

НОВОСТИ ПРОЕКТА "Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс"



**Граждане Кыргызстана верят
местному самоуправлению.
И успешно участвуют в нем.**

**Результаты выполнения Первой фазы
Проекта ГГПОМСУ, 2011-2015 гг.**

Сабина ГРАДВАЛЬ, Асель МАМБЕТОВА,
менеджеры Проекта ГГПОМСУ

Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» (Проект ГГПОМСУ) начался в ноябре 2011 года по инициативе Правительства Швейцарии – страны, широко известной в мире сильными традициями федерализма и местного самоуправления, где свято чтится право граждан участвовать в процессе принятия решений. Не случайно, что после событий 2011 года Правительство Швейцарии решило оказать поддержку органам местного самоуправления Кыргызской Респу-

блики с тем, чтобы они усилили сотрудничество с местным сообществом, активнее вовлекали граждан в процессы планирования и бюджетный процесс, улучшили качество муниципального управления и предоставления услуг. В 2011, при наличии множества проблем у Правительства Кыргызстана, внимание его было сосредоточено на укреплении государственности, строительстве новой формы парламентского управления, достижении социальной стабильности, восстановлении темпов эконо-

мического роста. Местное самоуправление не от хорошей жизни не входило в число приоритетов государственной политики. Тем важнее и своевременнее оказалась поддержка со стороны Правительства Швейцарии. Институт политики развития (ИПР) стал исполнителем данного проекта в результате честной конкурентной борьбы на международном уровне. Будучи местной организацией, но победив в международном тендере, ИПР осознавал всю степень ответственности как перед Правительством и Посольством Швейцарии, так и перед Правительством и органами местного самоуправления Кыргызской Республики.

Первая фаза Проекта ГГПОМСУ выполнялась в Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях и в той или иной степени охватила около 130 айылных аймаков. Весной 2015 года Проект ГГПОМСУ закончил работу первой фазы в двух областях и перешел во вторую фазу, в рамках которой работа предстоит в Чуйской, Ошской и Нарынской областях. Журнал «Муниципалитет» регулярно публиковал хронику реализации Проекта ГГПОМСУ на уровне отдельных муниципалитетов и сообществ, на национальном уровне, однако редакция видит пользу в том, чтобы поделиться с читателями общими результатами выполнения первой фазы.



Общее воздействие

В 2011-2012 годах Кыргызстан столкнулся с исчезающим после 2010 года вектором децентрализации в системе управления и уходом доноров из темы местного самоуправления. Более того, в 2013 Кыргызстан столкнулся с угрозой обратного политического процесса – централизации и усиления вертикали исполнительной государственной власти в ущерб интересам местного самоуправления и местных сообществ. Вернуть внимание лиц, принимающих политические решения, к вопросам развития местного самоуправления через продолжение уже положительно зарекомендовавшей себя децентрализации было крайне важно для страны. Именно в таких условиях начинал работать Проект, от которого требовалось много усилий и активной работы не только на местном, но и на национальном уровне.

Эффективное местное самоуправление при децентрализованной системе, как правило, характеризуется реальной возможностью граждан уча-

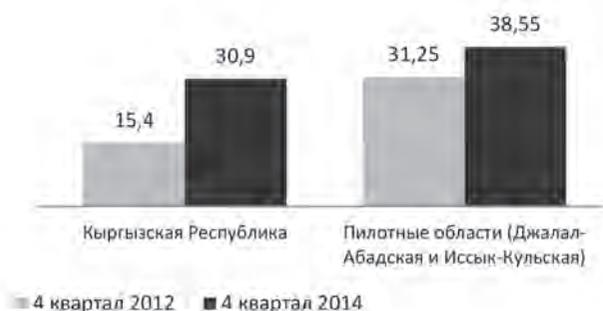
ствовать в принятии решений на местном уровне, в бюджетном процессе, реальной подотчетностью органов власти местному сообществу. Такая подотчетность гарантирует предоставление услуг органами местного самоуправления в максимальном приближении к потребностям местного сообщества при прозрачном и целевом использовании средств местного бюджета. И именно в достижении усиления участия граждан в формировании местных бюджетов с одной стороны, и в повышении качества предоставления услуг органами МСУ при использовании местных финансов должным образом, с другой стороны, заключается общая цель Проекта. Первые три года Проект работал с 29 пилотными и около 100 партнерскими муниципалитетами на территории Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей, где были достигнуты успехи, подтверждающие вышеуказанные характеристики децентрализованной системы управления. Для достижения цели Проект проводил комплекс мероприятий на

Диаграмма 1. Индекс доверия граждан, 2014 г.



