



Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики» (кыргызский, русский языки)

*5 практических пособий,
основанных на опыте
сельских муниципалитетов Кыргызской Республики*

АННОТАЦИЯ И СТРУКТУРА

- Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений по вопросам местного значения (ISBN 978-9967-11-502-6)
- Планирование совместных действий местного сообщества и органов МСУ по решению вопросов местного значения (ISBN 978-9967-11-534-7)
- Публичные мероприятия (собрания, сходы и общественные слушания) как формы участия граждан в местном самоуправлении (ISBN 978-9967-11-509-5)
- Плановый мониторинг и регулярная оценка деятельности органов местного самоуправления со стороны местных сообществ (ISBN 978-9967-11-507-1)
- Муниципальный индекс бюджетной прозрачности как инструмент участия граждан в бюджетном процессе местного самоуправления (ISBN 978-9967-11-535-4)

Бишкек – 2016

Описание Комплекса учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики»

Под общей редакцией Н. ДОБРЕЦОВОЙ, председателя правления ИПР

Комплекс учебных материалов (КУМ) «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики» предназначен для органов местного самоуправления и активных представителей местных сообществ, стремящихся реализовать свое конституционное право самостоятельно в своих интересах и под свою ответственность решать вопросы местного значения.

КУМ основан на модели участия граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики (Модель УГМСУ). Модель УГМСУ – это комплекс мероприятий, предусмотренных законодательством КР, который, с одной стороны, позволяет органам МСУ быть подотчетными местным сообществам по вопросам местного значения, вовлекать граждан в принятие общественно важных решений, в том числе в отношении распределения местных ресурсов, с другой – позволяет гражданам реализовать свое конституционное право на участие в местном самоуправлении.

Модель УГМСУ основана на принципах МСУ в КР: открытости и ответственности органов местного самоуправления перед местным сообществом для осуществления ими своих функций в интересах местного сообщества; законности и социальной справедливости; волеизъявления граждан через систему органов местного самоуправления, а также через сходы граждан, собрания и курултай; защиты прав и охраняемых законом интересов местных сообществ; гласности и учета общественного мнения. Модель предполагает активное и равноправное партнерство двух сторон – органов местного самоуправления и местного сообщества. Основная цель этого партнерства – улучшение условий жизни в муниципалитете. При этом под муниципалитетом понимается триединство¹ территории административно-территориальной единицы; населения, проживающего на данной территории; а также органов местного самоуправления, сформированных населением и решающих вопросы жизнедеятельности на данной территории в интересах населения. Очевидно, что две части данного триединства – население и органы местного самоуправления – являются субъектами, то есть теми, кто воздействует на ситуацию или объект, а территория (включая материальные и нематериальные условия жизни) является объектом воздействия. Модель УГМСУ основана на этом триединстве и воплощает собой совокупность действий, предпринимаемых населением и органами управления в целях наилучшего удовлетворения потребностей и ожиданий населения в отношении материальных и нематериальных условий жизни на территории муниципалитета.

Несмотря на совместный, двусторонний, инклюзивный характер модели, ее реализация на практике невозможна без политической воли, осознанного решения органов местного самоуправления. Именно органы МСУ, согласно законодательству, обязаны создавать условия и среду, необходимые для реализации права граждан на участие в процессе принятия решений. Поэтому формальная инициатива по внедрению модели должна исходить от органов местного самоуправления. Внедрение данной идеи может также начинаться с подачи активных представителей сообщества или организаций гражданского общества.

Модель УГМСУ возникла в результате множественных усилий самых разных проектов и программ, выполненных в разные годы в сотнях муниципалитетов по всему Кыргызстану. Каждый элемент модели по отдельности хорошо известен огромному числу представителей местных сообществ, органов местного самоуправления, большинству

¹ Триединство – единство (неразрывное сочетание) трех сущностей, явлений, черт. Современный толковый словарь русского языка Ефремовой. Доступно в Интернете по адресу: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/efremova/255807/Триединство>

представителей организаций гражданского общества, поэтому авторство модели можно считать условно общественным, хотя описана она была в процессе выполнения Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс»².

