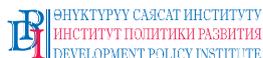


Embassy of Switzerland in the Kyrgyz Republic
Кыргыз Республикасындагы Швейцариянын Элчилиги
Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике



ПРОЕКТ



ГОЛОС ГРАЖДАН И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

www.vap.kg

Финансируется Правительством Швейцарии в партнерстве с Британским Министерством по международному развитию.

Выполняется Институтом политики развития – кыргызстанской неправительственной организацией, чья миссия заключается в содействии местным сообществам и органам управления в реализации прав и возможностей человека жить достойно.

www.dpi.kg

СОКРАЩЕНИЯ

ГАМСУМО –	Государственное агентство по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве Кыргызской Республики.
МФ –	Министерство финансов Кыргызской Республики.
Проект ГГПОМСУ –	Проект «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс».
ИПР –	Институт политики развития.
МСУ –	местное самоуправление.
ДМЗ –	дела местного значения.
СИНС –	комплекс мероприятий по совместному изучению нужд села.
СМиО –	совместный мониторинг и оценка.
АА –	айылный аймак.
АО –	айыл окмоту.
МК –	местный кенеш.

ЦЕЛЬ

Повышение качества предоставления услуг населению органами местного самоуправления через усиление участия граждан в бюджетном процессе.

СРОКИ РАБОТЫ

I фаза – ноябрь 2011- март 2015 гг.,
последующие фазы – до 2018 г.

ГЕОГРАФИЯ РАБОТЫ

I фаза – Джалал-Абадская и Иссык-Кульская области Кыргызской Республики.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ

3

СОДЕЙСТВИЕ МЕСТНЫМ СООБЩЕСТВАМ В УСИЛЕНИИ ИХ
УЧАСТИЯ В УПРАВЛЕНИИ МЕСТНЫМИ УСЛУГАМИ

Разработка и внедрение изменений законодательства, усиливающих подотчетность органов МСУ перед сообществами, особенно в сфере управления местными бюджетами.

2011-2013 Проект ГППОМСУ разработал новый Типовой устав местного сообщества, который в начале 2014 года был утвержден приказом директора ГАМСУМО. Типовой устав включает усовершенствованные механизмы взаимодействия местного сообщества с органами МСУ и формы прямого участия местного сообщества в самоуправлении. Типовой устав прошел 29 публичных обсуждений в муниципалитетах Чуйской, Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей, во время которых 1288 участников внесли 217 предложений. Типовой устав устанавливает правила внутренней жизнедеятельности местного сообщества с учетом географических, этнических, традиционных и иных уникальных особенностей каждого АА; определяет дополнительные вопросы местного значения, которые сообщества могут решить собственными силами; определяет правила, по которым местное сообщество вправе взаимодействовать с органами МСУ. Благодаря новому Типовому уставу, местное население имеет возможность предусмотреть непротиворечащие законодательству страны правила «комфортного проживания» на территории муниципалитета.

2014-2015 Согласно приказу ГАМСУМО, все муниципалитеты страны должны принять новые уставы местных сообществ до осени 2014 года. Проект готов оказать муниципалитетам Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей консультативную поддержку в отношении процедур обсуждения и принятия нового устава.

2011-2013 Проект ГППОМСУ разработал Типовой регламент айылного кенеша, который был утвержден ГАМСУМО в конце 2013 года. Типовой регламент помогает улучшить процедуры проведения сессий кенеша и заседаний постоянных временных комиссий. Типовой регламент прошел обсуждение среди 176 депутатов айылных кенешей и глав айыл окмоту из 98 муниципалитетов Джалал-Абадской, Иссык-Кульской и Чуйской областей. Печатная версия Типового регламента направлена всем муниципалитетам Кыргызской Республики.



2014-2015 В 2014 году Проект ГГПОМСУ проведет обучение депутатов всех местных кенешей Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей по самым важным для депутатов темам, включая внедрение регламента работы местного кенеша и управление бюджетным процессом.

