


 Schweizerische Eidgenossenschaft
 Confédération suisse
 Confederazione Svizzera
 Confederaziun svizra

 Swiss Agency for Development
 and Cooperation SDC


 ӨНҮКТҮРҮҮ СЯСАТ ИНСТИТУТУ
 ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Что говорит законодательство КР?

- **Местное самоуправление** – гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать **вопросы местного значения**.
- **Вопросы местного значения** – вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем **прямого волеизъявления граждан**.

(Закон о МСУ, статьи 2 и 4)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития



Местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется на принципах:

- открытости и ответственности органов местного самоуправления перед местным сообществом для осуществления ими своих функций в интересах местного сообщества;
- законности и социальной справедливости;
- волеизъявления граждан через систему органов местного самоуправления, а также через сходы граждан, собрания и курултай;
- защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ;
- гласности и учета общественного мнения.

(Закон о МСУ, статья 3)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Степень взаимодействия органа МСУ с населением



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Общее обсуждение

- Аргументы против участия
- Аргументы за участие

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Аргументы против участия

- Участие приводит к затратам денег и времени
- Оно может быть дорогим удовольствием, когда сию секундные потребности людей очень большие
- Оно может дестабилизировать существующие взаимоотношения в сообществе или его структуре
- Существует опасность того, что оно перенесет груз ответственности на бедных
- Скорее его можно поощрять на идеологической почве, чем на обеспечении пользы для бедных

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Аргументы в пользу участия

- Увеличение эффективности путем привлечения местных ресурсов и навыков
- Увеличение эффективности путем поощрения, вовлечения людей
- Помогает создать местный потенциал
- Может быть задействовано большое людей, так как некоторое люди на местах могут принять на себя часть обязанностей
- Приводит к лучшей постановке целей
- Помогает обеспечить устойчивость благодаря тому, что потребители чувствуют свою причастность
- Помогает повысить статус женщин, давая им возможность участвовать

Вывод: Участие-это требование законодательства

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

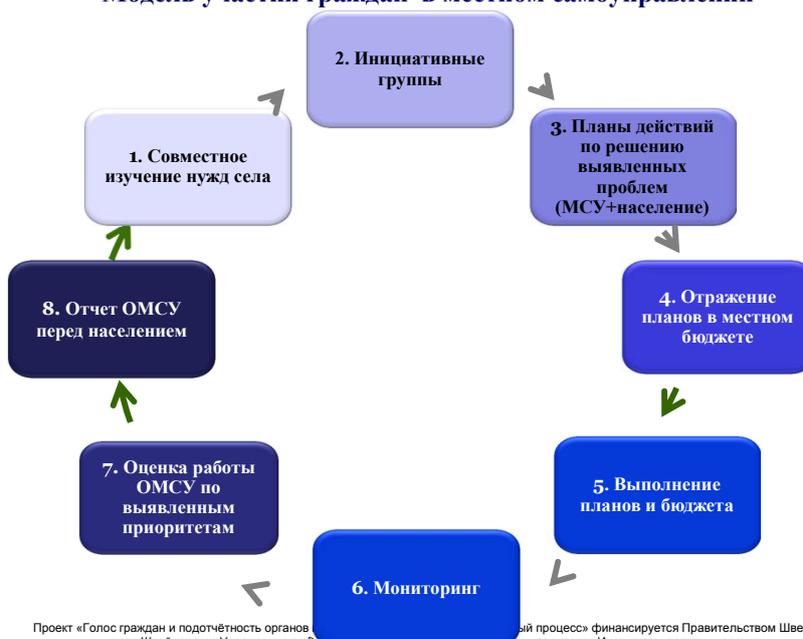
Модель участия граждан в МСУ

Это комплекс мероприятий, предусмотренных законодательством КР, который:

- позволяет **органам МСУ** быть подотчетными местным сообществам по вопросам местного значения, вовлекать граждан в принятие общественно важных решений, в том числе в отношении распределения местных ресурсов;
- позволяет **гражданам** реализовать свое конституционное право на участие в местном самоуправлении.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Модель участия граждан в местном самоуправлении



