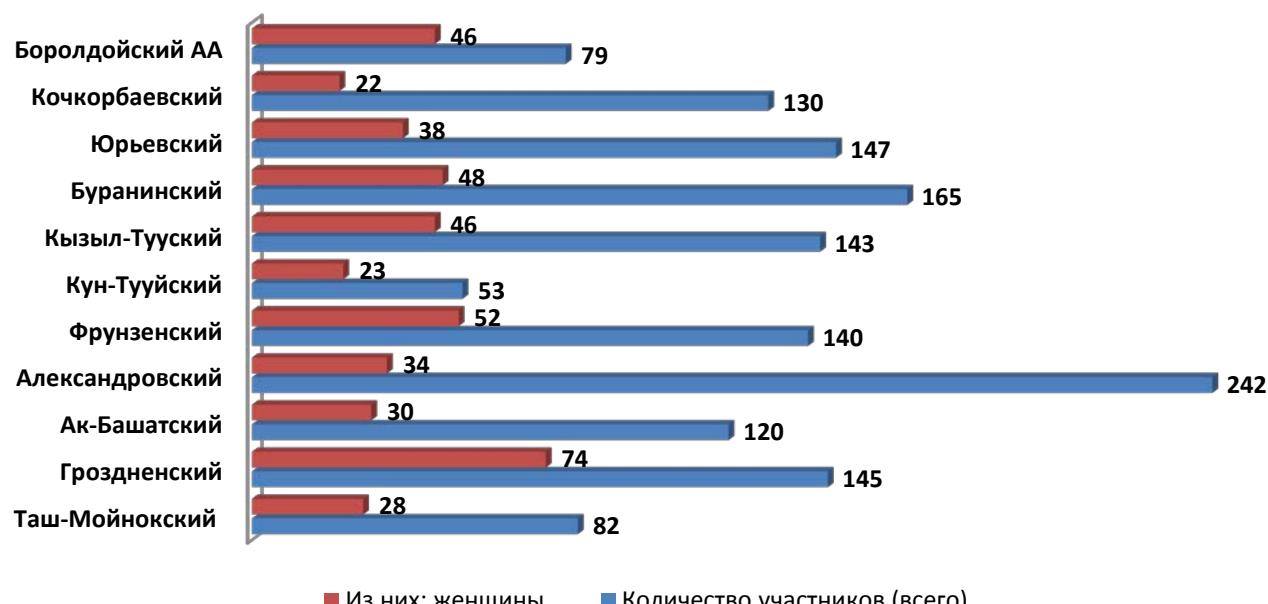


Органы МСУ совместно с местным сообществом 11 муниципалитетов Чуйской области обсудили итоги реализации плана совместных действий за 2016 год и проект плана совместных действий на 2017 год

С февраля по март 2017 года в 11 целевых муниципалитетах (ЦМ) Чуйской области прошли сходы, которые стали заключительным и итоговым мероприятием в рамках проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии и выполняемого Институтом политики развития (далее – Проект).

Органы МСУ отчитались перед местными жителями по итогам реализации плана совместных действий (ПСД) за 2016 год и представили проект ПСД на 2017 год. Также группы совместного мониторинга и оценке (ГСМИО) представили свои результаты работы за 2016 год. Участниками сходов стали представители местного сообщества, лидеры сообщества и инициативные группы, депутаты АК, сотрудники АО, представители НПО и государственных органов в лице глав районных государственных администраций и руководителей районных структур, в том числе представители местных СМИ. Всего на 11 сходах приняли участие 1446 человек, из них 441 женщины (33,4%), количество участников варьировалось от 53- 242 человек, например, на сходе Александровского АА принял участие рекордное количество населения- 242 человека, из них 34 женщины, зал клуба был переполнен (Рис.1). Это огромное достижение, т.к. в начале реализации Проекта многие руководители органов МСУ жаловались на пассивность людей, которые не приходят на сходы. Но, со временем, овладев инструментами прозрачности и открытости деятельности органов МСУ, органы МСУ научились тесно сотрудничать с местным сообществом, которое ответило своей активностью в деятельности органов МСУ.

Рис.1 Участие местного сообщества на сходах



Основная цель схода по итогам реализации ПСД- прозрачность деятельности ОМСУ и участие населения в решении вопросов местного значения (ВМЗ) в рамках ПСД через совместное обсуждение проблем, получения предложений и совместного поиска решений приоритетных проблем (ПП).

