

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | НОЯБРЬ 2017 | выпуск № 11 (72)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Горячая тема

- ГАМСУМО: новые задачи и новые перспективы..... 2
- Платформа взаимодействия органов МСУ между собой и с государством: первый шаг к установлению эффективного диалога..... 5

Юридическая консультация

- Муниципалитеты спрашивают, консультанты отвечают..... 9

Участие граждан в МСУ

- Только успешный руководитель органа МСУ готов делиться опытом..... 14

Услуги МСУ

- Улучшенные услуги для граждан в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне»..... 21
- Успешные муниципалитеты делятся передовым опытом..... 24

Мониторинг и оценка

- Группы совместного мониторинга и оценки как инструмент прозрачности и подотчетности ОМСУ..... 28

Новости Проекта ГГПОМСУ

- Посмотри у соседа и сделай у себя лучше!..... 33
- Органы МСУ обсудили Типовой регламент айыл окмоту, работу административных комиссий и проект Программы развития МСУ в КР на 2018-2022 годы..... 34
- Органы Ошской и Нарынской областей узнали, как получить грант Проекта ГГПОМСУ..... 35
- Утвержден Типовой регламент айыл окмоту..... 37

Новости ИПР

- В Бишкеке обсудили взаимодействие органов местного самоуправления с сельскими комитетами здоровья..... 38
- Муниципалитет, дружелюбный к молодежи..... 39
- Представители 17 муниципалитетов Джалал-Абадской области улучшили свои знания и навыки по улучшению услуг досуга для местного населения..... 40
- Перспективы для молодежи четырех областей: обучение и консультации..... 40

Учредитель и издатель
Институт политики развития (ИПР)

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова

Исполнительный редактор
Лариса Ли

Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова

Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

По всем вопросам обращаться по адресам:
почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития;
электронные – office@dpi.kg, NDobretsova@dpi.kg

Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)

Факс: (0312) 97-65-29

Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.

Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.

ISBN 1694-7053



ГАМСУМО: НОВЫЕ ЗАДАЧИ И НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ

Канун нового года – хороший повод оглянуться назад и оценить, как были выполнены те или иные планы, какие результаты достигнуты. Особенно актуально это в отношении государственного управления, включая работу государства в сфере развития местного самоуправления. Об этом журнал «Муниципалитет» ведет разговор с директором Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтническим отношениям при Правительстве КР (далее – ГАМСУМО) Бахтияром САЛИЕВЫМ, который был назначен на должность в 2017 году, предварительно проработав в агентстве в качестве заместителя директора, ответственного за вопросы межэтнических отношений.

– Бахтияр Усманович, вы добились существенных результатов на посту заместителя директора ГАМСУМО по межэтническому направлению. Но теперь вам приходится отвечать и за вопросы развития местного самоуправления. Что вы

можете сказать о результатах работы агентства в этой сфере?

– В целом Агентство демонстрирует динамику развития, способность адаптироваться к новым вызовам, достигать результатов в сферах, в которых государство уполномочило нас выполнять государственную политику. В отношении местного самоуправления заметен прогресс в развитии правовой базы. Так, за последние 5 лет принято 40 законов в сфере МСУ, из которых 29 законов инициированы ГАМСУМО; разработано 70 подзаконных актов. Это позволило, например: упростить процедуры назначения айыл башчы – теперь это происходит без конкурса, но с учетом мнения местного населения; улучшить внутреннее управление в органах МСУ через принятие ряда типовых документов; усилить прозрачность ОМСУ, повысить их ответственность за состояние межэтнических отношений; сократить необоснованные проверки. Особое значение имеют типовые документы, которые помогают органам МСУ улучшить оперативное

внутреннее управление. В сотрудничестве с Проектом ГГПОМСУ и другими партнерами, в помощь МСУ были разработаны регламент айыл окмоту и местных кенешей, устав местного сообщества, положение об административных комиссиях при исполнительных органах МСУ.

Основная роль Агентства в сфере МСУ – реализация государственной политики, которая во многом направлена на создание благоприятных внешних условий для развития местных сообществ. В этом направлении есть определенные результаты: 26 населенным пунктам в Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областях придан статус села. Ежегодно проводится общегосударственный конкурс «Самый лучший айыл окмоту» с призовым фондом в 6 млн. сомов, с победителями конкурса ГАМСУМО проводит семинары для других МСУ по обмену опытом. Разработаны постановления Правительства по решению наиболее острых вопросов делегирования государственных полномочий органам МСУ и Базового реестра муниципальных услуг. Утверждены стандарты девяти муниципальных услуг, входящих в Базовый реестр услуг, оказываемых органами МСУ. Хотя, честно признаться, в сфере муниципальных услуг и услуг жизнеобеспечения предстоит еще очень многое сделать. Основная проблема здесь – помощь органам МСУ в развитии инфраструктуры, особенно в части строительства новых объектов, например, систем канализации в сельских муниципалитетах.