Мероприятия модели связаны с формализованными процессами в системе местного самоуправления, такими, как бюджетный процесс, выборный цикл, среднесрочное программное планирование. В то же время модель отражает неформальные особенности бытия местных сообществ, особенности менталитета. С одной стороны, модель учитывает традиции и поведенческие стереотипы сообществ, например, привычку обсуждать важную информацию на сельских сходах. С другой - подразумевает использование современных методов участия, таких, как мониторинг и оценка услуг. Сочетание традиций, современных тенденций в управлении и требований законодательства КР делает модель участия граждан в местном самоуправлении живой и гибкой, позволяющей действительно улучшать материальные и нематериальные условия жизни сообществ, генерируя и приумножая необходимые для этого ресурсы.

В 2016 году комплекс состоит из пяти практических и методических пособий, основанных на опыте сельских муниципалитетов Кыргызской Республики и посвященных следующим вопросам: 1) учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений по вопросам местного значения (ISBN 978-9967-11-502-6); 2) планирование совместных действий местного сообщества и органов МСУ по решению вопросов местного значения (ISBN 978-9967-11-534-7); 3) публичные мероприятия (собрания, сходы и общественные слушания) как формы участия граждан в местном самоуправлении (ISBN 978-9967-11-509-5); 4) плановый мониторинг и регулярная оценка деятельности органов местного самоуправления со стороны местных сообществ (ISBN 978-9967-11-507-1); 5) муниципальный индекс бюджетной прозрачности как инструмент участия граждан в бюджетном процессе местного самоуправления (ISBN 978-9967-11-535-4). Комплекс может быть дополнен новыми учебными практическими материалами в последующие годы.

Практическая ценность КУМ заключается в том, что все пособия сопровождаются формами и примерами документов, представленными в печатном и электронном виде. Электронные приложения содержат также полные тексты основных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы по темам пособий.

КУМ прошел гендерную экспертизу, выполненную по заказу Института политики развития гендерным экспертом Жаныл АБДЫЛДАБЕК кызы.



Издание КУМ стало возможным благодаря финансовой поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии в сотрудничестве с Британским министерством по международному развитию и выполняемого Институтом политики развития.

Мнения, выводы, заключения и рекомендации, выраженные в публикации, представляют позицию и опыт авторов и не обязательно отражают точку зрения Правительства Швейцарии, Британского министерства по международному развитию.

² Финансирование – Правительства Швейцарии и Британского Министерства по международному развитию. Выполнение – Института политики развития.



ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Учет приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ по вопросам местного значения

Практическое пособие / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики». Часть первая. / ДОБРЕЦОВА Н., БАЛАКУНОВА А., МУСАЕВА А., ГРАДВАЛЬ С. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 50 с.

УДК 351/354

ББК 67.99(2)1

У 91

У 1203020200-15

ISBN 978-9967-11-502-6

ОПИСАНИЕ

Данное пособие рассматривает принципы учета приоритетов местного сообщества в процессе принятия решений органами МСУ как неотъемлемую часть и необходимое условие обеспечения участия граждан в местном самоуправлении. Пособие дает представление о

сути участия граждан в местном самоуправлении на базе кыргызстанского и международного опыта, а также разъясняет муниципальным лидерам преимущества, возникающие вследствие вовлечения граждан в решение вопросов местного значения. Пособие носит практический характер и дает возможность органам местного самоуправления самостоятельно организовать работу по изучению мнения и учету приоритетов граждан в своей политике. Практическое пособие адресовано в первую очередь представительным и исполнительным органам местного самоуправления, представителям местных сообществ, организаций гражданского общества, проектам международной донорской помощи, исследователям и преподавателям. Несмотря на то, что пособие опирается на опыт сельских муниципалитетов, оно может быть с успехом применено в небольших городах Кыргызской Республики.