Этапы Модели участия граждан в МСУ(1)

Этап Модели УГМСУ	Мероприятия, включенные в этап Модели УГМСУ
1. Совместное изучение нужд сообщества (СИНС)	Принятие политического решения о необходимости изучения приоритетных потребностей населения со стороны органов МСУ
	Создание рабочей группы для проведения комплекса СИНС-мероприятий
	Разработка графика мероприятий рабочей группы по организации и проведению СИНС
	Определение приоритетных, но решаемых проблем села и последующий анализ проблем села: что является причиной их возникновения и каковы их последствия, чем может обернуться дальнейшее бездействие
	Объединение приоритетных проблем по айылному аймаку, по схожести и приоритетности. Ранжирование (приоритезация) вопросов, подлежащих первоочередному разрешению, с учетом их воздействия на различные группы населения

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Этапы Модели участия граждан в МСУ(2)

2. Создание инициативных групп	Совместное обсуждение и поиск путей решения приоритетных вопросов
	Формирование инициативных групп по решению приоритетных вопросов. При формировании инициативных групп необходимо учитывать представленность различных групп населения, соблюдать баланс по признаку пола, возраста и этнической (региональной и т.п.) принадлежности.
3. Разработка Плана совместных действий (ПСД) органов МСУ и сообщества	Разработка Плана совместных действий (ПСД) сообщества с органами местного самоуправления по решению ранжированных проблем
	Обсуждение Плана совместных действий по решению приоритетных вопросов с местным сообществом на сельских сходах, общественных слушаниях

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Этапы Модели участия граждан в МСУ(3)

4. Отражение ПСД в местном бюджете	Рассмотрение и утверждение Плана совместных действий на сессии местного кенеша
	Отражение Плана совместных действий в местном бюджете
5. Выполнение ПСД	Работа органов МСУ в партнерстве с местным сообществом по реализации плана совместных действий для решения наиболее приоритетных вопросов. Обеспечение прозрачного управления при реализации ПСД. Обеспечение регулярного информирования населения о проводимой работе
6. Мониторинг выполнения ПСД и услуг МСУ	Организация и работа групп СМиО, оформление прав и обязанностей ГСМиО
	Мониторинг реализации ПСД и других инициатив и проектов сообщества и МСУ

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Этапы Модели участия граждан в МСУ(4)

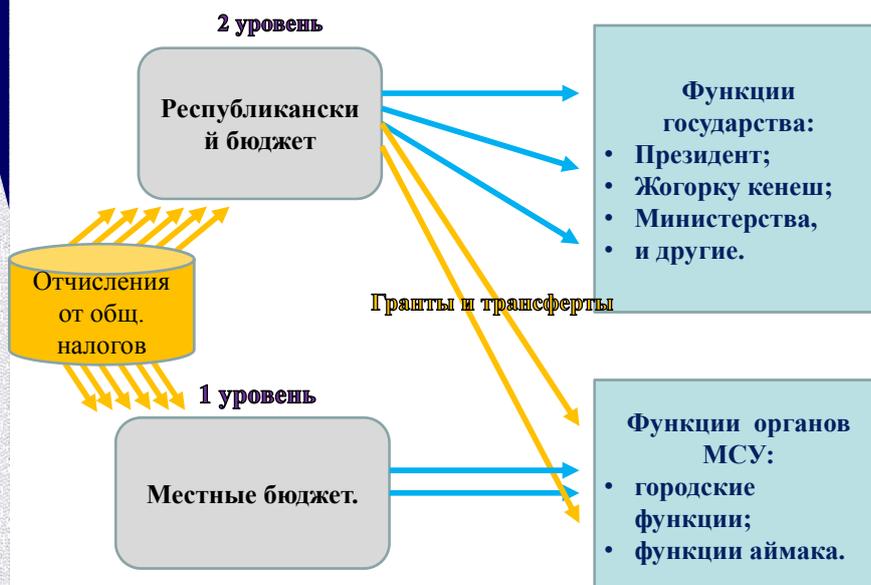
7. Оценка результатов выполнения ПСД и услуг МСУ	Принятие решения о внедрении системы оценки работы ОМСУ, предоставляемых приоритетных услуг и документирование решения в местных документах
	Организация работы по оценке: изучение методики, проведение оценки, сбор информации, обработка, анализ, информирование МК и общественности, решения о том, какие меры необходимо предпринимать для повышения качества работы, услуг
8. Отчет о выполнении ПСД и работе МСУ	Отчет (распространение информации) о результатах деятельности по выполнению Плана совместных действий на сельских сходах, общественных слушаниях, курултаях