Особое внимание ГАМСУМО от имени государства уделяло развитию муниципалитетов, работающих в сложных природных условиях. Определены критерии включения населенных пунктов в перечень отдельных приграничных территорий КР, имеющих особый статус. Критерии включены в Закон КР «О придании особого статуса отдельным приграничным территориям КР и их развитию». При координации ГАМСУМО выполнены планы мероприятий по реализации первого этапа Госпрограммы по обеспечению безопасности и социально-экономическому развитию отдельных приграничных территорий Кыргызской Республики. Этап планировался на 2013-2016 годы, бюджетное финансирование составило почти миллиард сомов, выполнено 17 мероприятий. Разработан проект Плана мероприятий по реализации второго этапа Госпрограммы до 2020 года, куда включены 77 мероприятий на общую сумму почти 4 миллиарда сомов.

– Есть ли какие-то достижения в сфере усиления экономического потенциала органов МСУ? Что остается самым «большим» вопросом?

– Большой шаг сделан для решения многолетней проблемы, снижающей эффективность управления экономическим развитием органов МСУ. Эта проблема – беспорядок в управлении муниципальной собственностью. Не секрет, что муници-

пальная собственность во многих муниципалитетах управляется плохо, нередки случаи коррупции при управлении землями, а у правительства нет точной картины о состоянии дел в этой сфере. Поэтому мы предприняли ряд системных мер, направленных на улучшение качества и прозрачности управления муниципальной собственностью. Впервые за всю историю независимого Кыргызстана проведена национальная инвентаризация объектов муниципальной собственности в 40 районах и 31 городе республики. Инвентаризация обнаружила, что более 70 процентов объектов прошли государственную регистрацию права собственности – и это достижение. Еще 23 процента не зарегистрированы и остаются под угрозой потери – и это вызов. Общий вывод, который позволили сделать итоги инвентаризации, заключается в том, что количество объектов муниципальной собственности растет, а это говорит о развитии экономической базы МСУ.

Планируется радикально изменить ситуацию в отношении сделок с муниципальным имуществом, чтобы сделать их прозрачными и доступными для инвесторов, через внедрение электронного аукциона по продаже и аренде муниципального имущества. Уже проведена большая работа с рядом государственных органов, в том числе при помощи Проекта ГГПОМСУ. Сегодня есть принципиальное решение, что электронный аукцион необходим. Его внедрение можно начинать уже в ближайшем будущем, поскольку есть возможность использовать программное обеспечение электронной торговой площадки, разработанное Государственным предприятием «Инфо-Система». В обсужденной с государственными партнерами модели именно ГП «Инфо-Система» станет техническим оператором для проведения электронных аукционов, будет создан Колл-центр. Первым практическим шагом на пути внедрения электронного аукциона станет тестирование электронной торговой площадки в городах Токмоке и Канте и Ново-Покровском айыл окмоту. Очень надеемся, что работу электронного аукциона в пилотном режиме удастся начать уже в начале 2018 года. В целом эта мера должна существенно сократить количество случаев коррупции в вопросах управления землями и имуществом, повысить доходы местных бюджетов и создать условия для привлечения инвестиций.

– Важное направление работы ГАМСУМО – межэтнические отношения. Что удалось сделать в этой сфере?

– В результате информационно-образовательной деятельности Агентства повысилась общественное понимание необходимости создания условий для мира и согласия в стране. Согласно данным Мониторингового центра при ГАМСУМО, в четыре раза сократилось количество межэтни-

ческих инцидентов (если в 2013 г. количество конфликтов было 39, то за 2017 год – девять).

Усилилась управляемость межэтническими отношениями, в частности, с помощью системы раннего предупреждения и предотвращения межэтнических конфликтов в полиэтнических сообществах. Система включает следующие элементы: республиканский общественно-консультативный межэтнический совет из 33 человек; 20 общественно-консультативных межэтнических советов в 20 полиэтнических районах республики; 20 общественных приемных по межэтническим вопросам в 20 полиэтнических районах республики, в которых ведут работу ответственные секретари совместно с органами МСУ; интерактивную карту потенциальных конфликтных точек – данная электронная карта доступна Аппарату Президента КР, ГКНБ КР и МВД КР, что позволяет оперативно реагировать, предпринимая превентивные меры для предотвращения нежелательного развития ситуации, эскалации конфликтов.

