

## **Изучение, обсуждение, решение наиболее актуальных для органов МСУ вопросов в партнерстве с государственными органами**

**Б. Орозбаев**  
специалист по правовым вопросам Проекта «ГППОМСУ»

**Н. Тюлюндиева**  
специалист по межбюджетным отношениям Проекта «ГППОМСУ»

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Государственные органы с которыми Проект ведет работу в партнерстве**

- Жогорку Кенеш КР (профильные Комитеты, депутаты, аппарат)
- Аппарат Правительства КР
- Генеральная прокуратура
- Счетная палата КР
- Министерство финансов КР
- Министерство юстиции КР
- Государственная кадровая служба КР
- Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»  
финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Работа Проекта в партнерстве с Жогорку Кенешем

### По вопросам совершенствования законодательства в сфере МСУ:

- разработка проектов законов направленных на совершенствование законодательства в сфере МСУ;
- организация и проведение международной конференции, парламентских слушаний, круглых столов;
- оказание содействие и участие в выездных заседаниях Комитета Жогорку Кенеша;
- оказание содействие рабочей группе Комитета в разработке проектов НПА.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Международная конференция «Консолидация и эффективное взаимодействие ветвей государственной власти, органов МСУ и граждан: ресурсы, эффективность, доверие» 13-14 марта 2015г., г. Бишкек



## Работа Проекта в партнерстве с Жогорку Кенешем

- По совершенствованию законодательства КР в сфере МСУ внесены ряд изменений в базовые законы МСУ: «О местном самоуправлении», «О статусе депутатов местных кенешей», «О выборах депутатов местных кенешей» и др.

- По вопросам делегирования ОМСУ государственных полномочий:

- проект Закона КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» - принят от 9 июля 2013 года N 127;

- проекты законов КР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты КР», в части внесения изменений и дополнений в 44 отраслевых законов и 4 кодекса КР для приведение их в соответствие с требованиями законодательства КР о делегировании.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

**«Круглый стол» на тему: «Реализация норм законодательства КР о делегировании органам МСУ государственных полномочий», проведен совместно с Комитетом ПЧКЗГУ ЖК, 12.12.2014 г.**



## Работа Проекта в партнерстве с Жогорку Кенешем

- **По вопросу электрификации новостроек и лиц, не имеющих доступа к электроэнергии:**

проект Закона КР «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты КР» (законы КР «Об электроэнергетике», «О градостроительстве и архитектуре КР»);

- **По вопросу оптимизации проверок деятельности ОМСУ уполномоченными государственными органами:**

проект Закона КР «О порядке проведения проверок деятельности органов местного самоуправления».

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

«Круглый стол» по вопросу электрификации новостроек проведен совместно с Комитетом по ТЭК ЖК КР, (26.12.2014г.)



### **Работа Проекта в партнерстве с Правительством**

- Внесение предложений в проект «Программы Правительства по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы» в части развития местного самоуправления – постановление Правительства от 30 апреля 2013 года N 218;
- участие в разработке проекта Программы развития МСУ КР на 2013-2017 гг.;
- участие в доработке «Концепции административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике» постановление Правительства КР от 28 октября 2013 года N 581.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

### **Работа Проекта в партнерстве с ГАМСУМО**

- участие в разработке проектов НПА направленных на реализацию Программы развития МСУ КР на 2013-2017 гг.;
- подготовка проекта Типового Устава местного сообщества – утверждено приказом ГАМСУМО от 4 марта 2014 г. №01-24/19 – внедрено в 26 пилотных ОМСУ;
- подготовка проекта Типового Регламента айылного кенеша – утверждено приказом ГАМСУМО от 25 ноября 2013 г. №01-24/65 – внедрено в 26 пилотных АК;

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## Работа Проекта в партнерстве с ГАМСУМО

- участие в реализации постановления Правительства КР «О делегировании ОМСУ отдельных государственных полномочий» от 17 марта 2014 года № 145;
- участие в разработке проекта Типового Положения «Об административных комиссиях органов местного самоуправления»;
- организация и проведение совместных круглых столов, общественных слушаний и других мероприятий.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

### «Круглый стол» на тему: «Улучшение процедуры наложения административных взысканий органами МСУ (комиссиями)», проведен 31 марта 2015 г. совместно с ГАМСУМО