Источник: Национальный статистический комитет КР

Диаграмма 2. Сравнение уровня доверия к органам МСУ в среднем по Кыргызской Республике и в Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях



Источник: Национальный статистический комитет КР

Диаграмма 3. Мнение граждан о воздействии Проекта ГГПОМСУ на условия жизни в пилотных областях



Источник: данные опроса Проекта ГГПОМСУ

разных уровнях, включая работу по повышению потенциала органов МСУ и местного сообщества, по применению на практике органами МСУ и активными гражданами полученные новые знания. Также проводилась активная работа с государственными органами для поддержки их усилий в реформах, направленных на развитие МСУ, на децентрализацию с акцентом на реформы межбюджетной финансовой системы, достижение ясности в разграничении и финансировании делегированных полномочий; для создания системы повышения квалификации муниципальных служащих.

Реальная подотчетность перед местным сообществом всегда положительно сказывается на взаимоотношениях, на уровне доверия сторон друг к другу. В рамках данного Проекта мы видим подтверждение тому, что повышение потенциала и усиление подотчетности органов МСУ местным сообществам способствует росту доверия к системе местного самоуправления. Данные Национального статистического комитета КР подтверждают рост доверия к МСУ в целом, а в областях, где Проект работал в первой фазе, уровень доверия оказался даже выше, чем средний по стране (см. Диаграммы 1 и 2). Согласно результатам опросов, проведенных в сельских и некоторых городских муниципалитетах КР, в рамках проекта в конце 2012 и 2014 годов (2200 респондентов), 41% респондентов в Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областях считают, что условия жизни в муниципалитетах стали лучше (см. Диаграмму 3).

Эти достижения стали возможными благодаря внедрению разработанной Проектом ГГПОМСУ Модели участия граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики. Модель доказала свою жизнеспособность и практическую пользу в пилотных областях и продолжается внедряться. Модель, ее механизмы и инструменты детально описаны в Комплексе учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики», состоящем из пяти частей и продолжающемся.

Модель включает принципы изучения нужд сообщества, планирования развития территории и деятельности органов МСУ на основе нужд сообщества, местных приоритетов; общественный мониторинг работы органов МСУ в отношении вопросов местного значения; а также отчетность органов местного самоуправления перед местным сообществом, полную прозрачность и подотчетность в вопросах формирования и исполнения местных бюджетов.

Работа Проекта на национальном уровне была сосредоточена на сотрудничестве с Жогорку Кенешем, аппаратом премьер-министра, Министерством финансов, Государственным агентством по МСУ и межэтническим отношениям и другими государственными органами. Сотрудничество заключалось преимущественно в предоставлении юридической, экспертной и технической экспертизы. Совместно с партнерами Проект ГГПОМСУ регулярно проводил общественные обсуждения предлагаемых реформ. Проект также использовал другие инструменты продвижения вопросов децентрализации и поддержки положительного имиджа МСУ среди широкой общественности. Последнее было достигнуто с помощью различных каналов, включая средства массовой информации, представители которых прошли обучение, участвовали в общественных дискуссиях, в специально организованных пресс-сессиях и турах в пилотных муниципалитетах.

