


 Schweizerische Eidgenossenschaft
 Confédération suisse
 Confederazione Svizzera
 Confederaziun svizra
 Swiss Confederation

Project implementers:

 HELNETAS Swiss Intercooperation
 KYRGYZSTAN


 ИНИКУЛТУРУ САЯСАТ ИНСТИТУТУ
 ИНСТИТУТ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ
 DEVELOPMENT POLICY INSTITUTE

Коммерциализация власти – «ложная» забота о гражданах




Асылбек Чекиров
Проект PSI



 HELNETAS Swiss Intercooperation
 KYRGYZSTAN

Увлечение бизнесом – опасная тенденция

Акипресс: «В Аксы сельская управа построила ресторан за 5 млн сомов, чтобы выйти из числа получателей дотаций»





Турмуш


 HELNETAS Swiss Intercooperation
 KYRGYZSTAN

ОМСУ, как органы власти напрямую участвуют в бизнес проектах:

- ✓ Создают муниципальные предприятия с бизнес уклоном
- ✓ Финансируют из местного бюджета бизнес проекты и капитализируют имущество частника
- ✓ Игнорируют положения Закона «О государственных и муниципальных услугах» и напрямую оказывают платные услуги: кружковая деятельность, выдача справок, спортивные секции и т.д.


 HELNETAS Swiss Intercooperation
 KYRGYZSTAN

Увлечение бизнесом – опасная тенденция

1. Тонский р-н – сформировано МТС с бюджетом 12 млн. сом
2. Джеты-Огузский р-н – муниципальное сельхозпредприятие с бюджетом 3 млн. сом

КАКОВА ЭФФЕКТИВНОСТЬ БИЗНЕСА «ОТ ВЛАСТИ»?

Почему власть вторгается в бизнес?



- 1) Требование вышестоящих лиц о необходимости выходить из дотаций
- 2) Недостаток правовых и экономических знаний
- 3) Личный интерес, коррупционный фактор, отмывание средств местного бюджета
- 4) Давление со стороны местных элит, прежде всего «революционной» молодежи

Почему власть не должна заниматься бизнесом?



- 1) Требования законодательства
- 2) Отсутствие эффективности, устойчивости
- 3) Высокие коррупционные риски

Законодательство



1) Закон «О местном самоуправлении»

Полномочия ОМСУ – вопросы местного значения

2) Гражданский кодекс

Ограничения по коммерческой деятельности для муниципальных предприятий

3) Закон «О государственных и муниципальных услугах»

ОМСУ и учреждения не могут оказывать хозяйственные, коммерческие услуги

Низкая эффективность, устойчивость бизнес проекта



1) Цена на продукцию и услуги у бизнеса всегда будут более выгодны чем у предприятий власти.

Цена продукции/услуги для государственных и муниципальных предприятий включает нормированный состав затрат.

Важно исключить риски банкротства.

2) Социальные преференции по ценам/продукции – миф, приводящий к банкротству

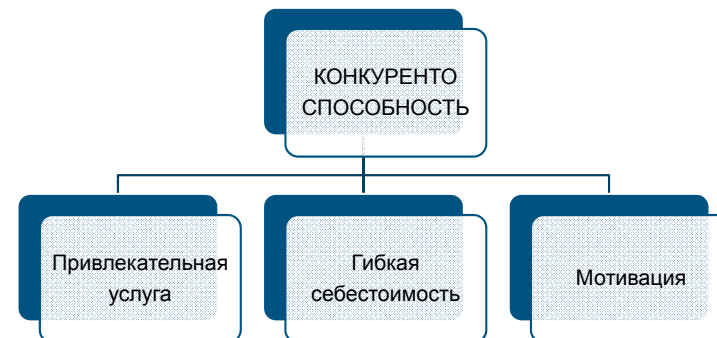
3) Бюрократические процедуры – важный фактор деятельности государственных и муниципальных предприятий

Высокие коррупционные риски



- 1) У руководителя МП нет мотивации добиваться устойчивой прибыли. Есть риски искусственно повышать себестоимость
- 2) Бюджет МП – инструмент отмывания средств местного бюджета
- 3) Манипуляции с платными услугами по преискуранту
- 4) «Очистка» закупленного муниципального имущества

Когда бизнес-проект устойчив?



Отличительные особенности



ОМСУ приветствует конкуренцию, чтобы передать услугу на аутсорсинг



Бизнес «выдавливает» конкурента



Thank you!

Public Service Improvement Project

