

**Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс»
720021, г. Бишкек, ул. Усенбаева, д. 44. Тел.: (0312) 97-01-04 (05,06,07). Факс: (0312) 97-01-08**

Местное сообщество Торт-Кульского айылного аймака выбрало приоритетный проект

Инициатива людей должна формулироваться:

Местные сообщества Торт-Кульского АА проявляли инициативу для участия в делах местного участия в пассивной форме, другими словами они принимали участие в мероприятиях. Но решение принимался органами местного самоуправления без учета мнений. Средства и мероприятия АА были направлены не по приоритетным проблемам айылного аймака. Но в данное время ситуация изменилась. Местное население говорит о своих наболевших проблемах, создают инициативы по решению проблем своего сообщества. На основе выявленных приоритетных проблем органы местного самоуправления и местное сообщество (население) разработали план мероприятий на 2012 год по обеспечению участия населения в дела местного значения, созданы четыре инициативные группы, куда входят аппарат АО, депутаты АК и лидеры местного сообщества. План мероприятий и члены инициативной группы утверждены постановлением главы АО от 11 января 2012 года

Арпачиев К.Ж., глава айылного аймака: «Особенностью инициативных групп является вовлечение всех заинтересованных стороны: депутатов айылного кенеша, лидеров местного сообщества и аппарата АО. Другими словами сюда вовлечены те структуры, которые принимают важное решение для айылного аймака. Как исполнительный орган мы не можем работать со всем местным сообществом, именно инициативные группы окажут содействие в реализации наших планов. Создание инициативных групп также направлено на правильную организацию работы ОМСУ с населением по обеспечению участия их в дела местного значения. Члены инициативной группы были предложены из числа населения и утверждены на сельском сходе. Это показывает, что АО отходит от формальностей» (Цитата взята от отчета и выступления главы АО на сельском сходе по приоритизации проектов от 14 марта 2012 года).

На сегодня план мероприятий реализуется, отчеты об исполнении плана были презентованы на сельском сходе, общественных слушаниях (источник отчет главы от 14 марта 2012 года). Члены инициативной группы повысили информированность и грамотность по участию в делах местного значения и отметили для себя важность скоординированного участия от имени всего сообщества по решению определенных проблем. Мероприятия в рамках проекта и вне проекта помогли членам инициативной группы объединиться внутри группы и обменяться опытом между различными группами инициативных групп. Кроме этого для решения проблем члены инициативных групп разрабатывали 7 проектов.

№	Приоритетные проблемы	Название проектов
1	Нет прозрачности и подотчетности ОМСУ в управлении делами местного значения	
2	Сбор и вывоз мусора	«Таштандыдан арылалы, таза турмуш, таза жашоо» (Уберем мусор, за чистоту)
3	Питьевая вода	
4	Местные дороги и мосты	Ремонт внутренних дорог Торт-Кульского АА.
5	Школы	1. Капитальный ремонт средней школы имени

		К.Тилеков в селе Темир-Канат 2. «Замена окон в средней школе им. Б.Мамбетова в с. Торт-Куль»
6	Детские сады	«Строительство детской площадки в с. Туура-Суу на базе средней школы» «Строительство детской площадки в с. Торт-Куль на базе детского сада»
7	Нет места для досуга и ведения здорового образа жизни населения	«Приобретение инвентарей для клубов»

Важными мероприятиями, которые были реализованы в рамках плана, являются общественные слушания по обеспечению прозрачности бюджета и общественные слушания по предоставлению услуг по ТБО. Местное сообщество свою вовлеченность доказала посредством проведения оценки услуг по сбору и вывозу мусора. Для этого члены инициативной группы совместно с аппаратом АО по предложенным инструментам оценивали услуги по вывозу мусора. Именно местное сообщество, которые были вовлечены в оценку повлияли на увеличение оплаты за мусор.

Процесс подготовки проектов:

Для повышения уровня подготовленности членов инициативных групп был проведен тренинг 16-17 февраля по «Разработке и управлению проектами». Именно в рамках мероприятия, члены инициативной группы определили потенциальные темы проектов, обосновали проблему, определили цели и задачи. В ходе обсуждения члены проектной группы получили возможность обсудить свои идеи другими группами и смогли дополнить.

Процесс помог им понять о важности правильной формулировки проблемы и путей решений. Другим важным моментом было, что они смогли реально оценить ситуацию по той или иной проблеме. После тренинга члены проектных групп встречались и дорабатывали свои проекты. Кроме этого консультантами ИПР была оказана техническая помощь по доработке проектных заявок. Процесс помог им объединиться, подходит к решению проблемы профессионально, делать анализ и привлекать в процесс профессиональных экспертов для технической экспертизы и определения реального объема работ.