Внедрение реальных механизмов, позволяющих местному сообществу участвовать в бюджетном процессе и решении вопросов местного значения.

2011-2013 Первый и реальный шаг к истинному партнерству граждан и органов МСУ сделан с помощью комплекса мероприятий по совместному изучению нужд села (СИНС), в которых приняли участие более 11 тысяч человек в 16 муниципалитетах. По результатам СИНС в муниципалитетах разработаны Планы совместных действий по решению выявленных приоритетных проблем. Планы успешно реализуются – за 2 года в 16 пилотных МСУ выполнено работ примерно на 150 миллионов сомов за счет средств местных бюджетов (21%), с помощью вкладов населения (4%), а также за счет привлечения дополнительных источников финансирования (75%). Высокий уровень дополнительного финансирования демонстрирует успешность модели активного сотрудничества МСУ с гражданами.

2014-2015 В 2014-2015 годах Проект ГГПОМСУ поможет внедрить модель участия граждан в бюджетном процессе еще в 12 муниципалитетах Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей; издаст и распространит учебное пособие по участию граждан в местном самоуправлении.

Поддержка проектов, помогающих сообществам активнее участвовать в решении вопросов местного значения (для всех заинтересованных лиц на конкурсной основе).

2011-2013 Среди активных жителей и органов МСУ сельских муниципалитетов Проект ГГПОМСУ ежегодно проводит конкурс «Местная инициатива». Победители конкурса награждаются за примеры хорошего взаимодействия органов МСУ с местным сообществом. В 2012 и 2013 годах на конкурс подано 76 заявок, 24 получили призы на общую сумму 457 000 сомов. Побеждают самые разные инициативы: информирование населения о местных налогах и работе муниципальных предприятий; организация уборки и вывоза мусора; организация муниципального транспорта; открытие детского сада;

регулирование полива и другие. Общая особенность победивших примеров в том, что все они реализованы в тесном партнерстве органов МСУ с сообществом.

2014-2015 Состоится следующий конкурс «Местная инициатива», победители которого получат призы, стоимостью от 15 до 150 тысяч сомов, на общую сумму 650 тысяч сомов. Призы будут служить улучшению победившего опыта местной инициативы или реализации новой инициативы по решению дел местного значения.



Внедрение системы оценки гражданами уровня предоставления услуг местного значения.

2011-2013 В пилотных муниципалитетах Проекта ГППОМСУ созданы 15 групп совместного мониторинга и оценки (СМиО), состоящие из 105 человек: депутатов МК, сотрудников АО, активистов села, аксакалов, экспертов. Группы СМиО провели оценку доступности и качества услуги по сбору и вывозу мусора, опросив сотни жителей муниципалитетов. Большая часть опрошенных – 64 % – считают, что в сравнении с прошлым годом в селе стало чище; 73 % готовы принимать активное участие в обсуждении услуги на сходах и в инициативных группах; 70 % готовы платить за качественно оказываемую услугу больше. В отдельных муниципалитетах группы СМиО оценивают уровень сотрудничества органов МСУ с гражданами, а также качество и темпы выполнения совместных планов действий по решению приоритетных проблем сообщества.



2014-2015 Проект ГППОМСУ продолжит обучение сообществ методам оценки работы МСУ, поддержит проведение оценки работы МСУ силами групп СМиО в пилотных муниципалитетах, а также внедрит методику расчета Муниципального индекса бюджетной прозрачности.



УСИЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНОВ МСУ ДЛЯ ТОГО, ЧТОБЫ ОНИ СООТВЕТСТВОВАЛИ ПОТРЕБНОСТЯМ НАСЕЛЕНИЯ

Усиление информационного обмена между органами МСУ и населением; поддержка мероприятий по раскрытию информации.

2011-2013 Проект ГППОМСУ помог муниципалитетам провести 64 общественных слушания по местным бюджетам и другим темам, в которых участвовали около 6000 человек. Во время слушаний граждане внесли 69 предложений, 44 из которых

были приняты органами МСУ. Для повышения эффективности слушаний муниципалитеты применяют новые методы информирования населения не только до слушаний, но по их результатам, сообщая гражданам о судьбе внесенных ими предложений.