СТРУКТУРА

Список сокращений

Важные определения

Зачем гражданам участвовать в местном самоуправлении?

Участие граждан в местном самоуправлении: принцип и международное право

Местное самоуправление – самая демократическая и самая близкая к населению часть системы управления

Эволюция от манипулирования к сотрудничеству

Модель участия граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики

Учет приоритетов граждан в решениях органов МСУ

Совместное изучение нужд сообщества (СИНС) – первый шаг к истинному партнерству граждан и органов местного самоуправления

Почему руководству органа МСУ выгодно изучать мнение населения?
Смысл приоритета при дефиците ресурсов
Что такое СИНС?
В каких случаях органы МСУ используют СИНС?
Почему результатам СИНС можно доверять?
Виды СИНС-мероприятий

Этапы организации и проведения комплекса СИНС-мероприятий

Организационный этап СИНС 18

Политическое решение о проведении СИНС, создание рабочей группы, планирование СИНС, типичные ошибки органов МСУ при планировании комплекса СИНС-мероприятий, документы организационного этапа СИНС

Информационно-аналитический этап СИНС. Описание методов

Картирование, Диаграмма Венна, «Пирог», Галерея проблем, причинно-следственные связи, типичные ошибки органов МСУ при проведении СИНС-сессий и СИНС-фокус-групп, документы информационно-аналитического этапа СИНС

Учет результатов СИНС в процессе принятия решений

Разработка Плана совместных действий

Реализация Плана совместных действий

Практика учета приоритетов местного сообщества

Липенский айылный аймак: долгий путь к большой воде

Приложения

- Приложение 1. Форма распоряжения главы айыл окмоту о создании рабочей группы по проведению СИНС
- Приложение 2. Распоряжение главы айыл окмоту об утверждении Плана деятельности и графика работы рабочей группы по проведению комплекса СИНС-мероприятий
- Приложение 3. Примерный план деятельности рабочей группы по проведению комплекса СИНС-мероприятий
- Приложение 4. Примерный график комплекса СИНС-мероприятий
- Приложение 5. Примеры программ СИНС-сессии и СИНС-фокус-группы
- Приложение 6. Форма списка участников СИНС-сессии
- Приложение 7. Форма отчета о проведении СИНС-сессий
- Приложение 8. Форма отчета о СИНС-фокус группам
- Приложение 9. Форма отчета о планировочной встрече
- Приложение 10. Пример протокола СИНС-мероприятия
- Приложение 11. Список электронных документов, размещенных на диске, приложенном к данной публикации



ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Планирование совместных действий местного сообщества и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

Практическое пособие / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики» под общ. ред. Н. Добрецово́й. Часть вторая. / Т. ОСМОНКУЛОВ, Р. СУРАНЧИЕВА, С. ГРАДВАЛЬ, ОРОЗБАЕВ Б. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 72 с.

УДК 351/354

ББК 67.99(2)1

П 37

П 1203020200-15

ISBN 978-9967-11-534-7

ОПИСАНИЕ

Данное пособие рассматривает план совместных действий сообщества и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

как переходный инструмент, эффективно применяемый муниципалитетами Кыргызской Республики в процессе планирования местного развития. Пособие детально списывает процесс разработки плана совместных действий, основанного на результатах совместного изучения нужд сообществ, благодаря чему план совместных действий становится подлинным механизмом учета приоритетов сообщества в развитии и работе местного самоуправления. Пособие описывает роли сторон в разработке и реализации плана, содержит примеры необходимых продуктов и документов; снабжено сборником нормативных правовых актов в электронном виде. Пособие носит практический характер и дает возможность органам местного самоуправления самостоятельно организовать работу по разработке и реализации плана совместных действий сообщества и органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Практическое пособие адресовано в первую очередь представительным и исполнительным органам местного самоуправления, представителям местных сообществ, организаций гражданского общества, проектам международной донорской помощи, исследователям и преподавателям. Несмотря на то, что пособие опирается на опыт сельских муниципалитетов, оно может быть с успехом применено в небольших городах Кыргызской Республики.