ГАМСУМО от имени государства поддерживает различные конкретные мероприятия и инициативы, направленные на укрепление межэтнических отношений. Всего за 4 года проведены почти 4 тысячи профилактических мероприятий, рассмотрено 3400 заявлений и обращений в регионах на местах. В рамках программы малых грантов поддержано 47 инициатив, направленных на сближение этнических сообществ и укрепление единства народа, на общую сумму почти 14 миллионов сомов. Состоялось 63 мероприятия, предусматривающих создание площадки межэтнического диалога, укрепление межэтнических отношений, формирование общегражданской идентичности «Кыргыз жараны». Это форумы, конференции, этнофестивали, семинары и тренинги. Всего в этих мероприятиях приняли участие свыше 15 тысяч человек.

Например, с 2016 года в Оше выпускники школ с узбекским языком обучения получают возможность подготовиться к сдаче общереспубликанского тестирования и успешно заработать баллы на государственном языке.

Следующей важной задачей «Кыргыз жараны» является укрепление в сознании граждан республики ценности гражданской идентичности через: статистический учет населения с разбивкой по этнической принадлежности; участие в выборах для показателя уровня доверия полиэтничного населения к власти; введение в общественные советы министерств и ведомств представителей различных этнических сообществ; создание советов этнических сообществ при государственных органах; укрепление доверия полиэтничного населения к власти, в особенности правоохранительным органам; усиление межведомственного взаимодействия по внедрению системы многоязычного образования.

– В адрес ГАМСУМО со стороны органов МСУ можно услышать пожелания сделать роль Агентства в создании условий для развития МСУ более активной и продуктивной. Как совершенствуется и развивается само агентство как организация?

– ГАМСУМО за пять прошедших лет добилось результатов в улучшении внутренней структуры управления, что позволяет повысить эффективность сотрудничества с различными партнерами. Например, создано новое структурное подразделение для работы по международному сотрудничеству, взаимодействию и координации с международными организациями. Разработана и обсуждена с партнерами Платформа взаимодействия органов МСУ между собой и с государством, для развития которой создан консорциум ГАМСУМО, Союза МСУ и Института политики развития, в части внутреннего управления улучшена система внутренней и внешней отчетности; согласно международным стандартам, Агентство в 2017 году прошло организационный аудит, который подтвердил наличие потенциала для реализации проектов (НАСТ).

– Как должна измениться роль ГАМСУМО в формировании и выполнении государственной политики в сфере МСУ, чтобы преодолеть определенный застой в этом секторе управления?

– Кыргызская Республика стоит на пороге нового этапа развития. Вызовы современности и ожидания граждан Кыргызстана требуют от власти постановки определенных задач, которые отражены в новых стратегических государственных программах. На ГАМСУМО возлагается ответственность за реализацию этих программ в сфере развития местного самоуправления и межэтнических отношений.

Программа Правительства «Жаны доорго – кырк кадам» направлена на улучшение качества жизни населения нашей страны, а ГАМСУМО задействовано в нескольких шагах программы: Шаг 13 – «Городская инфраструктура» (сервис «Активный горожанин», электронные муниципальные услуги, единый коммунальный счет через «Кыргыз почтасы»); Шаг 15 – «Развитие регионов на базе опорных городов» (и конкурентных экономических преимуществ); Шаг 16 – «Таза суу» (доступ к питьевой воде для 700 тысяч человек, к канализации – 40% жителей районных центров); Шаг 28 – «Равные возможности – основа развития общества: организация социальных услуг на местах через делегирование такого полномочия органам МСУ»; Шаг 29 – «Достойный труд и старость» (комплекс мер содействия занятости и программы по обучению и переобучению безработных); Шаг 30 – «Территория культуры» (развитие местных политик по

культуре); Шаг 33 – «Противодействие терроризму и экстремизму» (профилактика распространения терроризма и экстремизма); Шаг 37 – «Кыргыз жараны» – интегрированный процесс создания идентичности граждан КР.

Для развития местного самоуправления большие возможности предоставляет Общенациональная программа цифровой трансформации страны «Таза коом», особенно в части совершенствования управления муниципальной собственностью, борьбы с коррупцией.

Стратегические государственные документы

и планы развития ставят перед ГАМСУМО новые задачи, решение которых требует не только бюджетных затрат и политической воли, но больших интеллектуальных усилий, применения информационных технологий, а главное – новых организационных подходов к работе по всем направлениям. В каждой из государственных программ ГАМСУМО отведена активная роль в новом качестве, и перед коллективом Агентства стоит трудная задача перестроиться, мобилизоваться, изменить стиль работы таким образом, чтобы успешно справляться с этими новыми задачами.