Деятельность проекта в первой фазе подтвер-

дила, что прозрачность бюджета и подотчетность органов МСУ местным сообществам должны привести к улучшению местных услуг, так как знающие свои права, права и обязанности органов МСУ жители озвучивают свои потребности, требуют информацию, вносят конструктивные предложения и в целом более активно участвуют в местном самоуправлении. Во время реализации 1-й фазы Проекта Правительством Кыргызской Республики была проделана большая работа по совершенствованию государственных и муниципальных услуг, однако улучшения муниципальных услуг пока ограничивались нормативной базой. Таким образом, возникла

большая потребность в поддержке Кыргызстана в отношении улучшения услуг, предоставляемых на местном уровне. И Правительство Швейцарии, изучив результаты работы Проекта ГГПОМСУ и оценив эту потребность, приняло решение о продолжении и развитии сферы оказания поддержки Кыргызстану, открыв новый Проект по улучшению услуг на местном уровне¹.

¹ Проект ПСИ финансируется Правительством Швейцарии и исполняется Консорциумом «Хельветас Интернейшнл» и ИПР. Начало реализации Проекта – сентябрь 2015 г. География I фазы – Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области КР.



Результат 1. Местные сообщества участвуют в процессе управления услугами, предоставляемыми на местном уровне

Более 37 000 граждан в сельских муниципалитетах Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей смогли повлиять на предоставление услуг, принимая участие в местном бюджетном процессе. Косвенно более 700 000 сельских жителей улучшили свои жизненные условия. Эти улучшения являются результатом участия граждан в процессе принятия решений на местном уровне, формулирования ими своих нужд и постановки проблем перед органами МСУ, требования от органов МСУ решения вопро-

сов местного значения и отчета об использовании местных ресурсов, т.е. средств местных бюджетов.

1.1. Местные сообщества участвуют в бюджетном процессе на местном уровне

Более 27 000 жителей в 29 сельских муниципалитетах были вовлечены в местный бюджет-



1.2. Местные сообщества иницируют и реализуют свои проекты

В целях усиления гражданского общества в сельских муниципалитетах, повышения уровня взаимодействия между местными сообществами и органами МСУ, повышения активности и участия граждан в местном самоуправлении, Проектом были предусмотрены специальные мероприятия. В частности, проводились конкурсы среди

местных общественных объединений и организаций гражданского общества (ОГО) на выявление лучших практик – примеров участия граждан в местном самоуправлении, в совместном с органами МСУ решении актуальных проблем сообществ. Так, более 293 примеров реализации местных проектов по инициативе местных сообществ в партнерстве с органами МСУ были выявлены и поощрены в трех конкурсах «Местная инициатива». Инициаторы 50-ти лучших примеров получили признание своей роли в продвижении участия граждан в процессе принятия решений и ценные призы, которые помогают им и дальше быть активными жителями своих сел. По результатам каждого конкурса Проектом проводились специальные форумы. Участники – 330 представителей органов МСУ, местных ОГО, местных сообществ и средств массовой информации - вместе ознакомились с опытом и чествовали победителей конкурсов, обсудили преимущества участия сообщества, а также ответственность ОГО и местных сообществ в успешном взаимодействии и участии в местном процессе принятия решений, а также важность дальнейшего распространения передового опыта.

ный процесс через участие в совместном изучении нужд сообщества (СИНС). Во время СИНС жители высказали свои потребности и проблемы органам МСУ. Мероприятия проводились самими органами МСУ и активными местными жителями, которые прошли специальное обучение (более 3700 обученных). Внедренная Модель позволила пилотным и другим муниципалитетам двух областей обеспечить внесение в рабочие планы мер по решению конкретных проблем, озвученных жителями во время СИНС, внесение в бюджет расходов на их решение и дальнейшее выполнение планов. Именно такой алгоритм и представляет собой реальную подотчетность органов МСУ перед населением.

Внедрение Модели в большой степени зависит и от активности самих жителей. Успех пилотных муниципалитетов стал возможным только при участии граждан в СИНС-мероприятиях, сходах, общественных слушаниях, в обучающих мероприятиях, в мониторинге и оценке работы органов МСУ. Для организованного участия в местных сообществах были созданы 114 инициативных групп, в которые вошли более 1300 человек, проявивших интерес и готовность к решению конкретных вопросов (например – группа по решению вопроса организации досуга для молодежи или группа по решению вопроса по улучшению ситуации с организацией дошкольного образования). Инициативные группы в тесном сотрудничестве с органами МСУ разработали 26 планов совместных действий по решению приоритетных проблем, выявленных в ходе СИНС, и приняли участие в их реализации, мониторинге, информировании более широких слоев населения о работе органов МСУ по решению проблем граждан.