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Бюджетный Кодекс КР: требования к прозрачности

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Схема межбюджетных отношений в КР



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Местный бюджет

Местный бюджет – бюджет местного сообщества айыла и города, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляется органом местного самоуправления

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Бюджетный процесс



Бюджетный Кодекс КР: требования к прозрачности

Статья 78. Компетенция местных кенешей

6) организуют и проводят общественные слушания по проектам местных бюджетов совместно с исполнительными органами местных самоуправлений;

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Бюджетный Кодекс КР: требования к прозрачности

Статья 79. Компетенция исполнительных органов местного самоуправления

8) организуют и проводят общественные слушания по проектам местных бюджетов совместно с местными кенешами;

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Бюджетный Кодекс КР: требования к прозрачности

Статья 88. Программы социально-экономического развития городов и айылных аймаков

5. ПСЭР и приоритеты местных бюджетов утверждаются местными кенешами не позднее 1 июня года, предшествующего очередному бюджетному году. Исполнительные органы местного самоуправления проводят общественные слушания по обсуждению проектов ПСЭР.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Бюджетный Кодекс КР: требования к прозрачности

Статья 126. Гражданский бюджет

ГБ представляет собой изложение в доступной и упрощенной форме информации. ГБ дает возможность гражданам, включая тех, кто не имеет специального образования, получить информацию о государственных финансах.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Бюджетный Кодекс КР: требования к прозрачности

Статья 129. Показатели оценки бюджетной прозрачности

3. МИБП оценивается некоммерческими организациями (инициативными группами граждан) в соответствии с методикой, принятой Правительством. Результаты общественной оценки принимаются во внимание органами местного самоуправления для обеспечения роста прозрачности местных бюджетов.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Муниципальный индекс бюджетной прозрачности

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Что такое муниципальный индекс бюджетной прозрачности (МИБП)?

МИБП - это инструмент мониторинга прозрачности бюджетного процесса на местном уровне.



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Муниципальный индекс бюджетной прозрачности. (МИБП)

Муниципальный индекс бюджетной прозрачности оценивается некоммерческими организациями (инициативными группами граждан) в соответствии с методикой, принятой Правительством КР. **(статья 129 Бюджетного кодекса КР).**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Муниципальный индекс бюджетной прозрачности. (МИБП)

Результаты общественной оценки принимаются во внимание органами местного самоуправления для обеспечения роста прозрачности местных бюджетов (**статья 129 Бюджетного кодекса КР**).

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I)

$$I = 50 \times 1 + 50 = 100$$

I_1 оценивает состав, полноту и качество бюджетных документов (макс балл. 50);

I_2 - доступность бюджетной информации для населения (способы ее распространения среди граждан и эффективность этой деятельности) (макс коэффициент 1);

I_3 - участие граждан в бюджетном процессе (макс балл. 50)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

I₁ - оценивает состав, полноту и наглядность бюджетных документов (макс. балл. 50);

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I₁)

Оценка наличия и соответствия состава, полноты и формы предоставления информации по бюджетным документам:

- предварительный проект бюджета;
- уточненный проект бюджет;
- утвержденный бюджет;
- гражданский бюджет;



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I)

Оценка наличия и соответствия состава, полноты и формы предоставления информации по 10 бюджетным документам:

- информация по гос. закупкам;
- годовой отчет об исполнении бюджета;
- аудиторский отчет Счетной палаты;
- изменения бюджета;
- программа социально-эконом. развития;
- ресурсы для развития.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I)