СТРУКТУРА

Список сокращений

Важные определения

Глава 1. Основы участия граждан в местном самоуправлении

- 1.1. Местное самоуправление – самая демократическая и самая близкая к населению часть системы управления
- 1.2. Эволюция от манипулирования к сотрудничеству

- 1.3. Модель участия граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики
- 1.4. Учет приоритетов граждан в решениях органов МСУ
- 1.5. Инициативные группы и их роль в процессе планирования

Глава 2. Принципы и этапы разработки Плана совместных действий

- 2.1. Определение и роль Плана совместных действий
- 2.2. Принципы планирования развития местного сообщества
- 2.3. Этапы разработки Плана совместных действий граждан и органов МСУ

Глава 3. Процесс разработки ПСД

- 3.1. Организация процесса разработки ПСД
- 3.2. Разработка ПСД – наполнение плана содержанием и ресурсами
- 3.3. Согласование и обнародование Плана совместных действий

Глава 4. Выполнение Плана совместных действий

- 4.1. Роли участников выполнения ПСД
- 4.2. Мониторинг и оценка результатов
- 4.3. Отчетность
- 4.4. Типичные ошибки в процессе выполнения ПСД
- 4.5. Документы выполнения ПСД

Глава 5. Практика разработки и выполнения Плана совместных действий сообщества и органов МСУ по решению вопросов местного значения

- В Ак-Чийском АА, благодаря плану совместных действий, стало светлее
- В Кок-Иримском АА с помощью брошюры о ПСД вовлекли в процесс многих жителей сообщества
- В Бешик-Жоне ПСД дал возможность решить проблему отсутствия детских садов – дети пристроены, и мамы довольны!
- В Ленинском АА победили мусор

Приложения

- Приложение 1. Пример плана деятельности рабочей группы по разработке ПСД
- Приложение 2. Пример описания проблемы как часть отчета о планировочной встрече в рамках СИНС
- Приложение 3. Формат Плана совместных действий
- Приложение 4. Шаги по подготовке и принятию постановления местного кенеша
- Приложение 5. Шаги порядка подготовки и проведения сессии местного кенеша
- Приложение 6. Правила проведения сессии местного кенеша
- Приложение 7. Порядок вступления в силу принятых постановлений местного кенеша
- Приложение 8. Программа открытой сессии айылного кенеша XXVI созыва Кара-Жальского айылного аймака
- Приложение 9. Пример протокола сессии местного кенеша
- Приложение 10. Пример заключения постоянной комиссии местного кенеша
- Приложение 11. Пример акта о постановке задач служащему
- Приложение 12. Пример отчета о работе служащего
- Приложение 13. Отчет о выполнении Плана совместных действий (на примере Ак-Чийского АА) 61
- Приложение 14. Пример реального Плана совместных действий сообщества и органов МСУ Курманбекского айылного аймака (фрагменты)
- Приложение 15. График разработки и выполнения Плана совместных действий
- Приложение 16. Список электронных документов, размещенных на диске, приложенном к данной публикации



ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ

Публичные мероприятия (собрания, сходы и общественные слушания) как формы участия граждан в местном самоуправлении

Практическое пособие / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики. Часть третья. / ДОБРЕЦОВА Н., БАЛАКУНОВА А., МУСАЕВА А., ГРАДВАЛЬ С. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 80 с.