Платформа взаимодействия органов МСУ между собой и с государством: первый шаг к установлению эффективного диалога

12 декабря в Бишкеке состоялось расширенное заседание Координационного совета при государственном агентстве по местному самоуправлению и межэтническим отношениям при Правительстве КР. Одной из ключевых задач заседания стала презентация Платформы взаимодействия органов МСУ между собой и с государством. Чем вызвана необходимость создания такой Платформы и что она собой представляет?

Местное самоуправление, несмотря на многолетнюю и относительно успешную историю развития, сегодня оказалось в некотором ступоре. Вроде бы много усилий предпринимается со стороны государства и самих органов МСУ, а качественного рывка не получается. Причина – отсутствие переговорного процесса, механизмов взаимодей-

ствия между МСУ и государством. Мы просто забыли, что параллельно с развитием МСУ необходимо такими же темпами и в том же объеме заниматься построением взаимоотношений между МСУ и государством. В результате каждый бьется в одиночку, а жизнь в регионах улучшается слишком медленно. Чтобы преодолеть этот разрыв, должен установиться непрерывный диалог органов МСУ и государства. Но для такого диалога нужны устойчивые, легитимные стороны. Со стороны государства проблем нет, сторона переговорного процесса – Правительство. А вот со стороны МСУ – кто? Почти полтысячи муниципалитетов? Так не бывает. Следовательно, нужен сильный партнер в лице сильного Союза МСУ. С целью помочь Союзу МСУ окрепнуть и выполнять все свои

функции эффективно, чтобы содействовать развитию переговорного процесса, в октябре 2017 года был подписан трехсторонний меморандум между ГАМСУМО, Союзом МСУ и Институтом политики развития для создания соответствующего механизма. Называется этот механизм – Платформа взаимодействия органов МСУ между собой и с государством. Платформа создаст возможности для сотрудничества для всех – государства, органов МСУ, доноров, местных НКО, местных сообществ, поможет решить проблему отсутствия переговорного процесса между местными сообществами и государством в самом широком смысле.

Необходимость Платформы

Главной предпосылкой создания Платформы взаимодействия органов МСУ (далее – Платформа) является высокая потребность в создании платформы взаимодействия органов местного самоуправления как по горизонтали (МСУ – МСУ), так и по вертикали (МСУ – государство).

Необходимость горизонтального взаимодействия вызвана потребностью органов МСУ:

- 1) в обмене информацией, лучшей практикой, продуктами и методами управления в целях решения общих проблем и улучшения качества муниципального управления;
- 2) улучшения сотрудничества органов МСУ с местными сообществами;
- 3) улучшения сотрудничества с гражданским обществом и бизнесом.

Таким образом, необходимость горизонтального объединения и взаимодействия носит профессиональный характер.

Ключевые партнеры-акторы и бенефициары – все органы МСУ Кыргызской Республики (исполнительные и представительные), муниципальные служащие различной специализации, активисты местных сообществ.

Необходимость вертикального взаимодействия вызвана отсутствием устойчивой системы взаимодействия органов МСУ с различными государственными органами, включая Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, Правительство КР, министерства и ведомства. Вертикальное взаимодействие необходимо в целях:

- 1) установления устойчивого канала передачи информации «снизу вверх», например, от местных сообществ - Жогорку Кенешу и правительству;
- 2) повышения эффективности решения проблем, возникающих на уровне местного самоуправления и местных сообществ, а также защиты их интересов на национальном уровне;
- 3) установления переговорного процесса между национальным и местными уровнями управления в целях установления баланса распределения ответственности, полномочий и ресурсов для

устойчивого развития страны в целом и местных сообществ в отдельности;

4) усиления взаимной подотчетности государственного управления и местного самоуправления.

Таким образом, необходимость вертикального объединения и взаимодействия носит административный и политический характер.

Отсутствие или недостаточный уровень такого взаимодействия препятствуют достижению целей ЦУР, реализации гражданских прав и усилению потенциала и возможностей государства.

Цель Платформы

Цель Платформы заключается в институционализации необходимого Кыргызской Республике механизма взаимодействия органов МСУ между собой и с государством.

Задачи Платформы

- Институционализация каналов связи и механизмов подотчетности между местными сообществами и государством.
- Институционализация переговорного процесса между государством и органами МСУ в целях достижения баланса интересов развития между центром и местными сообществами.
- Создание устойчивого механизма внедрения и распространения методологий, продуктов и лучшей практики.
- Создание устойчивой системы обмена опытом между органами местного самоуправления на горизонтальном уровне.

Возможности создания Платформы

В настоящее время в Кыргызской Республике имеются несколько существенных технических возможностей для создания подобной платформы взаимодействия органов МСУ.