- Первый шаг оценивания заключается в выставлении **базовой** оценки за включение в документ инфографики.
- При этом оценка «удовлетворительно» (**3 балла**) присваивается при наличии инфографики, облегчающей понимание документа.
- В случае отсутствия инфографики выставляется **1 балл**.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_1)

- После базовой оценки возможно присвоение **дополнительных 2 баллов** (по 1 баллу за каждый из установленных критериев).
- Большое значение при этом придается использованию бюджетных показателей за предыдущий период для сравнения.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_1)

- По каждому документу присваивается **от 1 до 5 балл**, в случае отсутствия документа – 0 баллов. Баллы по критериям 1.1 – 1.10 суммируются.
- Таким образом, в случае соответствия всему «пакету» критериев показатель I_1 будет равен **50 баллам** (максимальное значение).

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

I₂ - оценивает доступность бюджетной информации для населения (макс. коэффициент 1).

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

I₂ - индекс доступности бюджетной информации для населения;

I₂ определяется по 11 критериям, учитывающим доступность информации:

- наличие информационной доски и официального сайта
- буклет с инфографикой по бюджету;
- публичный отчет об исполнении ПСЭР;
- публикация информации о ставках местных налогов и сборов;
- объявление о тендерах;
- и др.



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_2)

Показатель I_1 (состав, полнота и наглядность бюджетной информации) умножается на I_2 (ее доступность), тем самым в оценке учитывается открытость информации и подотчетность органов МСУ

I_2 выступает коэффициентом (множителем), колеблющимся в диапазоне от 0 до 1

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_2)

I_2 определяется по 11 критериям, учитывающим доступность информации:

- наличие официального Интернет-сайта;
- наличие информационной доски;
- размещение на сайте (доске) основных положений Закона КР «О доступе граждан к информации»;
- публичный отчет о ходе исполнения программы соц.-экон. развития и др. показатели

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_2)

I_2 определяется по 11 критериям, учитывающим доступность информации:

- объявление о времени, месте и квалификационных требованиях к тендерам публикуется на доске (сайте);
- информация о результатах государственных закупок с объемами финансирования и поставщиками публикуется на доске (сайте);
- публикация информации о ставках местных налогов и сборов;
- сроки публикации гражданского бюджета;

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_2)

I_2 определяется по 10 критериям, учитывающим доступность информации:

- по основным вопросам бюджетных слушаний формируются «ответные» материалы и размещаются на доске (сайте);
- на доске (сайте) размещены документы (информация), определенные в I_1

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

I₃ – оценивает участие граждан в бюджетном процессе (маж балл. 50)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

I₃ - оценивает участия граждан в бюджетном процессе;

I₃ определяется по 5 критериям, оценивающим участие граждан в бюджетном процессе :

- регулярное проведение ОБС;
- учет предложений общественности, сделанных в ходе ОБС;
- другие формы взаимодействия органов МСУ и граждан;
- наличие и деятельность на регулярной основе ИГ;
- и др.



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_3)

I_3 определяется по 5 критериям, оценивающим УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ:

- регулярная работа инициативных групп с участием общественных организаций и заинтересованных граждан по выработке приоритетов и рассмотрению наиболее важных вопросов бюджета;
- другие формы взаимодействия местных властей и граждан (отличающиеся от общественных слушаний), предусматривающие обсуждение и обратную связь.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ (I_3)

Максимальное значение по участию граждан I_3 определяется по сумме 5 критериев и равно 50 баллам

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Возможная оценка бюджетной прозрачности

Баллы	Возможная оценка бюджетной прозрачности
0-20 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на неудовлетворительном уровне. Информация не предоставляется или предоставляется крайне скудная информация. Граждане не вовлечены в бюджетный процесс
21-40 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на удовлетворительном уровне. Предоставляется минимальная информация, граждане недостаточно вовлечены в бюджетный процесс
41-60 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на среднем уровне. Информация предоставляется в неполном объеме, граждане вовлечены в бюджетный процесс, но не на регулярной основе
61-80 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на достаточно хорошем уровне, объем предоставляемой информации достаточен, граждане регулярно вовлекаются в бюджетный процесс
81-100 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на высоком уровне, большой объем предоставляемой информации, граждане активно участвуют в бюджетном процессе

