставок заработной платы сотрудников бюро
- 14) принятие решений о приобретении и отчуждении недвижимого имущества
- 15) принятие решений по другим вопросам деятельности Союза



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Правление

- Союзом руководит и его представляет правление, в которое входит 7 членов.
- Собрания правления проводятся по необходимости, но не реже чем 2 раза в квартал.



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Компетенция правления:

- 1) подготовка вопросов, обсуждаемых на союзном собрании и на Дне городов
- 2) составление и представление союзному собранию бюджета и отчета о хозяйственном годе
- 3) просмотр контрольного акта ревизионной комиссии, представляемого союзному собранию. В случае обнаружения ошибок – планирование мер по их устранению
- 4) утверждение бюджета по части статей доходов и расходов
- 5) содействие согласованию проектов правовых актов



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Компетенция правления:

(продолжение)

- 6) назначение представителей в рабочие группы и комиссии союзного собрания в границах настоящей компетенции
- 7) назначение на должность и освобождение от должности исполнительного директора
- 8) принятие решений в отношении условий заключаемых от имени Союза договоров и уполномочивание исполнительного директора подписывать эти договоры
- 9) информирование общественности о деятельности Союза
- 10) организация прочей деятельности Союза



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Бюро

Организаторскую работу проводит бюро Союза под руководством исполнительного директора Союза.

Основные задачи бюро ELL:

- реализация решений Дня городов и правления ELL
- координация, развитие и организация совместной деятельности местных самоуправлений
- организация Дня городов, собраний правления и мероприятий в самоуправлениях, а также подготовка соответствующих материалов
- содействие согласованию проектов правовых актов
- организация инфодней и семинаров



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Бюро

Основные задачи бюро ELL:

(продолжение)

- передача информации членам Союза
- представление Союза и участие в советах, комитетах, комиссиях, сетях, на семинарах, в рабочих группах и на конференциях
- сотрудничество с международными организациями самоуправлений и союзами самоуправлений иностранных государств
- посредничество в области иностранных программ и проектов сотрудничества для местных самоуправлений



СОЮЗ ГОРОДОВ ЭСТОНИИ

Размер годового членского взноса (с 2001 года) устанавливается в кронах с расчетом 0,13% с суммы подоходного налога с частного лица и фонда поддержки, поступивших в прошлом году в бюджет члена Союза, но не более чем на 10% выше суммы членского взноса прошлого года и не менее, чем сумма членского взноса прошлого года.

Членский взнос учитывается по формуле:

$\text{ЧЛЕНСКИЙ ВЗНОС в } x \text{ году} = (\text{ПОДОХОДНЫЙ НАЛОГ в } x-1 \text{ году} + \text{ФОНД ПОДДЕРЖКИ в } x-1 \text{ году}) \times 0,0013$
причем членский взнос в $x-1$ году \leq членский взнос в x году $\leq 1,1 \times$ членский взнос в $x-1$ году

В первом квартале оплачивается 23% из годовой суммы членского взноса, во втором квартале 24%, в третьем квартале 26% и в четвертом квартале 27%.

Par

Переговоры

В Эстонии существует хорошая традиция с 1994 г.:

Правительство Республики и местные самоуправления ведут переговоры касательно бюджета и прочих вопросов об условиях работы местных самоуправлений.

Стороны переговоров:

- Правительственная комиссия
- Общегосударственные союзы самоуправлений:
Союз городов Эстонии
Союз волостных самоуправлений Эстонии
(Совет по сотрудничеству общегосударственных союзов самоуправлений)

Почему ведутся переговоры:

С одной стороны из-за факта, что:

- Условия работы местных самоуправлений зависят от принимаемых решений на уровне государства, т.е. от Рийгикогу, Правительства Республики Эстония, министерств.

С другой стороны, из-за интересов местных самоуправлений:

- При составлении и утверждении
- Коалиционного договора,
- Документа стратегии госбюджета
- Госбюджета
- Прочих важных документов необходимо учитывать основные интересы и необходимость развития местных самоуправлений.

Тематика переговоров:

1. Условия работы местных самоуправлений.
2. База прибыли местных самоуправлений.
3. Финансирование из госбюджета.

Временной объём переговоров:

- * Объём одного года, т.е. следующего, 2015;
- * Объём стратегии госбюджета (СБ) на 2015–2018;
- * Объём программного периода Европейского союза 2007–2013; 2014–2020.