Шаршебаев Камчыбек (депутат): Участие в проекте и в тренингах повысили активность населения. Граждане получили возможность поговорить о проблемах и предложить конкретные пути решения. А я как депутат, теперь смогу профессионально участвовать в работе айылного кенеша и активизирую свою связь с населением.

Этот факт доказывает то, что для разработки проектного предложения по реабилитации местных дорог был приглашен местный эксперт по дорогам по инициативе аппарата АО и лидерами проекта. До этого момента АО не знал протяженность своих внутренних дорог и их состояние.

Другим важным моментом было привлечение профессионального технического эксперта для экспертного анализа других проектов. После встречи и выезда на объекты глава и аппарат АО поняли важность следующих моментов, в частности профессиональная подготовка и обращение внимания на подготовку первичных документов, доказывающих вид собственности.

Члены проектных групп распределили обязанности между собой в процессе разработки проекта, кто-то был ответственен за сбор информации, кто-то за оформление проектной заявки, а третий отвечал за подготовку презентации и т.д. Роль АО заключалась в организации процесса и в обеспечении необходимой оргтехники.

В результате данного процесса органы местного самоуправления осознали важность участия местного сообщества в делах местного значения и поняли, каким важным ресурсом могут быть. Это первый случай, когда органы местного самоуправления сами готовят проектные предложения к донору и несут ответственность за качество и выполнение. Местные сообщества тоже нашли свою нишу, создали мониторинговую группу, который будет следить за ходом реализации проектов.

Краткая информация о проектах:

1. Проект «Замена окон в средней школе им. Б.Мамбетова в с. Торт-Куль»

Цель проекта: Улучшение условий для образования и обеспечения теплом посредством замены 58 деревянных окон на пластиковые окна.

Школа состоит из 2 корпусов. Главный корпус 3-х этажное в хорошем состоянии. Здание 2го корпуса школы одноэтажное 1960-х годов постройки.

Проектом планируется замена 58 окон на пластиковые. Рамы существующих окон деревянные. Вследствие больших сроков эксплуатации деревянные рамы пришли в негодность, имеются биологические разрушения т.е. идет процесс гниения дерева в результате чего окна не открываются, были случаи падения стекол.

Ориентировочная стоимость замены окон – **870 700 сом**

2. Проект капитального ремонта средней школы в с. Темир-канат

Цель проекта: Создание условий для школьников и учителей через капитальный ремонт средней школы. Здание школы – одноэтажное 1972 года постройки. Толщина стен 1,5 кирпича т.е 380мм., высота классов 2,7 метра. В результате выхода из строя шиферной кровли здания школы, штукатурки потолков учебных классов выпали. В 2008 году по проекту «реабилитация школы» шиферная кровля заменена на металлический профиль. В настоящее время протечки устранены, но наблюдается падение штукатурок. В результате многолетней сырости из-за протечки крыши начались биологические разрушения полов, т.е. происходит гниение в результате чего имеются места провала пола. Также в результате больших сроков эксплуатации деревянные рамы пришли в негодность, имеются биологические разрушения, т.е. идет процесс гниения дерева, в результате чего окна не открываются, были случаи падения стекол. Рамы существующих окон деревянные. Проектом планируется замена 16 окон на пластиковые.

Перечень работ необходимых работ для проведения капитального ремонта:

1. Снятие штукатурки стен
2. Вывоз мусора
3. Замена 200 м² деревянного пола
4. Замена 16 окон
5. Устройство решеток на окнах спортивного зала
6. Замена 5 дверей
7. Замена 20 электрических розеток
8. Замена плафонов спортзала
9. Установка 2 прожекторов на территории школы
10. Обшивка потолков ДВП
11. Штукатурка, побелка стен
12. Покраска окон, дверей и отопительных приборов
13. Замена разбитых стекол
14. Ремонт отмостки вокруг школы
15. Восстановление штукатурки фундаментов

Ориентировочная стоимость капитального ремонта: **1 413 138 сом**

3. Проект «Строительство детской площадки в с. Туура-Суу»

Намечаемое проектом строительство детской площадки предусмотрено на территории школы с. Туура-Суу. В настоящее время на отведенной школой территории имеется сарай, который необходимо снести. Территория не огорожена, рельеф местности с уклоном с юга на север, имеются ямы. Для освоения данной территории необходимо провести следующие работы:

1. Произвести снос сарая и полуразрушенного глиняного забора
2. Провести планировку территории
3. Провести уплотнение грунта, т.е. трамбовку
4. Установить оборудование детской площадки
5. Завести песок
6. Установить ограждение

Ориентировочная стоимость строительства детской площадки: 506 590 сом

4. Проект «Строительство детской площадки в с. Торт-Куль на базе детского сада»

В рамках проекта планируется строительство детской площадки на базе детского сада.