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития


 Schweizerische Eidgenossenschaft
 Confédération suisse
 Confederazione Svizzera
 Confederaziun svizra
 Swiss Agency for Development
 and Cooperation SDC

Альянс
 ЗА ПРОЗРАЧНЫЙ
 БЮДЖЕТ

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЙ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
 ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

Оценка МИБП за 2017г. в 12 Айылных Аймаков

Проект «Голос граждан и подотчетность
органов МСУ: бюджетный процесс»

Подготовлена специалистами Альянс «За прозрачный бюджет»:
Бишкек 2017г

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Цель проводимой оценки:

***Замер МИБП за 2017г,
информирование представителей ОМСУ и
активных граждан о состоянии
прозрачности бюджетных процессов в 12
пилотных АО и консультация
по её улучшению.***

Список заявленных АО:

***Александровка, Ак-Башат, Юрьевка
Кочкорбаево, Бурана, Боролдой
г.Кемин, Гроздь, Таш-Мойнок,
Кунтуу, Кызыл-Туу, Фрунзе***

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Основные задачи проводимой оценки:

- *Ознакомление представителей АО с проектом, целями и задачами МИБП*
- *Консультации по улучшению оценки по оценке МИБП по 12 муниципалитетам*
- *Работа с документами и визуальные наблюдения согласно показателям и критериям расчета МИБП*
- *Заполнение оценочного листа по полученной информации*
- *Расчёт МИБП согласно представленной методологии*
- *Информирование о результатах оценки МИБП и рекомендации на улучшение показателя МИБП*
- *Презентация по результатам замера заказчику*

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Оценка МИБП за 2017г. Ак-Башатский АО

Консультационная встреча(1)

- ❖ Как использовать инфографику, диаграммы, таблицы с помощью Microsoft Excel при составлении бюджетов или финансовых отчетов для населения, подготовка презентации с помощью Power Point.
- ❖ Когда и как проводить качественные общественные бюджетные слушания: подготовка материалов общественных слушаний, проведение информационной кампании, формирование ответных материалов по вопросам бюджетных слушаний. Как отражать предложения граждан при разработке проектов местных бюджетов?

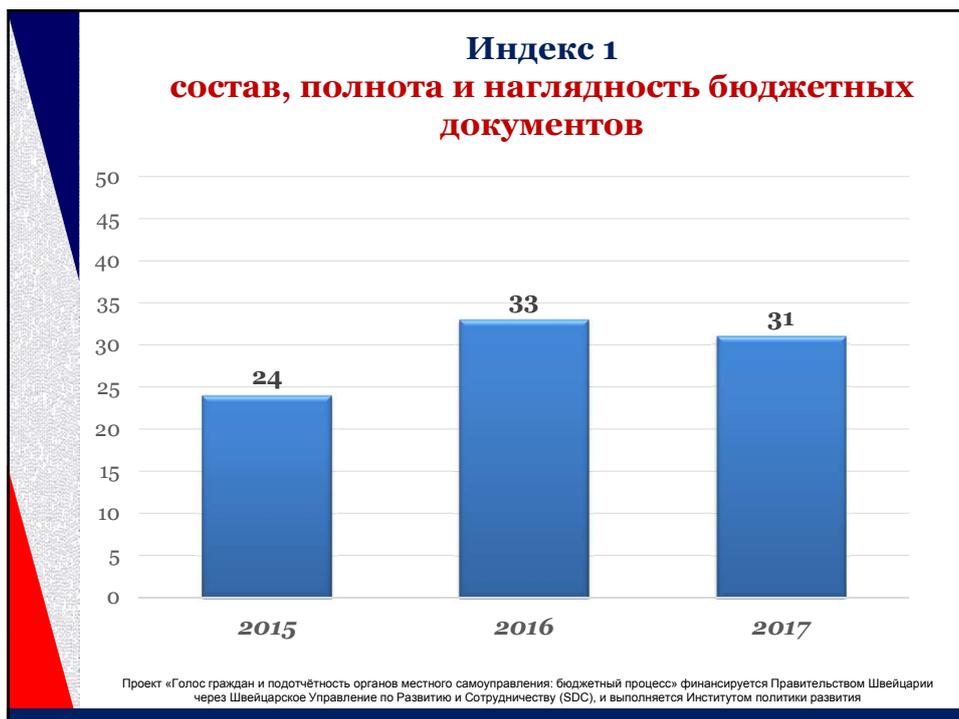
Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