Во-первых, муниципальная ассоциация в лице Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики. Во многих странах мира именно муниципальные ассоциации решают вышеперечисленные задачи, что признано хорошей практикой. Однако в КР потенциал Союза МСУ в данное время в полной мере не позволяет решать все вышеуказанные задачи.

Во-вторых, в КР есть результаты проекта WB/ГАМСУМО «Расширение практики обучения по принципу «равный-равному» в сфере госфинансов на уровне МСУ КР, включая создание по всей стране неформальной сети профессиональных практикующих сообществ:

- глав айыл окмоту (40 лидеров, лидер в каждом районе),
- финансовых работников (40 лидеров, лидер в каждом районе) и
- депутатов местных кенешей (40 лидеров, лидер в каждом районе).

Данная неформальная сеть представляет собой первый шаг или хорошую основу для горизонтального объединения по обмену информацией и практикой. В ноябре 2017 года проект завершается, и в дальнейшем администрирование его результатов не предполагается.

В-третьих, в КР нарабатан достаточно высокий профессиональный экспертный потенциал в развитии МСУ, при этом одной из крупнейших экспертных организаций в сфере развития МСУ является Институт политики развития – кыргызстанская неправительственная некоммерческая организация, созданная и работающая в целях содействия органам управления и местным сообществам в реализации права человека жить достойно.

Есть ряд действующих долгосрочных проектов, среди которых самыми крупными являются проекты, финансируемые Швейцарским управлением по сотрудничеству и развитию, а также Проект USAID «Успешный аймак». Все проекты развития нуждаются в площадке, организации, механизме, обеспечивающем устойчивость проектных результатов, преемственность реформ и лучшей практики, сохранении экспертного потенциала. В этом отношении внутренние цели развития Кыргызской Республики и партнеров по развитию полностью совпадают.

Несмотря на то, что в идеальном рабочем состоянии Союз МСУ был бы лучшей площадкой для установления эффективного взаимодействия органов МСУ между собой и государством, в реальном нынешнем состоянии видеть в лице Союза МСУ единственного партнера может быть слишком рискованным. В то же время не меньшим риском было бы создание некоей абсолютно новой организации, так как достижение ее легитимности и устойчивости потребует огромного количества времени и больших ресурсов. При этом результат не будет гарантирован, как это часто случается в отношении исключительно «проектных» продуктов.

Также неэффективной может оказаться попытка решить вопрос обмена практикой через региональные НКО. Проблема заключается в том, что любая региональная организация может предоставить органам МСУ только услуги по горизонтальному взаимодействию, но будет практически недееспособна в отношении вертикального взаимодействия. Это не позволит такой организации мобилизовать достаточное количество ресурсов в виде членских взносов, так как мотивация муниципалитетов платить членские взносы носит двоякий характер. Для одной группы муниципалитетов важны горизонтальные связи, для другой – вертикальные.

Наиболее рациональным решением представляется объединение в единую модель следующих имеющихся возможностей:

- легитимность Союза МСУ, выраженная в законодательном статусе организации;
- наличие неформальных сетей, объединяющих

органы МСУ в горизонтальном взаимодействии (наследство Проекта WB/ГАМСУМО «Расширение практики обучения по принципу «равный-равному»);

- наличие экспертных организаций, способных оказать институциональную поддержку Союзу и обеспечить реализацию достижения устойчивости организации (Институт политики развития);
- потребность Правительства и его видение возможностей решения проблемы отсутствия вертикального взаимодействия.

Принципы Платформы

Платформа должна функционировать в соответствии со следующими принципами.

- Открытость для участников, вне зависимости от статуса или типа организации.
- Готовность обмениваться данными, выкладывать различные информационные ресурсы в общее пространство.
- Общественная польза – обсуждаются и решаются проблемы, имеющие значение для большого числа участников. Индивидуальные консультации возможны на платной основе.
- Систематизация ресурсов и знаний (методологии, продукты, практики, НПА и т.д.), которые являются общим и бесплатным достоянием всех его участников (в будущем возможны платные услуги), наличие баз данных и интерактивных сервисов.
- Мобильность и гибкость. Способность быстро реагировать на возникающие потребности клиентов в короткие промежутки времени (например, предоставление экспертных консультаций в случае возникновения общей проблемы).
- Законность и общие правила.
- Возможность создания тематических групп и назначения модераторов.