УДК 351/354

ББК 67.99(2)1

К 63

К 1203020200-15

ISBN 978-9967-11-509-5

ОПИСАНИЕ

Данное пособие рассматривает базовые формы участия граждан в местном самоуправлении – сходы граждан и общественные слушания. Необходимость пособия вызвана тем, что описание

процедур и регламентов данных мероприятий в законодательстве отсутствует. В то же время правомочность, легитимность, признание результатов собраний и сходов со стороны органов управления – государственной власти и местного самоуправления – во многом зависят от того, как будут выполнены процедуры, как будут оформлены результаты, какова будет репрезентативность или уровень участия в сходах сообщества. Небрежно подготовленные, плохо проведенные и оставшиеся без обратной связи публичные мероприятия дискредитируют местное самоуправление, разрушают доверие между органами МСУ и населением, снижают эффективность сотрудничества граждан и власти. Пособие носит практический характер и дает возможность органам местного самоуправления повысить качество организации и проведения публичных мероприятий для своих сообществ. Практическое пособие адресовано в первую очередь представительным и исполнительным органам местного самоуправления, представителям местных сообществ, организаций гражданского общества, проектам международной донорской помощи, исследователям и преподавателям. Несмотря на то что пособие опирается на опыт сельских муниципалитетов, оно может быть с успехом применено в небольших городах Кыргызской Республики.

СТРУКТУРА

Список сокращений

Важные определения

Глава 1. Основы участия граждан в местном самоуправлении

Принцип и международное право

Местное самоуправление – самая демократическая и самая близкая к населению часть системы управления

Эволюция от манипулирования к сотрудничеству

Модель участия граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики
Учет приоритетов граждан в решениях органов МСУ

Глава 2. Публичные мероприятия: сходы и общественные слушания

Собрания и сходы граждан

Общественные слушания

Чем сходы отличаются от общественных слушаний?

Глава 3. Руководство по организации и проведению собраний (сходов) и общественных слушаний

Подготовка

Информирование о предстоящем мероприятии

Проведение публичных мероприятий

Информационная кампания «после»

Глава 4. Особенности проведения тематических общественных слушаний

Общественные слушания по бюджету

Общественные слушания по муниципальной собственности

Общественные слушания по тарифам и местным услугам

Курултай по стратегии развития муниципалитета

Глава 5. Практика проведения сельских сходов

Сходы граждан

Общественные слушания

Приложения

- Приложение 1. Распоряжение главы айыл окмоту о создании рабочей группы по проведению схода
- Приложение 2. Примерные программы сельских сходов
- Приложение 3. Пример протокола сельского схода
- Приложение 4. Пример протокола общественных слушаний по бюджету
- Приложение 5. Форма обратной связи – ответы на вопросы и предложения граждан, поступившие во время общественных слушаний по бюджету
- Приложение 6. Информационный бюллетень силами органа МСУ
- Приложение 7. Правила проведения публичных мероприятий: разработка, содержание и распространение
- Приложение 8. Подготовка устного выступления (памятка оратору)
- Приложение 9. Пример краткого описания бюджета (КОБ)
- Приложение 10. Список электронных документов, размещенных на диске, приложенном к данной публикации



ЧАСТЬ ЧЕТВЕРТАЯ

Плановый мониторинг и регулярная оценка деятельности органов местного самоуправления со стороны местных сообществ

Практическое пособие / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики. Часть четвертая. / Ч. БИЯЛИЕВА, М. ОРОЗБАЕВ, С. МАЙРАМБЕКОВ, Н. ДОБРЕЦОВА. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 40 с.

УДК 351/354

ББК 67.99(2)1

П 37

ISBN 978-9967-11-507-1

ОПИСАНИЕ

Данное пособие рассматривает совместный мониторинг и оценку как непрерывную, плановую, регулярную совместную деятельность граждан и органов местного самоуправления, в отличие от

«проектного» подхода, который рассматривает процесс мониторинга и оценки как часть жизненного цикла конкретного проекта. Не отрицая важность мониторинга и оценки в рамках проектного цикла, авторы пособия предлагают придать совместному мониторингу и оценке характер регулярной деятельности, возведя процесс на уровень функции, выполняемой гражданами совместно с органами местного самоуправления. Пособие опирается на практический опыт групп совместного мониторинга и оценки муниципалитетов Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областей и предлагает методику создания и организации таких групп в других муниципалитетах. Пособие описывает роли граждан, исполнительного и представительного органов МСУ в процессе мониторинга и оценки, дает советы по воплощению результатов мониторинга и оценки в новые решения органов МСУ. Пособие предназначено органам местного самоуправления, активным членам местных сообществ, организациям гражданского общества, проектам международной донорской помощи, исследователям и преподавателям. Несмотря на то, что пособие опирается на опыт сельских муниципалитетов, оно может быть с успехом применено в небольших городах Кыргызской Республики.