## **Работа Проекта в партнерстве с Министерством юстиции КР**

### **По вопросам делегирования органам МСУ отдельных государственных полномочий:**

- участие в разработке проекта постановления Правительства КР «О делегировании ОМСУ отдельных государственных полномочий» - принят ПП КР от 17 марта 2014 года № 145;
- участие в разработке проекта Типового договора «О делегировании ОМСУ отдельных государственных полномочий» – утверждено ПП КР от 17 марта 2014 г. №145.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Работа Проекта в партнерстве с Генеральной прокуратурой КР и Счетной палатой КР**

### **По вопросам профилактики нарушений законодательства в органах МСУ:**

- организация и проведение совместных профилактических семинаров для органов МСУ;
- в Иссык-Кульской области мероприятия проводились в 5 районах с 13 по 17 мая 2013 г. с участием прокурора области и инспектора Счетной палаты, где принимали участие с 60 АА более 170 представителей ОМСУ (глава АО, торага АК и глав.бух);
- в Жалал-Абадской области мероприятия проводились с 16 по 23 июня 2014 г. с участием прокуроров района и инспектора Счетной палаты в 7 районах, где принимали участие с 64 АА более 180 представителей ОМСУ.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Работа Проекта в партнерстве с Государственной кадровой службой КР**

- участие в разработке Программы развития системы обучения государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2017 годы - утверждена Указом Президента КР от 12.07.2013 года №162;
- участие в разработке Временных положений о порядке обучения и о государственном заказе на обучение – утверждены ППКР от 11.08.2014 года;
- участие в рабочей группе по подготовке проекта закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе».

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Работа Проекта в партнерстве с Государственной кадровой службой КР**

### **Пилотное тестирование новой модели обучения муниципальных служащих:**

- проведено исследование потребностей в обучении среди 400 муниципальных служащих
- разработаны 9 учебных модулей, которые включены в Госзаказ
- проведено пилотное обучение 82 муниципальных служащих с использованием учебных модулей
- проведена оценка эффективности обучения среди 98 муниципальных служащих

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



**Выявление, изучение, обсуждение и решение  
актуальных вопросов в сфере МСУ в партнерстве с  
ОМСУ и ГО**



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

**Выявление, изучение, обсуждение и решение  
актуальных вопросов в сфере МСУ в партнерстве с  
ОМСУ и ГО**



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Направление «Финансовая децентрализация»**

- Участие в работе по финансированию школ (выведение категориальных грантов из состава местных бюджетов)
- Участие в работе по расщеплению налогов (единые ставки для всех ОМСУ, начиная с 2013 года)
- Подготовка методического руководства по формированию и исполнению местных бюджетов, утвержденное и рекомендованное МФ для обучения, 2012

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Участие в рабочих группах по разработке:**

- Положения об отборе и финансировании проектов за счет долевых (стимулирующих) грантов
- Типового положения о порядке формирования фондов развития регионов (ППКР от 10 ноября 2014 года №633)
- Порядка администрирования местных налогов и налогов на основе патентов (ППКР от 23 июля 2014 года №413)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Проведение совместных тренингов для информирования сообществ**

- с МФ по новому Порядку отбора и финансирования проектов за счет долевого (стимулирующих) грантов и Порядку подготовки и реализации проектов
- с МФ по формированию и исполнению местных бюджетов
- с ГНС по новому порядку администрирования местных налогов и налогов на основе патентов (ППКР от 23 июля 2014 года №413)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Результаты деятельности проекта по направлению «Финансовая децентрализация»**

- Предложения по изменению законодательства КР в финансовой сфере
- местные кенешы имеют право увеличивать базовые ставки земельного налога за пользование сельскохозяйственными угодьями с учетом балла бонитета почв, а также неиспользования угодий, за исключением случаев непреодолимой силы, не чаще одного раза в течение календарного года и не более чем в три раза (статья 337 Налогового Кодекса КР).

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Направления деятельности проекта по направлению «Финансовая децентрализация»**

- Предложения по формуле расчета делегированных полномочий (ПП КР от 19 декабря 2014 года № 715). Работа продолжается
- Анализ системы выравнивающих грантов
- Муниципальный индекс бюджетной прозрачности (одобрен Координационным советом при МФ)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

## **Текущие направления деятельности проекта по направлению «Финансовая децентрализация»**

1. Предложения в проект Бюджетного Кодекса в части местных бюджетов
2. Предложения в проект Кодекса о неналоговых платежах в части неналоговых платежей, поступающих в местные бюджеты
3. Работа со Счетной палатой по разработке Руководства по аудиту бюджетного процесса в органах МСУ

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития