

Граждане считают деньги

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

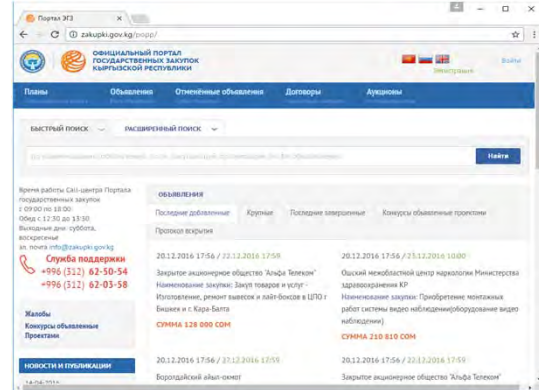
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. Государственные закупки

посвящена тому, как осуществлять мониторинг процесса, в рамках которого государство расходует вверенные ему гражданином денежные средства.

ЧАСТЬ ВТОРАЯ. Сделки с объектами муниципальной собственности – землями и объектами недвижимости

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Что такое «Официальный портал государственных закупок»?



Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Пошаговая инструкция проведения государственной закупки

```

    graph TD
      A[Планирование закупок] --> B[Формирование конкурсной документации и публикация объявления]
      B --> C[Оценка конкурсных заявок]
      C --> D[Публикация победителей]
      C --> E[Отмена конкурса]
      D --> F[Заключение договора]
      E --> G[Повторный конкурс]
    
```

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Чьи закупки регистрируются на Портале ГЗ, кто является закупающей организацией?

- Закупающая организация (покупатель) – государственные или муниципальные организации, имеющие статус юридического лица, акционерные общества, в которых государство и (или) органы местного самоуправления, вместе или по отдельности, владеют 50 и более процентами акций, и другие хозяйствующие субъекты, созданные за счет государственных средств.

На портале зарегистрировано более **3000** закупающих организаций

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как узнать о будущих закупках?

Наименование организации	Сумма	год
Конкорская территориальная больница	13 946 100	2017
Сельская управа Ат-Баши	10 200 510	2017
Нарыкская районная детско-юношеская спортивная школа	56 387,5	2016
Ала-Букинский айыл Окмоту Ала-Букинского айылного аймака	64 528 951	2017
Тонский районный отдел внутренних дел	825 000	2017
Специализированный дом ребенка, г.Бишкек	2 967 180	2017
Ошское муниципальное предприятие Ошгородканал	40 465 185	2017
Дорожно-эксплуатационное предприятие № 13	36 000	2017
Учреждение №23 Государственной службы исполнения наказаний при ГКР	7 074 681	2017
Жайылское районное управление по градостроительству и архитектуре	150 000	2016

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как узнать, что процесс конкретной закупки уже начался (объявления)?

Последние добавленные	Крупные	Последние завершения	Конкурсы объявленные проектами
21.12.2016 09:52 / 23.12.2016 14:00 Учреждение "Сары-Ташская сельская управа" Наименование закупки: шина, моторное масло Сумма 13 990 сом		21.12.2016 09:52 / 28.12.2016 15:00 Департамент рационального использования природных ресурсов Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики Наименование закупки: Покупка лазерных	

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как найти информацию о конкретной закупке?

Выберите регион:

- Иссык-Кульская Область
- Джалал-Абадская Область
- Нарыкская Область
- Баткенская Область
- Ошская Область
- Таласская Область
- Чуйская Область
- Бишкек
- Ош

Выберите статус:

- Опубликован
- Произведена оценка
- Итоги оценки отправлены на подписании
- Электронные государственные закупки
- Давказательные торги
- Прямое заключение договора
- Изменен
- Создан протокол вскрытия
- Отменен
- Продлен
- Торги с неограниченным участием
- Торги с ограниченным участием
- Электронный обратный аукцион
- Упрощенный

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как получить информацию о закупках конкретного органа местного самоуправления?

№	Наименование организации	Вид закупки	Наименование закупки	Метод закупки	Планируемая сумма	Дата опубликования	Срок подачи конкурсных заявок
1	2	3	4	5	6	7	8
16071518800791	"Айыл окомту Ак-Шыракского айылного аймака"	Услуги	Услуги по перевозке груза	Прямое заключения договора	25 000	15.07.2016 12:26	19.07.2016 13:00
16071518798380	Базар-Коргонский айыл окомту Базар-Коргонского айылного аймака	Работы	Базар-Коргон айыл окомтуну караштуу №12 Назик, №18 Перикте, №22 Атын-Бешик бала бачкалараным жылытуу системаларын орнотуу	Одноэтапный	1 370 724	15.07.2016 12:22	05.08.2016 12:30
16071518796785	Сын-Ташский айыл-окомту	Работы	работы по отделке санузла в ГСВ имени К.Шаршеевой	Упрощенный	24 900	15.07.2016 12:10	29.07.2016 13:00
16071518763825	Айыл окомту Тамгинского айылного аймака	Товары	Покупка строительных материалов для текущего ремонта с/х.Тамга.	Упрощенный	50 000	15.07.2016 11:28	25.07.2016 13:00