2014-2015 Проект ГГПОМСУ поможет муниципалитетам в проведении общественных слушаний по исполнению местных бюджетов, по проектам бюджетов, по другим бюджетным вопросам, включая тарифы на услуги; обеспечит пилотные МСУ оборудованием для более качественного проведения слушаний.

2011-2013 В качестве технической помощи Проект ГГПОМСУ передал 16 пилотным АА 42 информационных стенда на сумму около 250 тысяч сомов. На стендах размещена информация о деятельности МСУ: решения МК и АО, данные по исполнению и формированию бюджета, отчеты о реализации Плана совместных действий, перспективные планы МК и АО, тендерные заявки, акты проверок и другие важные для граждан документы. По результатам опроса Проекта ГГПОМСУ, 45 % жителей аймаков оценивают свой уровень информированности о работе МСУ высоко, более 50 % считают, что они информированы средне, и только менее 2 % жителей сел информированы плохо. Проект помог создать три Интернет-ресурса – два муниципальных сайта и районный портал органов местного самоуправления.

2014-2015 Проект ГГПОМСУ продолжит предоставление технической помощи в раскрытии информации с помощью информационных стендов, муниципальных сайтов. Возможно, проект будет содействовать внедрению общинного радио в отдельных МСУ.

Повышение уровня знаний сотрудников органов МСУ в сфере муниципального управления (обучение).

2011-2013 С помощью знаний, полученных на обучающих мероприятиях Проекта ГГПОМСУ, руководители и сотрудники органов, а также депутаты местных кенешей, вовлекают граждан в решение вопросов местного значения, включают приоритеты населения в планы развития муниципалитета, улучшают навыки планирования и подготовки проектных предложений, что помогает МСУ успешно привлекать дополнительные финансы, предотвращать конфликты и решать проблемы. Напри-

мер, в Торт-Кульском АА органы МСУ повысили уровень сотрудничества с гражданами, в результате чего тариф за сбор мусора увеличился с 25 до 70 сомов; а сумма сборов увеличилась с 14 до 50 тысяч сомов; в течение одного года привлекли дополнительные инвестиции на сумму 11 млн. сомов. Проект ГПОМСУ провел для муниципалитетов Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областей 201 тренинг по 18 темам, в которых приняли участие около 4,5 тысячи человек. Рост знаний участников тренингов составил 36%.

2014-2015 Проект ГПОМСУ проведет обучение для сотрудников 12 новых пилотных МСУ по правовым основам МСУ, прозрачному управлению муниципальными финансами, вовлечению граждан в бюджетный процесс.

Обмен опытом между органами МСУ и сообществами через поездки внутри страны, распространение журнала «Муниципалитет» и проведение мероприятий по лучшей практике местного самоуправления.

2011-2013 В 2012-2013 годах состоялось 9 обменных визитов, в которых приняли участие 232 человека из 76 муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей. Переняв опыт Ленинского АА в ходе обменного визита, некоторые муниципалитеты на практике применили у себя успешные методы управления: на общественных слушаниях определили тарифы на услуги по сбору и вывозу мусора; разработали и сделали доступным населению график вывоза мусора; установили на улицах мусорные ящики; приобрели трактора для очистки территории аймака.

2014-2015 Проект ГПОМСУ продолжит проведение учебных поездок внутри страны, проведет международную конференцию по лучшей практике, поддержит издание и распространение журнала «Муниципалитет» на кыргызском и русском языках.

Улучшение навыков сотрудников органов МСУ в управлении местными бюджетами, включая и новые инструменты бюджетного планирования.

2011-2013 В 2013 году с участием специалистов Министерства финансов КР в Иссык-Кульской и Джалал-Абадской областях проведены тренинги для специалистов органов МСУ по бюджетным процессам с использованием утвержденного Министерством финансов КР методического пособия. Новые знания и навыки получили около 400 человек.