ди местных общественных объединений и организаций гражданского общества (ОГО) на выявление лучших практик – примеров участия граждан в местном самоуправлении, в совместном с органами МСУ решении актуальных проблем сообществ. Так, более 293 примеров реализации местных проектов по инициативе местных сообществ в партнерстве с органами МСУ были выявлены и поощрены в трех конкурсах «Местная инициатива». Инициаторы 50-ти лучших примеров получили признание своей роли в продвижении участия граждан в процессе принятия решений и ценные призы, которые помогают им и дальше быть активными жителями своих сел. По результатам каждого конкурса Проектом проводились специальные форумы. Участники – 330 представителей органов МСУ, местных ОГО, местных сообществ и средств массовой информации - вместе ознакомились с опытом и чествовали победителей конкурсов, обсудили преимущества участия сообщества, а также ответственность ОГО и местных сообществ в успешном взаимодействии и участии в местном процессе принятия решений, а также важность дальнейшего распространения передового опыта.

1.3. Граждане оценивают деятельность МСУ

Жители городов и сел каждый день оценивают работу органов МСУ, когда выходят на дорогу в хорошем или плохом состоянии, долго или недолго ждут общественный транспорт на чистой или грязной остановке, отправляют детей в теплый и уютный или холодный детский сад, возвращаются домой по темным или освещенным улицам. Челове-

ку свойственно оценивать условия проживания. Но если нас не устраивают плохие дороги и темные вечерам улицы, отсутствие возможностей у молодых людей и детей занять себя чем-то полезным в свободное от учебы время и т.п., и мы хотим изменений, то оценка должна быть донесена до органов МСУ. Тем более, если орган МСУ разработал план по ремонту дорог, организации досуга для молодежи в ответ на выявленные приоритеты сообщества, то должны быть ответственные активные жители, которые смогут проследить за исполнением планов совместных действий, провести мониторинг решения вопросов и подтвердить или опровергнуть отчеты властей о проделанной работе. Именно так строилась работа в пилотных муниципалитетах. Теперь органы МСУ выполняют планы совместных действий и отчитываются об этом перед местным сообществом. При участии жителей проводится мониторинг выполнения планов.

Было сформировано 26 групп совместного мониторинга и оценки (СМиО), куда вошли 197 человек (41% женщины), чтобы проследить за выполнением планов совместных действий (ПСД), оценить наиболее проблемные местные услуги. Обученные члены групп СМиО также помогают органам МСУ в мониторинге выполнения инфраструктурных проектов, которые чаще всего связаны с ремонтно-строительными работами, проводимыми подрядчиками. Члены групп СМиО – это граждане, которым небезразлично, что происходит в селе, на что тратятся бюджетные средства, как эти средства осваивают отдельные подразделения МСУ, сотрудники АО и поставщики услуг. Важно, что граждане посвящают свое личное время работе в группах СМиО, посещению объектов, проведению опросов населения, встречам с аппаратом МСУ и, конечно, подготовке и участию в общественных обсуждениях.



Результат 2. Повышен управленческий потенциал МСУ для реагирования на нужды граждан

Более 700 000 жителей получили пользу от улучшения управленческого потенциала органов МСУ, которые стали подотчетными перед местными сообществами за решение проблем, озвученных в ходе 250 СИНС-сессий. Органы МСУ наладили диалог с обученными представителями местных сообществ, обеспечили местное сообще-

ство возможностью участия в обсуждениях бюджета. За три года в муниципалитетах двух пилотных областей было проведено более 80 общественных бюджетных слушаний, в результате которых по замечаниям и предложениям жителей было внесено 176 изменений в местные бюджеты для решения озвученных гражданами проблем. Органы МСУ

проводили слушания как по проектам бюджетов, так и по их исполнению. Для многих жителей такие мероприятия стали откровением, кто-то уходил озадаченным ограниченностью ресурсов, кто-то – удивленным низким уровнем оплаты труда сотрудников аппарата АО, а кто-то – готовым «разбираться дальше и докопаться до реальных цифр». Другие были готовы вместе с соседями платить больше за вывоз мусора или собираться для ремонта объекта при условии, что за счет местного бюджета будут закуплены материалы. Разные муниципалитеты – разные впечатления, но объединяет их то, что участники слушаний уходили проинформированными, заинтересованными и неравнодушными.