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Протокол вскрытия

№	Наименование участника	Номер лота / Цена предложенная участником в тендере	Валюта конкурсной заявки	Гарантийное обеспечение по конкурсной заявке	Резерв	Фирма	Справка об отсутствии задолженности по выданным налогам		Справка об отсутствии задолженности по выданным в социальном фонде		Наличие требований
							По состоянию на:	Задолженность:	По состоянию на:	Задолженность:	
1	ФИО 1	LO01-01 : приобретение записей для автомашин ВА31214	27 780	Киргизский сом		Декларация	08.06.2016	Тен УТНС - МНОР-10-304 Задолженность : Не имеется	08.06.2016	Тен СО - №2/128 Задолженность: Не имеется	Просмотр информации
2	ФИО 2	LO01-01 : приобретение записей для автомашин ВА31214	50 000	Киргизский сом		Декларация	29.05.2016	УТНС по с/карточкам - №М557 от 30.05.2016г. Задолженность : Не имеется	29.05.2016	Каракольское городское управление социального фонда - №01-17/1993 от 30.05.2016г. Задолженность: Не имеется	Просмотр информации
3	ФИО 3	LO01-01 : приобретение записей для автомашин ВА31214	28 000	Киргизский сом		Декларация	15.05.2016	УТНС Тен - МНОР-10/145 Задолженность : Не имеется	15.05.2016	Талской Соц фонд - №Н/1619 Задолженность: Не имеется	Просмотр информации
4	ФИО 4	LO01-01 : приобретение записей для автомашин ВА31214	28 500	Киргизский сом		Декларация	01.06.2015	УТНС С КАРАКОЛ - №72604198601061 Задолженность : Не имеется	01.06.2015	Социального фонда - №72604198601061 Задолженность: Не имеется	Просмотр информации

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как проверить надежность поставщика?

Официальный портал государственных закупок Кыргызской Республики

Поставщики

ИНН организации	Наименование организации	Форма собственности	Статус	Дата регистрации
01707201410029	Директорат государственных закупок при Министерстве финансов	Отед МЭЗ МД	Активный	4 декабря 2013 18:04
02205200910177	Общество с ограниченной ответственностью "Бюкань Комекчи"	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	4 марта 2014 02:04
01104000101000	Общество с ограниченной ответственностью Mirgala Inbudy	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	4 марта 2014 05:04
02701200910247	Общество с ограниченной ответственностью Карпа Муай	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	11 апреля 2014 09:11
00501199910208	Общество с ограниченной ответственностью "Юань Реактив Стайн"	Обладание юридическим лиц	Активный	28 апреля 2014 06:28
01702200310163	Общество с ограниченной ответственностью ТРИМАС	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	14 мая 2014 08:14
03306200610084	Общество с ограниченной ответственностью "ХанЭкзор"	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	28 мая 2014 06:28
00112200910203	Общество с ограниченной ответственностью "Альпа-Ата"	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	2 июня 2014 04:02
01611300100100	Общество с ограниченной ответственностью "Альпа-Ата"	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	3 июня 2014 10:03
01611300100100	Общество с ограниченной ответственностью "Альпа-Ата"	Общество с ограниченной ответственностью	Активный	4 июня 2014 06:04

На портале зарегистрировано более 13500 поставщиков

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Ненадежные поставщики

Официальный портал государственных закупок Кыргызской Республики

Ненадежные поставщики

ИНН организации	Наименование организации	Дата начала	Дата завершения	Обоснование
21 01704201510372	Общество с ограниченной ответственностью "ЖИП-ПРЕСС"	29.04.2016	29.04.2019	Решение Независимой неавторитарной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупок организаций и включение в базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков).
22 5614068480	ООО "Орский электродный завод"	29.04.2016	29.04.2019	Решение Независимой неавторитарной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупок организаций и включение в базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков).
23 01302200210019	Общество с ограниченной ответственностью "Центр Комплексного Снабжения"	29.04.2016	29.04.2018	Решение Независимой неавторитарной комиссии по рассмотрению жалоб на действия или бездействия закупок организаций и включение в базу данных ненадежных поставщиков (подрядчиков).
24 22011198501179	Закиров Саламат	27.04.2016	27.04.2017	при МКРР от 27.04.2016 года №4-п

На портале их 27

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как узнать о недовольных участниках конкурсов (раздел «жалобы»)?