Роли участников

Основными участниками и бенефициарами Платформы являются органы МСУ. Они развивают и поддерживают горизонтальные связи, производят практику, формулируют проблемы и запросы на консультации, аккумулируют информацию о проблемах. Получают ответы и внедряют в практику решения и изменения. Главная движущая сила процесса изменений. При получении выгоды от работы на горизонтальном уровне и от работы Платформы могут стать проактивными участниками процесса превращения Союза в реальную членскую организацию, представляющую собой устойчивую основу Платформы.

Союз МСУ, как единственная членская организация на национальном уровне, основными задачами которого являются представление и защита интересов МСУ, предоставление органам МСУ услуг (информационных, консультационных и

др.) и обмен лучшей практикой, в данной Платформе может рассматриваться в качестве управляющего центра, администратора и держателя информации, методологий, продуктов и лучшей практики (в случае наличия доказательств, что обладает достаточным потенциалом).

Важным элементом Платформы со стороны государства является ГАМСУМО. Его роль, как и других государственных органов, в зависимости от сферы взаимодействия, заключается в консультировании, предоставлении информации и участии в продвижении методологии, продукта и практики, а также коммуницировании с другими государственными органами в процессе поиска решения проблем, возникающих на уровне МСУ. ГАМСУМО как администратор Проекта WB/ГАМСУМО «Расширение практики обучения по принципу «равный-равному» является наиболее заинтересованным лицом в передаче результатов проекта на устойчивую основу. Содействует передаче запросов от сети другим государственным органом, выступает в роли переговорщика с Союзом МСУ от имени государства и правительства.

Важная роль в Платформе отводится экспертным организациям (ИПР), обладающим высоким потенциалом в области развития местного самоуправления. Экспертные организации будут консультировать, формировать аналитический кон-

тент, а также участвовать в распространении информации, продвижении методологии, продуктов и практики. ИПР на начальном этапе берет на себя операционное управление моделью, фасилитацию Платформы, предоставление консультаций Союзу МСУ в укреплении потенциала, в будущем – постоянный контентный и аналитический партнер Союза и сети.

Проекты и партнеры по развитию (доноры), работающие в сфере МСУ и местных сообществ, могут подключиться к реализации Платформы в сферах совпадения целей и интересов.

Не менее важным элементом Платформы являются местные НКО, работающие в сфере МСУ и развития местных сообществ. Они могут стать партнерами в продвижении методологии, продукта и практики на своих территориях. Также они должны стать партнерами Платформы в сфере общественного мониторинга услуг и деятельности органов МСУ, а также ценным источником информации о воздействии того или иного решения власти всех уровней на местные сообщества и интересы и права граждан.

Самым конечным бенефициаром являются граждане, оценивающие эффективность применения методологии, продукта и практики, дающие обратную связь и получающие обратную связь от Парламента и Правительства через Платформу.



Муниципалитеты спрашивают, консультанты отвечают

Рубрика подготовлена специалистами Проекта ГГПОМСУ Бектурганом ОРОЗБАЕВЫМ, Нуржан МАМЫРАЛИЕВОЙ, Назирой ТЮЛЮНДИЕВОЙ и Нурдином КУМУШБЕКОВЫМ

О СООППВ и муниципальных предприятиях

Какие полномочия есть у местного кенеша для проверки деятельности СООППВ?

Проверка деятельности организаций и хозяйствующих субъектов не является основным предназначением айылных кенешей. Законодательство так же не предусматривает определенных оснований для проведения проверки деятельности СООППВ или каких-то других хозяйствующих субъектов айылным кенешем.

СООППВ – это самостоятельное юридическое лицо, а не муниципальное предприятие. Его отношения с органами местного самоуправления регулируются договором, заключенным между АО и СООППВ. Вопросы подотчетности СООППВ перед айылным кенешем и местным сообществом, контроля со стороны органов МСУ, проверка его деятельности и другие вопросы регулируются договором. Следовательно, по-

дотчетность СООППВ перед айылным кенешем и ее периодичность можно устанавливать договором по соглашению сторон.

Однако кенеш должен контролировать то, каким образом решается вопрос местного значения по обеспечению питьевой водой в целом. В контексте этой ответственности кенеш может рассматривать вопросы, связанные с безопасностью питьевой воды в рамках Закона Кыргызской Республики «Технический регламент» «О безопасности питьевой воды». Местный кенеш вправе требовать соблюдения технической безопасности бесперебойной подачи, обеспечения охраны источников питьевого водоснабжения от загрязнения, применения реагентов, отвечающих требованиям безопасности для человека и т.д.

Может ли СООППВ дополнительно оказывать услуги, кроме услуг, связанных с питьевой водой? Например, вывоз и уборку мусора? Может ли айыл окмоту передать эту услугу СООППВ, создавая муниципальное предприятие?