2.1. Опыт органов МСУ по вовлечению местных сообществ в бюджетный процесс на местном уровне

Органы МСУ обеспечивают доступ к бюджетной информации для общественности и вовлекают местные сообщества в процесс принятия решений на местном уровне. Муниципалитеты в пилотных областях применяют различные инструменты для обеспечения участия сообщества в бюджетном процессе, в том числе через проведение бюджетных слушаний, публикацию бюджетной информации (проектов бюджетов, отчетов об исполнении бюджета, КОБов – краткое описание бюджета – на доступном языке с элементами инфографики). 29 целевых муниципалитетов были оснащены компьютерным оборудованием для лучшего функционирования финансовых отделов, специальным оборудованием для лучшего проведения общественных слушаний, сходов, собраний (громкоговорители, оборудование для усиления звука, про-

ведения презентаций и т.д.). В более чем 50 селах муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей установлено более 60 информационных стендов, где размещена информация о работе ОМСУ, местного кенеша – о планах и отчеты об исполнении, информация о местном бюджете и другие виды информации в соответствии с требованиями Закона «О доступе к информации». Все 29 пилотных муниципалитетов научились и стали выпускать информационные бюллетени, в которых они рассказали о выполнении планов по решению выявленных в ходе СИНС проблем и других вопросах местного значения, об активном участии в местном самоуправлении членов Инициативных групп и групп СМиО.

2.2. Повышение уровня знаний среди сотрудников органов МСУ и депутатов местных кенешей

В рамках Проекта проводилось много обучающих мероприятий, включая тренинги по правовым основам МСУ, роли и функциям МСУ, управлению муниципальными финансами, участию сообщества в бюджетном процессе, прозрачному управлению общественными ресурсами, общественным бюджетным слушаниям, организации и проведению сходов и других общественных мероприятий, порядку обсуждения и принятия Устава местного сообщества и др.

Результаты обязательного тестирования обучаемых показали, что среди 16 300 представителей ОМСУ, прошедших обучение, уровень знаний стал выше на 33%. Более 30 муниципалитетов применили новые знания и поделились опытом с соседями в рамках внутренних поездок по обмену опытом. Такие учебные поездки внутри страны стали эффективным средством для демонстрации, разъяснений,

обмена и развития потенциала. Многие из 900 участников 20 мероприятий по принципу «равный - равному» указывают на их эффективность в качестве вдохновения для принятия новых подходов в собственных муниципалитетах. Опыт применения муниципалитетами знаний, полученных на тренингах и в рамках сотрудничества с Проектом, не раз описывался на страницах журнала «Муниципалитет», который также обеспечил новостями и разъяснениями о соответствующих национальных реформах местного самоуправления. Более 24 000 экземпляров 25 выпусков журнала «Муни-





ципалитет» были опубликованы и распространены среди всех муниципалитетов, Правительства и других партнеров на национальном уровне.

2.3. Улучшились навыки управления инвестиционными проектами (программа малых грантов)