2014-2015 Предусмотрен учебный курс по среднесрочному бюджетированию, который организуется совместно с Министерством финансов КР. Для органов МСУ будут организованы тематические семинары по доходам от полезных ископаемых, стимулирующим грантам, отношениям МСУ с фондами развития регионам и по другим актуальным вопросам межбюджетных отношений.

Грантовая программа, поддерживающая проекты по приоритетным для сообществ проблемам (гранты предоставляются на конкурсной основе только органам МСУ).

2011-2013 В рамках Программы малых грантов были организованы тренинги для представителей ОМСУ и местного сообщества двух пилотных областей на тему «Разработка проекта» (участвовало 498 человек из 120 АО). Правила проведения грантового конкурса презентованы всем муниципалитетам Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей. Инициативные группы разработали 42 проектных предложения, из которых профинансировано 20 проектов на общую сумму около 20 миллионов сомов. Важно, что для победителей проведены тренинги по основам государственных закупок, а 7 специалистов прошли обучение по государственным закупкам в Учебном центре МФ КР и получили соответствующие сертификаты. Средства грантов направляются в местные бюджеты.

2014-2015 Грантовая программа продолжится, всего за период планируется на конкурсной основе выдать муниципалитетам не менее 38 грантов на общую сумму 38 миллионов сомов.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА С ЦЕЛЬЮ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (ПОЛИТИЧЕСКАЯ, АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ФИНАНСОВАЯ ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ)

Поддержка усилий Жогорку Кенеша КР в реформировании законодательства в сфере МСУ; содействие Правительству КР в реализации административной реформы, включая внедрение оценки качества работы МСУ.

2011-2013 Проект активно работал с Жогорку Кенешем КР по совершенствованию системы муниципального управления и развитию финансовой децентрализации. Подго-

товлены аналитические материалы по разным аспектам бюджетной сферы. Проект публично представлял свое мнение на парламентских слушаниях по проектам Законов «О статусе столицы», «О республиканском бюджете на 2014 г», по проекту Бюджетного кодекса. Значительная часть рекомендаций была учтена при принятии этих нормативно-правовых актов. Эксперты Проекта ГППОМСУ активно работали по вопросам МСУ в рамках разработки стратегических документов: Программы развития МСУ на 2013-2017 годы, Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, Программы по переходу КР к устойчивому развитию на период 2013-2017 годы, Концепции административно-территориальной реформы в КР, Бюджетного кодекса.

2014-2015 На основе выявленных на местном уровне проблем, Проект ГППОМСУ продолжит формировать задачи, которые необходимо решать на национальном уровне. Проект будет содействовать ГАМСУМО в реализации Программы развития МСУ до 2017 года.

Содействие эффективному формированию доходов местных бюджетов для сокращения числа дотационных муниципалитетов, улучшению механизмов сбора и администрирования налогов.

2011-2013 Для защиты интересов органов МСУ Проект ГППОМСУ инициировал вопрос о переводе организаций образования, финансируемых из местных бюджетов айылных аймаков и городов, на финансирование из республиканского бюджета через территориальные подразделения Министерства образования и науки КР, что позволило органам МСУ сохранить до 400 миллионов сомов и направить их на развитие своих территорий. На уровне районов совместно с органами Прокуратуры и Счетной палаты проведены мероприятия по профилактике правонарушений в правовых и бюджетных вопросах. Совместно с Министерством экономики и МФ КР разработаны проекты НПА по передаче органам МСУ права администрирования налогов, поступающих в местный бюджет; деятельности фондов развития регионов; распределению стимулирующих грантов. Принятие этих документов позволит в значительной степени повысить эффективность бюджетного процесса на местном уровне и предоставит возможность органам МСУ в большем объеме финансировать программы развития.



2013-2014 Будет разработана учебная программа и проведено обучение органов МСУ самостоятельному администрированию налогов, пилотным АА будут предоставлены консультации; пособие по администрированию налогов будет распространено среди всех АА Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей.