Цель создания СООППВ связана исключительно с обеспечением населения питьевой водой. Как известно, система сельского водоснабжения (кроме районных центров) была передана в собственность сельским общественным объединениям потребителей питьевой воды с последующей эксплуатацией с целью, чтобы собственниками систем водоснабжения были сами потребители питьевой воды (Постановление Правительства КР от 28 декабря 2001 года, № 828). В этом постановлении также были определены основные задачи СООППВ по обеспечению бесперебойной подачи всем потребителям в сельской местности доброкачественной питьевой воды. Как юридическое лицо, СООППВ вправе (может) взять на себя обязанность по организации сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов, законодательство этого не запрещает. Однако организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов не будет соответствовать уставу и основным целям и задачам СООППВ, установленным вышеуказанным постановлением Правительства КР.

Однако, далее ППКР (от 2 февраля 2010 года №59)

в рамках реализации положений Закона Кыргызской Республики «О питьевой воде» было рекомендовано всем СООППВ, имеющим на своем балансе объекты сельского водоснабжения, передать их безвозмездно со своего баланса на баланс айыл окмоту и поселковых управ.

Как юридическое лицо, СООППВ вправе (может) взять на себя обязанность по организации сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов, законодательство этого не запрещает. Однако организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов не будет соответствовать уставу и основным целям и задачам СООППВ, установленным вышеуказанными постановлениями Правительства КР.

Соответственно, ответ заключается в том, что услугу по организации сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов передавать в ведение СООППВ не желательно. Но ОМСУ в соответствии с ГК КР и Законом Кыргызской Республики «О питьевой воде» могут создать специализированное муниципальное предприятие, в ведение которого можно отнести функции обеспечения питьевой водой, а также организацию работы по сбору, вывозу и утилизации ТБО.

Одиннадцатый вопрос местного значения – организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов, соответственно, это – обязанность айыл окмоту. В таком случае, правильно ли создавать муниципальное предприятие при айыл окмоту?

Гражданский кодекс допускает создание юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, в форме государственных и муниципальных предприятий.

Особенностью уставных целей муниципальных предприятий является то, что деятельность такой организации должна быть полностью направлена на решение вопросов местного значения, т.е. для организации функционирования и развития системы жизнеобеспечения территории.

Следовательно, органы МСУ вправе создавать муниципальные предприятия для обеспечения населения питьевой водой, обеспечения работы системы канализации и очистных сооружений, обеспечения функционирования муниципальных дорог, организации сбора, вывоза и утилизации твердых бытовых отходов, благоустройства и озеленения мест общественного пользования и т.д. (ст. 18 Закона О МСУ).

О депутатах местного кенеша

Какие меры можно принять в отношении депутата, не учитывающего мнение местного сообщества?

Согласно статье 6 Закона КР о статусе депутатов местных кенешей, на депутатов местных кенешей возложена определенная обязанность по взаимодействию с избирателями. В частности, депутат местного кенеша поддерживает связи с избирателями, коллективами и объединениями граждан, выдвинувшими его кандидатом в депутаты, а также коллективами других предприятий, учреждений, организаций, государственными органами, органами самоуправления и органами объединений граждан, расположенными на территории его избирательного округа. Избиратели могут давать наказы своим депутатам. Депутат ответствен перед избирателями своего избирательного округа и им подотчетен.

К большому сожалению, ответственность депу-

тата местных кенешей перед избирателями на законодательном уровне не подкреплена. Законодательство не предусматривает такого понятия, как «институт отзыва депутатов местных кенешей», не оправдавших доверие избирателей.

На сегодняшний день в отношении депутата местного кенеша за неисполнение своих обязанностей в местном кенеше и его органах, систематическое нарушение им установленного порядка работы, местный кенеш, по предварительным заключениям постоянной комиссии, по вопросам депутатской деятельности и этики, может принять решение о сообщении избирателям об отношении депутата к исполнению своих обязанностей (ст.7 Закона Кыргызской Республики «О статусе депутатов местных кенешей»).

О чрезвычайных ситуациях

Как разграничены обязанности и ответственность государства и местного самоуправления в отношении чрезвычайных ситуациях в районах, где есть селеопасные села?

В соответствии с пунктом 22 статьи 18 Закона КР «О местном самоуправлении», «содействие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций» относится к вопросам местного значения.

Действует также Закон КР «О гражданской защите». Закон определяет организационно-правовые нормы в области Гражданской защиты населения и территории Кыргызской Республики в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время. В

законе предусмотрены полномочия Правительства Кыргызской Республики, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и населения Кыргызской Республики в решении вопросов Гражданской защиты.