Органы МСУ улучшили свои навыки управления инвестиционными проектами. 53 органа МСУ двух пилотных областей отразили в ПСД выявленные в ходе СИНС-мероприятий проблемы, совместно с лидерами ИГ разработали проекты и получили в результате справедливой победы в конкурсе гранты. Так, 113 проектов было реализовано в 53 муниципалитетах Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей на средства программы малых грантов Проекта. Важно отметить, что, помимо финансирования проектов за счет Проекта, ряду муниципалитетов удалось получить финансирование своих проектных идей из других источников, используя материалы, разработанные при поддержке Проекта ГГПОМСУ. Местное сообщество, местные спонсоры (бизнес и т.п.), GIZ и Министерство финансов КР через систему стимулирующих грантов стали источниками финансирования для решения выявленных в ходе СИНС проблем. Непилотные муниципалитеты приняли методологию, прежде всего, из-за перспективы грантового финансирования. Большинство проектов представляют решения давних проблем в предоставлении услуг на местном уровне, и многие из них имеют непосредственное воздействие на жизнь граждан. Грантовая программа Проекта ГГПОМСУ имеет важное отличие от большинства других донорских программ, ориентированных на местные потребности. Основное отличие заключается в том, что гранты Проекта ГГПОМСУ поступают в местные бюджеты, при этом они служат своеобразным «тренажером» для органов МСУ, помогая им улучшать

навыки управления любыми инвестициями. Именно эта специфика грантовой программы также повлекла за собой необходимость в повышении потенциала органов МСУ в проведении государственных закупок. Для этого Проект организовал обучение в Учебном центре Минфина КР для всех получателей грантов. Эксперты Проекта проводили экспертизу подготовки и проведения тендеров органами МСУ, где теперь есть свои сертифицированные специалисты. Проект также оказал помощь в проведении важной технической экспертизы проектов, подлежащих финансированию за счет

грантов, что становится все более актуальным для обеспечения эффективного инвестирования и достижения долгосрочных результатов.

Кроме того, гранты оказались отличным стимулом для мобилизации непилотных муниципалитетов в принятии процесса участия сообщества. Большинство грантов используются для софинансирования проектов, которые в большей степени финансируются из других источников, в том числе из местных бюджетов. Учитывая их небольшой размер, гранты в размере одного миллиона сомов могут рассматриваться в качестве стимула для дальнейших, более значительных, инвестиций в предоставление местных услуг, создания или значительного улучшения инфраструктуры.

Главное, что программа малых грантов в действительности стала тренажером для органов МСУ. В целом более 700 000 жителей получили пользу от реализованных инвестиционных проектов. Каждый реализованный проект важен для каждого отдельно взятого сообщества, так как помог решить актуальную проблему. Помимо прямого воздействия, реализованные проекты имеют положительное воздействие на такие сферы, как обеспечение гендерного равенства, содействие развитию рынка труда. Например, в Кум-Бельском муниципалитете 25 женщин вернулись к работе, с повышенным участием мужчин в уходе за детьми, как следствие инвестирования грантового проекта по ремонту одного из детских садов муниципалитета.

Грантовая программа Проекта также помогла оценить работу проекта по повышению уровня активности граждан. Все проекты находились под постоянным мониторингом групп СМиО, которые помогали органам МСУ контролировать ход реализации проектов, предотвращать поставку некачественных товаров и оборудования, обеспечивать своевременное проведение работ поставщиками, что явилось подтверждением успеха внедрения Модели и достижения устойчивости.



Результат 3. Совершенствуется законодательство по МСУ и децентрализации

Проект ГГПОМСУ постоянно работал и продолжает работать над совершенствованием законодательства в сфере местного самоуправления и децентрализации. Проект считает важным поддерживать политическую приверженность государственной политики принципам децентрализации, заложенным в Конституции КР, учитывая, что централизация управления может изменить приоритеты органов МСУ от подотчетности местным сообществам в пользу подотчетности государственным органам и, таким образом, может стать препятствием вовлечению сообщества в бюджетный процесс на уровне местного самоуправления. Кроме того, многогранность местного самоуправления требует улучшения большого количества нормативных правовых актов, связанных с МСУ, деятельностью общественных институтов, оказания услуг на местном уровне. Все это требует от проекта больших усилий по работе на национальном уровне.