СТРУКТУРА

О пособии

Список сокращений

I. Правовые основы и участники мониторинга и оценки местного самоуправления

II. Система планового мониторинга и регулярной оценки деятельности органов МСУ

- 2.1. Роль айыл окмоту в процессе МиО
- 2.2. Роль айылного кенеша в процессе МиО
- 2.3. Риски «перегибов» в сторону контроля и конфликтный потенциал
- 2.4. Как убедить главу айыл окмоту и айылный кенеш в необходимости создания и поддержки регулярного совместного мониторинга и оценки?

2.5. Мотивация членов группы совместного мониторинга и оценки

III. Организация процесса совместного мониторинга и оценки в айылном аймаке

3.1. Формирование группы СМиО

3.1.1. Информационная кампания для сообщества и всех заинтересованных лиц

3.1.2. Подбор кандидатов, состав и руководитель группы совместного мониторинга и оценки

3.1.3. Состав группы совместного мониторинга и оценки

3.1.4. Что будут мониторить и оценивать группы совместного мониторинга и оценки?

3.1.5. Мониторинг и оценка бюджетного процесса как одна из важнейших задач группы совместного мониторинга и оценки

3.1.6. Права и обязанности групп совместного мониторинга и оценки

3.2. Планирование деятельности группы совместного мониторинга и оценки

3.2.1. План работы группы совместного мониторинга и оценки

3.2.2. Определение индикаторов

3.2.3. Методы сбора информации

3.2.4. Периодичность и график сбора информации

3.3. Документирование процесса СМиО

Заключение

Приложения

- Приложение 1. В Терек-Сае умеют считать каждый сом
- Приложение 2. У кого трава зеленее? Результаты мониторинга услуги
- Приложение 3. Группа СМиО и Муниципальный индекс бюджетной прозрачности в Бостеринском айылном аймаке
- Приложение 4. Формат отчета группы СМиО о мониторинге реализации Плана совместных действия сообщества и органов МСУ по решению приоритетных проблем
- Приложение 5. Формат отчета группы СМиО о мониторинге наличия информации на информационных стендах
- Приложение 6. Формат отчета группы СМиО о реализации грантового проекта
- Приложение 7. Типичные индикаторы, собираемые на уровне местного самоуправления
- Приложение 8. Пример плана совместного мониторинга и оценки по проекту «Счастливое детство» (Создание условий полноценной работы детского сада для двух сел) Октябрьского айылного аймака Ак-Суйского района Иссык-Кульской области
- Приложение 9. Пример акта по результатам работы группы совместного мониторинга и оценки
- Приложение 10. Список электронных документов, размещенных на диске, приложенном к данной публикации



Муниципальный индекс бюджетной прозрачности как инструмент участия граждан в бюджетном процессе местного самоуправления

Практическое пособие / Комплекс учебных материалов «Участие граждан в местном самоуправлении Кыргызской Республики. Часть пятая / КОЖОШЕВ А., ТЮЛЮНДИЕВА Н. – Б.: Институт политики развития, 2015. – 64 с.

Рецензент – РАХАНОВ Н., начальник Управления планирования и мониторинга местных бюджетов Министерства финансов Кыргызской Республики.