Результаты сходов показали высокий уровень организации и проведения общественных мероприятий со стороны органов МСУ, слаженная команда сотрудников АО совместно с депутатами МК и лидерами местного сообщества проявили особое внимание к подготовке схода, понимая важность и необходимость данного мероприятия. Результат любого мероприятия, тем более общественных мероприятий всегда зависит от уровня подготовки самого первого этапа - организации. Так, организаторы мероприятия проделали огромную работу: разработали презентации и распечатали материалы по всем темам, провели информационную кампанию, развесив объявления на общественных местах, предварительно за неделю раздали населению пригласительные и краткую информацию по обсуждаемым темам, придали огромное значение к подготовке места проведения сходов, оформив залы по всем требованиям (развешаны правила поведения на общественных мероприятиях и необходимые материалы по тематике схода). С целью получения обратной связи, в день проведения сходов, при регистрации, участники получили раздаточные материалы, органы МСУ представили для своих жителей специально разработанные презентации в слайдах на экране через проектор, что является большим достижением для многих ЦМ. Наглядная презентация на экране позволила населению увидеть полную картину и полностью понять все темы презентаций, разработанные на Power Point, с различным красочным дизайном, со сводными таблицами и фотографиями, что намного больше привлекает внимание участников схода. Ведь не секрет, что до сих пор, большинство органов МСУ страны проводят общественные мероприятия как сходы, общественные слушания и курултаи по старинке, отчитываясь перед своим населением устно с докладом, причем без каких-либо раздаточных материалов для населения. Это очень важно, когда у простого жителя на руках есть наглядные материалы, а презентации на слайдах понятны и доступны, тогда у каждого участника схода появляется возможность задать вопросы и внести свои предложения, что и является сутью проведения общественных мероприятий.

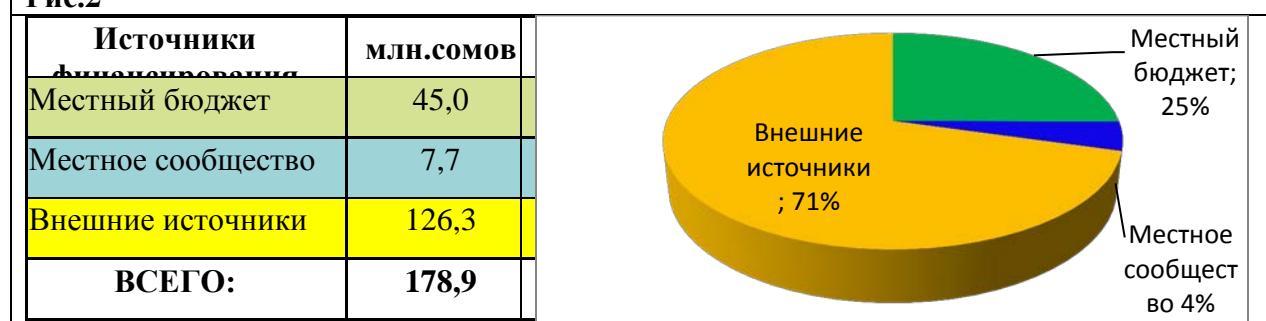
Результаты реализации ПСД за 2016 год, представленные на сходах показали эффективность, состоятельность, реальность и необходимость ПСД, что доказывает качественное воздействие Проекта на уровень участия граждан в принятии решений на местах и насколько способно ОМСУ отвечать на потребности и запросы граждан. В презентациях по результатам исполнения ПСД, расширено представлены итоги совместного сотрудничества ЦМ с Проектом, где указаны: общее количество проведенных мероприятий, в том числе СИНС, выявленные проблемы, информация о созданных ИГ, а также итоги реализации ПСД (качественный и количественный объем выполнения плана, общая сумма расходов и вклады сторон: местного бюджета, местного сообщества и инвестиции). В большинстве ЦМ, основная часть запланированных мероприятий по решению ПП выполнена, из запланированных решить 114 ПП по 12 ЦМ за 2016 год, были решены 60 ПП (53%), частично решены 44 ПП (38%), не решены 10 ПП (9%) (**Рис.1**). Всего было запланировано 974 мероприятия по решению 114 ПП, из них были решены 745 (76%).