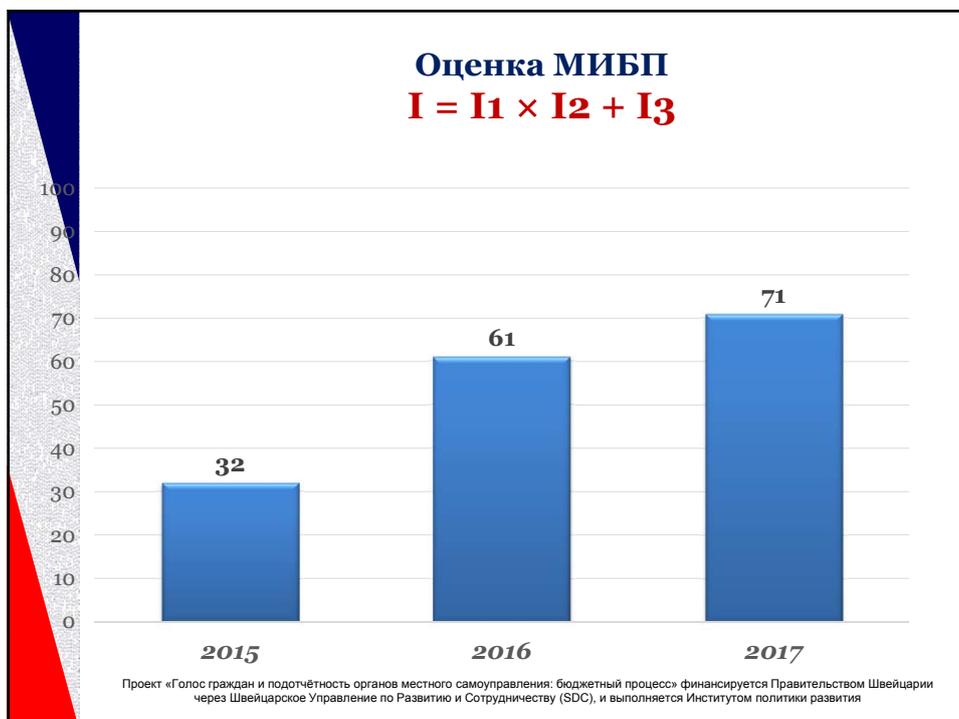
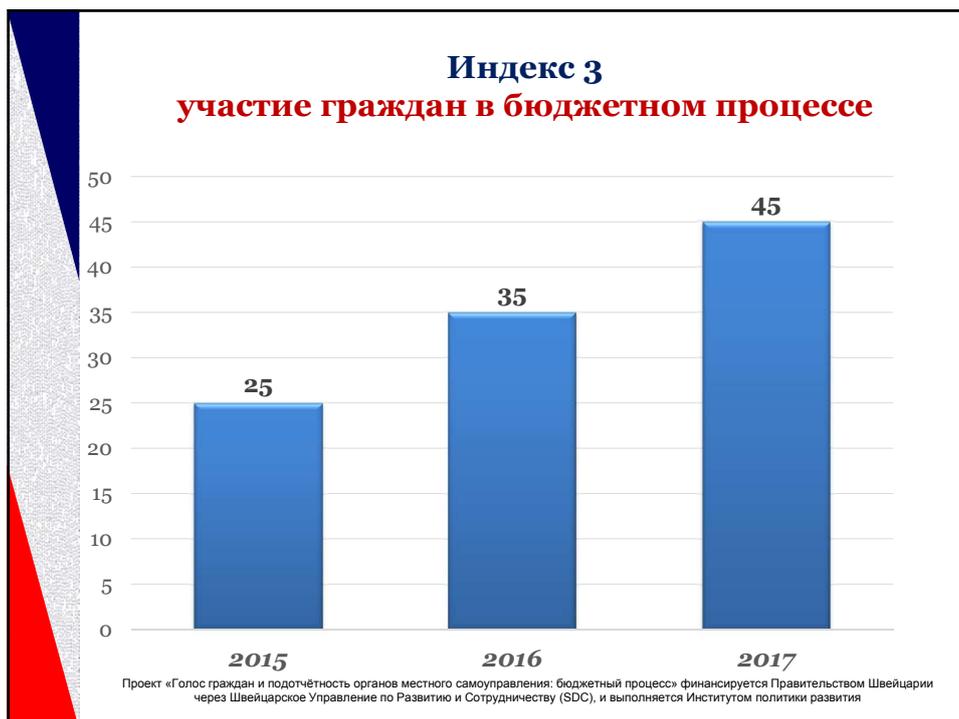
Оценка МИБП за 2017г. Ак-Башатский АО