№	Номер объявления	Тип жалобы	Статус	Дата опубликования
1184	СОМ-150721002-01	Несоответствие с решением тендерной комиссии	На рассмотрении	21.07.2015 16:37
1182	СОМ-15071471016-01	Отмена тендера несмотря на предоставление всей документации	На рассмотрении	21.07.2015 10:54
1183	СОМ-15052781001-01	Несоответствие отмена тендера	На рассмотрении	20.07.2015 11:44
1184	СОМ-15061351007-01	не согласно решению тендерной комиссии	На рассмотрении	18.07.2015 11:01
1185	СОМ-150714001-01	О законности признание победителем	На рассмотрении	16.07.2015 12:20
1184	СОМ-150721001-01	не справедливо решение тендерной комиссии	На рассмотрении	15.07.2015 12:55
1187	СОМ-15062281014-01	Отказание конкурсу заявки без основания	На рассмотрении	14.07.2015 17:03
1184	СОМ-15061282009-01	Не согласно с результатом тендера	На рассмотрении	14.07.2015 16:21
1183	СОМ-15060993001-01	О законности отмены тендера и законности принятого решения закупочной организацией	На рассмотрении	13.07.2015 12:55
1186	СОМ-15063092001-01	Нет объявления отмена.	На рассмотрении	13.07.2015 11:40

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как узнать о закупках проектов, выполняемых международными донорскими организациями?

№	Заголовок объявления	Дата публикации	Окончательный срок подачи заявок
DPA14000428	Повторно! Закупка услуг для проекта "Развитие потенциала внутреннего аудита в государственном секторе" (РП ВАГС) по разработке системы онлайн обучения внутренних аудиторов.	20-12-2016	31-12-2016
DPA14000417	Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики Объявляет конкурс Консультант (услуги) по продлению новой недели работы МСЖ	20-12-2016	06-01-2017
DPA14000426	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики в рамках проекта «Служба поддержки и обеспечение нейрореконструктивного центра Национального госпиталя» Объявляет конкурс На Руководителя отдела реализации проекта (эксперт по медицинским проектам)	19-12-2016	30-12-2016

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Как узнать больше о государственных закупках в целом (разделы «Документы» и «Справочники»)

Документ	Размер
Форма отчета о проведенных закупках.docx	Размер: 42,7 КИВ
Формы Плана закупок 2015.rar	Размер: 2,3 МВ
Положение о порядке работы независимой межведомственной комиссии по рассмотрению жалоб .doc	Размер: 59 КИВ
ПОРЯДОК осуществления закупок товаров, работ и услуг, связанных с нац. обороной, нац. безопасностью.rtf	Размер: 9,8 КИВ
Методическая инструкция по оценке конкурсных заявок.doc	Размер: 118 КИВ
Протокол процедур закупок услуг.doc	Размер: 47,2 КИВ
Приказ Минфина КР от 14 октября 2015 года N 175-п.doc	Размер: 31,5 КИВ

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Отчеты

Отчет	Размер
Отчет по государственным закупкам за 2011 год.docx	Размер: 224,1 КИВ
Отчет по государственным закупкам за 2014 год.doc	Размер: 215 КИВ
Сводный отчет за 2015 год.doc	Размер: 7 МВ
Государственные закупки в Кыргызской Республике за первое полугодие 2016 года.doc	Размер: 283 КИВ
Отчет по государственным закупкам за 2012 год.docx	Размер: 199,9 КИВ
Отчет по государственным закупкам за 2013 год.doc	Размер: 315,5 КИВ
Отчет за 9 месяцев 2016 года.doc	Размер: 243,5 КИВ

Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Справочники

СПРАВОЧНИКИ

- Общий Классификатор Государственных Закупок
- Статья расходов
- Помощь
- Контакты

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Контакты

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

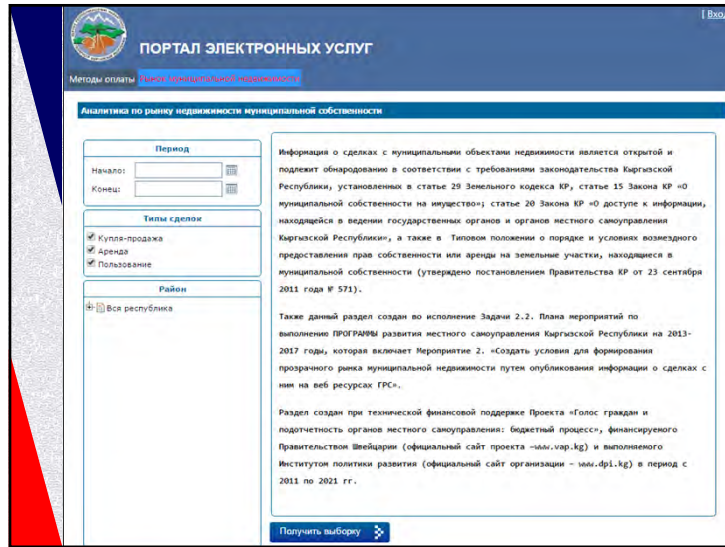
Сделки с объектами муниципальной собственности – землями и объектами недвижимости

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Где найти информацию о сделках?