Предмет переговоров:

- I Исходные позиции переговоров
- II Цели
- III Позиции МСУ насчёт базы дохода и финансирования
- IV Образование
- V Область социальной, трудовой и здравоохранительной деятельности
- VI Культурное наследие и спорт
- VII Дороги, транспорт
- VIII Муниципализация земель и гарантирование выполнения обязательств землевладельца на земле находящейся продолжительно во владении государства
- IX Защита окружающей среды и водное хозяйство
- X Прочие финансирования, дотации и вопросы нуждающиеся в решении.

Для переговоров созданы рабочие группы, состоящие из соответственных министров и назначенных представителей от Совета сотрудничества общегосударственных союзов самоуправлений:

- Рабочая группа по вопросам финансирования и политики налогообложения;
- Рабочая группа по вопросам образования и работы с молодёжью;
- Рабочая группа по вопросам трудоустройства, социальной работы и здравоохранения;
- Рабочая группа по вопросам транспорта, дорог и технологий коммуникаций;
- Рабочая группа по вопросам культуры и спорта;
- Рабочая группа по вопросам окружающей среды и земельных вопросов;
- Рабочая группа технологий коммуникаций.

Всеобщая цель:

- Увеличение компетентности вынесения решений и ответственности МСУ, улучшение доступности и качества оказываемых общественных услуг местными самоуправлениями.

Основная заинтересованность местных самоуправлений:

- Обеспечение стабильной, образующейся на основании законодательства базы прибили, которая покрывает все расходы связанные с возложенными на них прочими договорными обязательствами, и позволит производить необходимые для местного развития инвестиции, чтобы обеспечить жизнеспособное развитие общества.

V Внешние отношения Союза городов Эстонии

V Внешние отношения

Во внешних отношениях Союза городов Эстонии произойдут изменения, которые вызваны вступлением Эстонии в Европейский Союз:

- Союз городов Эстонии желает участвовать в качестве полноправного партнера других государств-членов в международных организациях и рабочих группах, чтобы влиять на процессы принятия решений в институциях Европейского Союза и быть в курсе происходящего.
- От европейских партнеров ожидается прибавление финансовых обязанностей, так как прежний иждивенец стал равноправным партнером.
- Распространение сотрудничества на союзы самоуправлений третьих государств (новые государства-кандидаты и остальные государства).

Участие в международных организациях (самоуправления)

- Комитет регионов Европейского Союза (CoR) - 2004
- Конгресс местных и региональных властей Европы (CLRAE)
- Совет европейских муниципалитетов и регионов (CEMR), в т.ч. руководящий комитет, директоры и генеральные секретари, комитет по охране окружающей среды, комитет по транспорту, сеть внешних отношений, сеть открытых поставок, сеть трудоустройства и социальной политики, *twinning*, сеть равноправия полов, сеть избранных представителей-женщин, платформа работодателей - 1995
- Субрегиональное сотрудничество государств Балтийского моря (BSSSC) - 1991
- Союз балтийских городов (UBC)
- Международный союз самоуправлений/Организация объединенных городов (IULA/UTO) – 1925, 1995

Двустороннее сотрудничество с национальными союзами самоуправлений

Целью сотрудничества является стремление быть в курсе состояния и развития местного самоуправления в других государствах и развивать партнерство между единицами самоуправления. До настоящего времени сотрудничали со следующими союзами самоуправлений:

Союз самоуправлений Норвегии
Союз местных и региональных самоуправлений Финляндии
Союз самоуправлений Швеции
Союз волостей и городов Фландрии
Союз самоуправлений Дании
Союз самоуправлений Голландии
Союз городов Польши
Союз городов Украины
Союз местных и региональных самоуправлений Латвии
Союз местных самоуправлений Литвы

Международные сети и программы сотрудничества

- Сеть внешних отношений Северных и Прибалтийских государств
- Участие в управляющем и наблюдательном комитете Interreg V B (Общеввропейское сотрудничество во имя уравнивающего развития)



Международное сотрудничество с Америкой, Арменией, Китаем и Турцией

Партнеры

- Национальная гвардия штата Мэриленд
- Китайское народное общество дружбы с зарубежными странами
- Союз городов Турции (при посредничестве SALA)
- Союз городов Армении



Спасибо и удачи всем!