Рис.1. Объем реализации ПСД за 2016 год в 12 ЦМ (количество/ %)



Руководители органов МСУ подчеркнули важность участия местного сообщества в реализации ПСД, благодаря совместным усилиям органа МСУ и местного сообщества было реализовано большинство запланированных мероприятий. Трудовой и денежный вклад местных сообществ 12 ЦМ на решение ПП оценен на сумму 7,7 млн.сомов (Рис.2). Главы АО выразили большую благодарность населению за их активное участие, поддержку, и проявление инициативы, отметив высокий уровень участия местного сообщества по сравнению с прошлыми годами. Кроме этого, руководители органов МСУ на сходах похвастались об огромном продвижении в вопросах привлечения внутренних и внешних инвестиций, сотрудничая с донорскими организациями и спонсорами, с республиканским бюджетом и местными предпринимателями. Так, для решения полностью 60 (53%) ПП и частично решенных 44 (38%) ПП, общая сумма расходов по всем 12 ЦМ составила – 178,9 млн. сомов, где основная сумма финансирования реализации ПСД приходится на внешние источники (инвестиции) (Рис.2):

Рис.2



Кроме этого, на сходах состоялась презентация проекта нового ПСД на период 2017-2018 гг., который был разработан на основании уже вторых по счету результатов СИНС-мероприятий по выявлению ПП, проведенных в конце 2016 года. Сход позволил жителям сел внести дополнительные предложения в новый ПСД по решению проблем в своих селах, руководители ИГ поддержали эти предложения, а главы АО пообещали обязательно внести в финальный ПСД. Также, проинформировали население о том, что оставшиеся не решенные проблемы с первого ПСД перенесены в новый. По словам участников сходов, новые ПСД получились более реальными и понятными, где поставлены четкие цели и мероприятия по решению ПП.

Также, на сходах, группы СМиО презентовали свои результаты деятельности за один год, начиная с образования группы, процесса мониторинга и оценки мероприятий по решению ПП в рамках реализации ПСД, и заканчивая полученными результатами воздействия на качество работы этих решений. Также, группа СМиО представила итоги двух оценок приоритетных услуг, оказываемых органом МСУ в течении 2016 года, по таким направлениям

как: мусор, вода, дороги, школьное и дошкольное образование, уличное освещение, культура, спорт, здравоохранение и др). Группа СМИО показала разницу уровня удовлетворенности населением приоритетных услуг в начале и в конце года. Большинство участников сходов, положительно отзывались о работе групп СМИО, отметили полезность проведенной работы по мониторингу, говорили о необходимости создания условий для работы группы СМИО и поддержки со стороны местного сообщества, т.к. без контроля не может быть и речи о качественности предоставленных услуг.

Положительным примером стал опыт организации и проведения схода Александровского АА не только по количеству рекордного количества участников схода (242 человека), но и по участию представителей органов МСУ соседних муниципалитетов. Так, по инициативе замглавы АО Кайзазарова Данияра, в качестве обмена опытом были приглашены 25 депутатов айылных кенешей (АК) Сокулукского и Московского районов, с которыми состоялась не формальная встреча по вопросу обсуждения итогов схода Александровского АА. Депутаты АК высоко оценили сход Александровского АА, особо отметили посещаемость жителей АА и презентацию материалов на экране, которая дает возможность доступно и понятно донести до населения всю тему. Очень понравилась активность населения, особенно в той части когда жители задавали конкретные вопросы, причем открыто и по сути, не было никаких споров и выяснения отношений, без упреков и обвинений, все четко и понятно. Также, гости пожаловались на то, что у них все общественные мероприятия проходят на низком уровне, все отчеты читаются на бумаге, а обсуждения всегда заканчиваются спорами, в итоге никаких результатов. Причиной всему этому депутаты АК видят в основном: в низком потенциале ОМСУ, не знание как правильно организовывать данные мероприятия, в недостаточности средств местного бюджета чтобы приобрести оргтехнику (проектор и ноутбук) для презентаций. В заключении, депутаты АК попросили от Проекта помочь в обучении всех без исключения депутатов АК, а также возможность участия в различных мероприятиях и проектах, организованных Проектом. Много вопросов задали по вопросу участия в программе малых грантов. Всем депутатам АК были разданы материалы: памятка по подготовке и проведению общественных мероприятий (сходы, курултай, ОС); памятка по гендерным аспектам организации общественных мероприятий; условия участия в программе малых грантов Проекта.

Во всех 11 ЦМ сходы прошли на высоком уровне, достигнута обратная связь с местным сообществом, которое получило расширенную информацию о проделанной работе в рамках ПСД, состоялись бурные интересные обсуждения, где жители села ставили конкретные вопросы и высказывали рациональные предложения по решению ПП. Несмотря на то, что люди критически отнеслись к работе органов МСУ, довольны работой и результатами деятельности ОМСУ по итогам реализации ПСД. После внесения дополнительных предложений со стороны населения, принят к сведению проект нового ПСД на 2017- 2018, который будет утверждаться на сессии АК в ближайшее время.

Шамшидина Гуляим,
Специалист по лучшей практике проекта VAP