- www.gosreg.kg

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



22

Объем сделок в 2015-2016 годах, источник – сайт ДКРПНИ ГРС gosreg.kg

- 6,5 тысяч сделок с муниципальной недвижимостью и землей, включая:
- **25,4% (1641) продажа прав для коммерческого использования**
- **11,6% (752) - для ведения аграрного бизнеса**
- **1,91% (124) – для производства**
- Остальное – бесплатная передача земли, жилья и объектов в собственность и пользование – нет доходов
- Таким образом, почти **39% или 2517 сделок должны совершаться по ценам, близким к ценам на коммерческом рынке**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития



24

Занижение цен на муниципальную собственность

- Средняя стоимость коммерческой недвижимости за 1 кв. м в КР в январе 2016 года составила 18 000 сомов, муниципальный рынок – 65 сомов.
- В Джалал-Абадской области в 2016 году средняя цена за 1 кв.м – 8 сомов, в Нарынской – 400 сомов
- в Чуйской области в 2015 году средняя цена за 1 кв. м – 6 сомов, в Баткенской – 256 сомов
- **Такой разброс цен говорит о несформированности рынка муниципальной недвижимости, отсутствии доступа покупателей к информации о будущих сделках, непрозрачном ценообразовании, наличии договорных сделок в ущерб местным бюджетам**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

25

Последствия

- Высокий уровень коррупции в данной сфере (данные прокуратуры) – прямые и косвенные потери
- Отсутствие равных условий для развития бизнеса (договорные аукционы) – прямые и косвенные потери
- Потери местных бюджетов при совершении сделок в отношении:
 - от аренды земли в сельских муниципалитетах в сумме 0,33 миллиарда сомов;
 - от аренды земли в городах – 0,5 миллиарда сомов;
 - от аренды объектов в городах – 0,1 миллиарда сомов;
 - от продаж объектов муниципальной недвижимости – около 1 миллиарда сомов.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

26

Что делать? Концептуально

- Природа продажи прав муниципальной (государственной) собственности та же, что и природа управления государственными (муниципальными) закупками – распоряжение публичными – государственными и финансовыми ресурсами
- Необходимо предпринять меры по формированию прозрачного рынка муниципальной недвижимости с теми же требованиями в отношении доступа к информации, что и в отношении государственных (муниципальных) закупок – заблаговременное размещение информации о предстоящих сделках на государственном портале, публикация результатов аукционов и торгов

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

27

Что делать? Конкретно ...

- СЕЙЧАС: создать ресурс – портал при МФ или ДКРПНИ ГРС, где хотя бы в упрощенном виде публиковалась информация
 - ЗАВТРА: через постановление правительства обязать органы МСУ публиковать информацию о предстоящих сделках и их результатах через этот портал (в целях противодействия коррупции, увеличение доходов местного бюджета, развития предпринимательства)
 - ДАЛЬШЕ: проработать законодательство в части развития прозрачного рынка муниципальной недвижимости, внедрить более жесткие процедуры, провести обучение органов МСУ продажам, по аналогии с мерами по закупкам.
- Электронная торговая площадка!**

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

28

Аналоги

- Электронная торговая площадка Комитета государственного имущества и приватизации министерства финансов республики Казахстан - <http://e-auction.gosreestr.kz> Держатель – Госреестр Казахстана
- Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - <http://torgi.gov.ru/> Держатель – министерство связи и массовых коммуникаций РФ

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

9

Ожидаемый результат

- Снижение уровня коррупции
- Создание равных условий для развития бизнеса
- Увеличение доходов местных бюджетов на сумму **от 0,9 до 2,04 миллиарда сомов** в год, включая:
 - от аренды земли в сельских муниципалитетах в сумме от 0,1 до 0,33 миллиарда сомов;
 - от аренды земли в городах – от 0,2 до 0,5 миллиарда сомов;
 - от аренды объектов в городах – около 0,1 миллиарда сомов;
 - от продаж объектов муниципальной недвижимости – от 0,5 до 1,09 миллиарда сомов.

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития

Контактная информация

Институт политики развития (DPI / ӨСИ)

Проект «Голос граждан и подотчётность органов МСУ: бюджетный процесс»

Кыргызская Республика, 720001

г. Бишкек, ул. Уметалиева, 108

Тел.: +(996 312) 976-530 (531, 532, 533, 534)

Факс: +(996 312) 976-529

Моб.: +(996 770) 771-156

Э-почта: office@dpi.kg

Вебсайт: www.vap.kg

Проект «Голос граждан и подотчётность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» финансируется Правительством Швейцарии и выполняется Институтом политики развития