Консультационная встреча(2)

- ❖ Вопросы по ПСЭР (программа социально-экономического развития): когда проводятся слушания по ПСЭР, когда утверждается?
- ❖ Роль инициативных групп в решении вопросов местного значения и в определении приоритетов населения.
- ❖ Оформление информационных стендов: когда и какая информация должна быть на информационных стендах согласно методике МИБП?

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития





Баллы	Возможная оценка бюджетной прозрачности
0-20 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на неудовлетворительном уровне. Информация не предоставляется или предоставляется крайне скудная информация. Граждане не вовлечены в бюджетный процесс
21-40 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на удовлетворительном уровне. Предоставляется минимальная информация, граждане недостаточно вовлечены в бюджетный процесс
41-60 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на среднем уровне. Информация предоставляется в неполном объеме, граждане вовлечены в бюджетный процесс, но не на регулярной основе
61-80 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на достаточно хорошем уровне, объем предоставляемой информации достаточен, граждане регулярно вовлекаются в бюджетный процесс
81-100 баллов	Бюджетная прозрачность обеспечивается на высоком уровне, большой объем предоставляемой информации, граждане активно участвуют в бюджетном процессе

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Рекомендации по улучшению оценок МИБП:

- ❖ **Составление календарного плана бюджетного процесса АО**
- ❖ **Разработка программы социально-экономического развития в срок и с учетом предложений граждан (во многих АО нет программы, а только план)**
- ❖ **Информирование местного населения о ресурсах для развития (рекомен.форма в приложении 19)**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Рекомендации по улучшению оценок МИБП:

- ❖ Доступность граждан к бюджетной информации, посредством буклетов/информационных листов (легко воспринимается простым жителям)
- ❖ Распространения КОБа до Бюджетных Слушаний (человек проинформирован и подготовлен к БС)
- ❖ Публикация о ставках местных налогов

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Рекомендации для экспертов:

- Информировать главу АА о МИБП;
- Установить даты последующих встреч в ходе консультации;
- Обзванивать и уточнять предстоящие встречи с представителями АА;
- Делать для себя заметки в письменном формате, тезисно (для отчета)
- Делать снимки/фотографировать

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Контактная информация

**Объединение Юридических Лиц Ассоциация
«Альянс «За Прозрачный Бюджет»**

Адрес: Кыргызская Республика, 720017

г. Бишкек , ул. Исанова, 20

(перес. ул. Бокомбаева)

Тел.\Факс: +(996 312) 314-086

Э-почта: budget.kg@gmail.com

Вебсайт: www.abt.kg



Проект «Голос граждан и подотчётность» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития

Контактная информация

Институт политики развития (DPI / ӨСИ)

**Проект «Голос граждан и подотчетность органов
МСУ: бюджетный процесс»**

Кыргызская Республика, 720001

г. Бишкек , ул. Уметалиева, 108

Тел.: +(996 312) 976-530 (531, 532, 533, 534)

Факс: +(996 312) 976-529

Моб.: +(996 770) 771-156

Э-почта: office@dpi.kg

Вебсайт: www.vap.kg

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC), и выполняется Институтом политики развития