УДК 351/354

ББК 67.99(2)1

К 58

К 1203020200-16

ISBN 978-9967-11-535-4

ОПИСАНИЕ

Методика оценки Муниципального индекса бюджетной прозрачности основана на международных стандартах бюджетной прозрачности. Индекс рассчитывается как комплексный показатель прозрачности бюджета по трем взаимосвязанным направлениям: состав, полнота и наглядность бюджетных документов; доступность бюджетной информации для населения (способы распространения информации среди граждан и эффективность этой деятельности) и участие граждан в бюджетном процессе. Муниципальный индекс бюджетной прозрачности представляет собой инструмент оценки деятельности исполнительных органов местного самоуправления с одной стороны, и вовлечения граждан в процессы мониторинга и оценки – с другой. Индекс может быть использован: правительством и органами местного самоуправления для повышения прозрачности в ходе децентрализации бюджетной системы и роста доверия общественности; международными финансовыми институтами для развития финансовой прозрачности и подотчетности; местными сообществами и институтами гражданского общества для общественного контроля и активизации общественного участия; средствами массовой информации для просвещения граждан, обучения их технологиям участия в управлении. Применение Муниципального индекса бюджетной прозрачности не требует расходов со стороны государства и органов местного самоуправления, к тому же расчет индекса не требует специальных усилий и координации со стороны правительства.

СТРУКТУРА

Список сокращений

Важные определения и термины пособия

Зачем гражданам участвовать в бюджетном процессе местного самоуправления?

Участие граждан в местном самоуправлении: принцип и международное право

Местное самоуправление – самая демократическая и самая близкая к населению часть системы управления

Право граждан участвовать в бюджетном процессе местного самоуправления
Для чего органам местного самоуправления и обществу нужны прозрачность и подотчетность местных бюджетов?

Муниципальный индекс бюджетной прозрачности (МИБП)

Кто может применять МИБП?

Кто использует результаты МИБП?

Пошаговое руководство для применения МИБП

Методика расчета МИБП

Методы наблюдения и изучения документов

Формула МИБП

Особенности критериев оценки

«Трудные» критерии оценки

Практика применения МИБП в Кыргызской Республике

Приложения

- Приложение 1. Показатели МИБП. Раздел 1. Состав и наглядность предоставляемой информации
- Приложение 2. Показатели МИБП. Раздел 2. Доступность бюджетной информации для населения
- Приложение 3. Показатели МИБП. Раздел 3. Участие граждан в бюджетном процессе
- Приложение 4. Календарь проведения оценки бюджетных документов
- Приложение 5. Как получить наивысший балл? Краткая инструкция
- Приложение 6. Дар-Эс-Саламская Декларация о прозрачности, подотчетности и общественном участии в бюджетном процессе
- Приложение 7. Процесс создания и формат работы групп СМиО и инициативных групп
- Приложение 8. Словарь бюджетных терминов
- Приложение 9. Проект расходной части местного бюджета на 2015-2027 гг. (рекомендуемая форма)
- Приложение 10. Проект доходной части местного бюджета на 2015-2027 гг. (рекомендуемая форма)
- Приложение 11. Проект/план местного бюджета (раздел «Активы и обязательства») на 2015-2027 гг., тыс. сомов (рекомендуемая форма)
- Приложение 12. Социально-экономические показатели в 2012-2015 гг. (рекомендуемая форма)
- Приложение 13. Пояснительная записка к проекту местного бюджета (рекомендуемая форма)
- Приложение 14. Расходы местного бюджета на 2015 г. (рекомендуемая форма)
- Приложение 15. Доходы местного бюджета на 2015 г. (рекомендуемая форма)
- Приложение 16. Отчет по расходной части местного бюджета в 2014 г. (рекомендуемая форма)
- Приложение 17. Отчет по доходам местного бюджета за 2014 год (рекомендуемая форма)
- Приложение 18. Краткое описание бюджета
- Приложение 19. Примерная форма отчета по ресурсам для развития в 2014 год
- Приложение 20. План закупок (рекомендуемая форма)
- Приложение 21. Пример инфографики по бюджету