Ориентировочная стоимость строительства детской площадки: 1 млн. сом

5. Проект: «Таштандыдан арылалы, таза турмуш, таза жашоо» (Уберем мусор, за чистоту). В настоящее время во всех трех селах Торт-Кульского а/о работы по сбору и утилизации (вывоз) твердых бытовых отходов не ведется в связи с отсутствием специалистов и рабочего персонала. В селах мусор сбрасывается стихийно. У а/о нет транспорта и персонала, который бы занимался сбором и вывозом мусора. Цель проекта: обеспечение чистотой села и улучшение качества оказываемых услуг посредством организации сбора и вывоза мусора и закупки спец.техники.

Ориентировочная стоимость строительства детской площадки: 1 380 0000 сом

6. Проект «Реабилитация местных дорог» В Торт-Кульском айыльном округе общая протяженность дорог составляет 40 км. Из 40 км. грунтовой дороги 18 км требует ремонта. Цель проекта: Закупка спец.техники для реабилитации внутренних дорог.

Ориентировочная сумма проекта: 1 786 000 сом

7. Проект «Закупка инвентарей для клубов». Цель проекта: Создание условий для досуга молодежи посредством закупки инвентарей для клуба и спортивной школы.

Ориентировочная стоимость проекта: 297600 сом

Ориентировочная стоимость строительства детской площадки: 297 600 сом

После того, как проекты были готовы, лидерами групп были подготовлены краткие версии проектов с указанием целей и задач проектов, бюджета, целевых аудиторий и ожидаемых результатов. Краткие версии проектов нужны были как для участников сельского схода, так и населения, которые не смогут посетить сельский сход. И на основе кратких версий также были подготовлены презентации по каждому проекту. За день до сельского схода инициативные группы провели репетиции, как они будут представлять свои проекты, используя то оборудование, которое было предоставлено А\О в рамках проекта «ГТПОМСУБП», поддерживаемый ШБС: проектор, экран, ноут бук.

Процесс выбора приоритетного проекта на сельском сходе

Всего на с\сходе участвовало 56 человек, члены инициативной группы, депутаты АК и аппарат АО и лидеры местного сообщества. На сельском сходе глава делал отчет о проделанной работе по реализации плана мероприятий на 2012 год. Затем лидеры групп делали презентацию своих проектов. Каждый доказывал о необходимости представленного проекта. Приоритетные проекты были отобраны тайным голосованием, согласно критериям отбора. Для этого были розданы самоклеющиеся бумаги. Участники мероприятия расписали на бумажках наиболее приоритетный проект. Итоги голосования были приклеены на флипчарте, чтобы все участники могли видеть результаты. Предложенные проекты соответствуют приоритетам и результатам исследования.

В результате были отобраны следующие проекты:

- Текущий ремонт внутренних дорог (местные дороги), в рамках чего муниципалитет хочет купить специальную технику (29 голосов)
- Капитальный ремонт школы в селе Темир-Канат (10 голосов)
- Строительство детской площадки в селе Туура-Суу (9 голосов)
- В процессе подготовки мероприятия аппарат АО показал следующие результаты:
- Способность на более качественном уровне готовить сельский сход, доказательством чего служит подготовленная презентация и фасилитация самого мероприятия
- Оформленные внутренние три информационных стенда, где вывешены план АО на 2012 год, Постановление об утверждении плана и членов инициативной группы, отчет о проделанной работе и др.

Мнения и отзывы участников процесса

Арпачиев К.Ж.: Я выражаю благодарность местному сообществу, депутатам АО за активное участие на данном мероприятии. Именно с Вашим участием мы смогли определить наиболее приоритетные проекты для нашего айылного аймака. Перед нами сегодня стоит задача в доработке трех приоритетных проектов. Я со своей стороны буду искать доноров, инвесторов для других представленных Вами проектных идей. В случае поддержки одного проекта Институтом политики развития, в качестве вклада будет выделено 1 млн сомов с Тонского благотворительного Фонда Развития, что подтверждает официальное письмо с Тонской районной государственной администрации, подписанный акимом Тонского района.

Член инициативной группы: Как член инициативной группы я смог реализовать себя и поучаствовать в жизни своего села. Несмотря на то, что наш проект не был поддержан большинством участников, мы смогли рассказать о проблеме и путей решений посредством проекта «Строительство детской площадки в селе Туура-Суу».

Мырзатаева Салима (депутат АК): Хорошо, что мы смогли собраться и обсудить приоритетные проекты. Через обсуждение мы смогли отобрать важный проект для айылного аймака. Хотя не все проекты были выбраны, мы почувствовали удовлетворение через участие и обсуждение. Хорошо что, аппарат АО берет на себя ответственность за решение дел местного значения и смог организовать процесс разработки проектов с участием местного сообщества.