3.1. Разработка и продвижение национальной политики в сфере децентрализации МСУ (политической, административной и финансовой)

В 2013 году система местного самоуправления в Кыргызстане оказалась под серьезной угрозой из-за попыток Правительства КР повторно внедрить трехуровневую бюджетную систему. Проект ГГПОМСУ сыграл значительную роль в противодействии инициативе по централизации системы государственного управления в Кыргызстане, представляя широкую экспертизу Жогорку Кенешу КР и Правительству КР. В целом, за четыре года эксперты проекта разработали и представили более семидесяти различных правовых рекомендаций, предложений и проектов законов, включая из-



менения к Закону КР «О местном самоуправлении» (относительно списка вопросов местного значения); комментарии и предложения к проекту Стратегии устойчивого развития на 2013-2017 гг.; предложения к Программе развития МСУ в КР на 2013-2017 гг.; поправки к Налоговому кодексу КР (передача администрирования налогов органам МСУ); предложения к проекту Бюджетного кодекса КР; изменения в Закон КР «Об электроэнергетике»; проект Закона КР «О порядке проведения проверок деятельности органов МСУ» и т.д. Проект ГГПОМСУ использовал активную информационную стратегию для продвижения улучшений в сфере местного самоуправления и для продвижения модели участия сообщества в МСУ. Международная экспертиза, международные и донорские организации, ОГО, местные экспертные сообщества, а также средства массовой информации, были и остаются важной целевой аудиторией информационной стратегии проекта.

3.2. Определение делегированных государственных полномочий

Широко известно, что органы МСУ в Кыргызстане «перегружены» функциями. Многие функции, выполняемые органами МСУ, являются государственными. Органы МСУ не имеют конкретно выделенных средств для исполнения этих функций, специально обученного персонала, соответствующих инструкций для качественного выполнения. Все это приводит к низкому качеству исполнения функций и предоставления услуг и, следовательно, влияет на общий уровень удовлетворенности властью со стороны граждан. В связи с этим Проект ГГПОМСУ оказал помощь в разработке Закона КР «О порядке делегирования отдельных государственных полномочий органам МСУ», а также Типового договора о делегировании органам МСУ отдельных государственных полномочий. Оба документа были приняты в 2013 году. В конце 2014 года Правительство КР приняло Постановление во исполнение Закона КР «О порядке делегирования отдельных государственных полномочий органам МСУ» и определило четыре государственных

ведомства, которые первыми должны были приступить к делегированию. Постановление также содержало поручение Министерству финансов КР выделить средства органам МСУ для исполнения функций по проведению делегирования четырем ведомствам. Для реализации данного Постановления Проект ГГПОМСУ активно вел диалог с органами государственного управления на национальном уровне и передавал озабоченность органов МСУ в пилотных областях на национальный уровень.

3.3. Разработка и апробация системы повышения квалификации муниципальных служащих

Проект ГГПОМСУ предложил новую модель системы повышения квалификации муниципальных служащих, которая была принята Государственной кадровой службой КР. Особенности модели заключаются в формировании программ обучения на базе потребностей муниципальных служащих, конкурсном процессе отбора обучающих организаций, оценке результатов обучения и других элементов современного подхода к повышению квалификации. Модель была протестирована с участием 82 муниципальных служащих по девяти темам учебных программ, определенных на базе потребностей самих муниципальных служащих.

Новая модель была учтена в новой государственной программе подготовки государственных и муниципальных служащих. В июле 2013 года Президент подписал Указ, которым утвердил Программу развития системы обучения государственных и муниципальных служащих КР на 2013-2017 годы и план мероприятий по ее реализации. Государственная кадровая служба КР реализует предложенную Проектом ГГПОМСУ модель, в том числе в части конкурентного выбора поставщиков образовательных услуг.

Проект ГГПОМСУ предоставлял экспертизу ГКС КР в разработке Временного положения о государственном заказе на обучение государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики, самих государственных заказов на обучение государственных и муниципальных служащих Кыргызской Республики на 2014 и 2015 годы, а также временного Положения о порядке обучения государственных и муниципальных служащих.

Кроме того, Проект ГГПОМСУ принял активное участие в разработке и обсуждении проекта Закона КР «О государственной гражданской и муниципальной службе», который прошел первое чтение в Жогорку Кенеше КР.

С апреля 2015 года Проект ГГПОМСУ перешел во вторую фазу, в рамках которой продолжит работу в Чуйской, Нарынской и Ошской областях.