Содействие Министерству финансов в автоматизации управления местными бюджетами.

2011-2013 Проект ГППОМСУ разработал компьютерную базу данных местных бюджетов, которая позволяет в режиме реального времени увидеть все доходы и расходы всех органов МСУ Кыргызской Республики. Особенно важно, что база позволит анализировать собственные доходы местных бюджетов, что улучшит планирование бюджета и усилит прозрачность расходования средств.

2014-2015 База данных тестируется в некоторых районах Кыргызской Республики. В 2015 году планируется запуск всех возможностей базы, что позволит обеспечить максимальную самостоятельность органов МСУ в прогнозировании и планировании местного бюджета, повысит эффективность расходования бюджетных средств. Значительно снизятся риски коррупции, прозрачность и доступность базы данных обеспечат повышение уровня доверия населения к власти.

Содействие усилиям государства в установлении четкого механизма передачи и финансирования делегированных полномочий.

2011-2013 Проект ГППОМСУ участвовал в разработке, провел экспертизу и внес предложения в отношении Закона КР «О порядке делегирования отдельных государственных полномочий органов МСУ», Типового договора по делегированию отдельных государственных полномочий органов МСУ.

2014-2015 Будут организованы общественные и экспертные обсуждения по внедрению Типового договора о делегировании государственных полномочий органам МСУ, разработаны механизмы финансирования делегированных полномочий. Проект ГППОМСУ организует тестирование договора о делегировании в муниципалитетах по отдельным государственным полномочиям и распространит опыт в других МСУ.

Внедрение новой системы повышения квалификации муниципальных служащих, включая финансовых сотрудников МСУ, действующей на постоянной основе и «привязанной» к системе оплаты труда.

2011-2013 Проект ГГПОМСУ консультировал Государственную кадровую службу КР по вопросам муниципальной службы, участвовал в разработке Программы развития системы обучения государственных и муниципальных служащих на 2013-2017 годы и проектов НПА, связанных с ее реализацией (Положений об обучении и государственном заказе); а также в разработке проекта Закона КР «О государственной и муниципальной службе КР».

2014-2015 В Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях на базе локальных учреждений образования состоится пилотное повышение квалификации для нескольких целевых групп муниципальных служащих по учебной программе и модулям, разработанным в рамках тестирования модели повышения квалификации.



КЛЮЧЕВЫЕ ПАРТНЕРЫ ПРОЕКТА ГГПОМСУ

- Местные кенешы и исполнительные органы МСУ.
- Местные сообщества, включая формальные и неформальные организации и группы граждан.
- Органы управления: Жогорку Кенеш КР, Аппарат Правительства КР, Аппарат Президента КР, Государственное агентство по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве КР, Министерство финансов КР, Государственная кадровая служба КР, Министерство экономики КР, Счетная палата КР, другие государственные органы, включая местные государственные администрации.
- Организации гражданского общества, международные донорские организации, СМИ.





КЫРГЫЗСТАН - ШВЕЙЦАРИЯ
KYRGYZSTAN - SWITZERLAND
кызматташтыкка 20 жыл
20 лет сотрудничества
20 years of cooperation

КОНТАКТЫ

- Подробные сведения о мероприятиях проекта, новости законодательства и другая полезная сообществам и органам МСУ информация регулярно обновляется на сайте Проекта ГГПОМСУ www.vap.kg
- Результаты работы Проекта ГГПОМСУ, истории успеха муниципалитетов, аналитические материалы и другая информация о местном самоуправлении ежемесячно публикуется в журнале «Муниципалитет» (см. сайт www.municipalitet.kg)
- Запросы на получение дополнительной информации и консультаций можно направлять на электронный адрес office@dpi.kg
- За справками и консультациями можно обращаться к специалистам проекта по телефонам (0770) 771130, 771156
- Подробную информацию о других проектах и результатах работы Института политики развития можно найти на сайте www.dpi.kg