Согласно вышеуказанному закону, Министерства и ведомства Кыргызской Республики, Правительство предусматривают финансирование за счет республиканского бюджета и собственных средств мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в чрезвычайных ситуациях.

Статьей 10 предусмотрены обязанности местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области Гражданской защиты, согласно которой местные государственные администрации и органы местного самоуправления:

- создают комиссии по Гражданской защите и координируют их деятельность;
- принимают, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, приказы и распоряжения в области Гражданской защиты;
- проводят на подведомственной территории мероприятия по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций;
- согласовывают с уполномоченным государственным органом решение о выделении земельных участков под строительство жилых, административных и производственных зданий и сооружений;

- осуществляют подготовку и поддержание в готовности необходимых сил и средств для ведения Гражданской защиты;
- организуют обучение населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях по программам, утвержденным уполномоченным государственным органом;
- принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организуют их проведение;
- обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- ежегодно предусматривают в бюджете финансирование на создание в мирное время и содержание в готовности к применению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских, индивидуальных и коллективных средств защиты.

Как видно из статьи 10, законодательство не проводит четкой границы между ответственностью и обязанностями местных государственных администраций и органов местного самоуправления, так как они объединены законом в одно ответственное лицо. На практике, учитывая фактор отдельных бюджетов – местного и государственного, такое объединение невозможно. Следовательно, эту проблему нужно решать на законодательном уровне.

О подотчетности статиста-экономиста

Перед кем о своей деятельности отчитывается специалист айыл окмоту, на которого возложены обязанности по исполнению государственного делегированного полномочия по сбору статистических данных?

Согласно Закону КР «О государственной статистике», органы местного самоуправления проводят государственные статистические наблюдения и осуществляют сбор статистической отчетности, в соответствии с законодательством, о порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Указанное полномочие делегируется органам МСУ на основании договора, заключенного между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Согласно статье 12 Закона КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий», органы местного самоуправления представляют в соответствующий государственный орган, в установленные законом или договором о делегировании

государственных полномочий сроки, отчеты об исполнении делегированных государственных полномочий и использовании материальных и финансовых средств, выделенных на их исполнение.

Лицо, занимающее должность статиста-экономиста, является муниципальным служащим и подчиняется руководителю исполнительного органа местного самоуправления.

Он исполняет делегированные государственным органом полномочия по сбору статистических данных, которые были переданы органу местного самоуправления на основании договора.

В этой связи статист-экономист от имени органа местного самоуправления отчитывается о результатах своей деятельности перед органами государственной власти, но подчиняется главе АО или мэру.

О распределении поступлений от налога с продаж

Поступления налога с продаж от реализации электроэнергии поступают в бюджет районного центра, т.е. в с. Кочкор, но фактическими плательщиками данного налога являются жители всех сел Кочкорского района. Как мы можем добиться того, чтобы данный вид налога распределялся между всеми АА района, пропорционально количеству абонентов и размеру их фактической выплаты?

В соответствии с Законом КР от 31 декабря 2015 года, № 235 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики (в Налоговый кодекс Кыргызской Республики, Закон Кыргызской Республики "О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики")», в насто-

ящее время ставка налога с продаж при реализации товаров, работ, услуг, оплаченных в безналичной форме, установлена в размере 0 процентов. Следовательно, так как платежи за услуги электроэнергии осуществляются в безналичной форме, налог с продаж при оплате услуг электроэнергии не взимается.

Об остатках средств по стимулирующему гранту

Какие последствия могут возникнуть, если орган МСУ не израсходует в течение года всю сумму, выделенную из республиканского бюджета в качестве стимулирующего гранта?

В соответствии с Положением «Об отборе и финансировании проектов за счет стимулирующих (долевых) грантов», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 апреля 2015 года, № 230, финансирование договора за счет стимулирующих (долевых) грантов осуществляется по траншам после завершения выплат из местного бюджета и иных привлеченных средств.

Первый транш финансируется авансом в размере 30% от общей суммы договора за счет собственных денежных вкладов местного бюджета и привлеченных средств и софинансирования средств за счет стимулирующих (долевых) грантов.

Последующие платежи финансируются на осно-

вании представленного отчета о фактическом выполнении работ, составляющих не менее 20% от стоимости проекта по договору, за вычетом авансовых платежей.

Последний транш в размере 5% от стоимости проекта по договору на строительные работы финансируется после представления отчета о завершении проекта.

В случае если орган МСУ не представил отчет о завершении проекта до конца года, то в следующем году финансовые средства из республиканского бюджета на данный проект выделяться не будут. Орган МСУ должен будет завершить проект за счет средств местного бюджета или иных источников.

О работе регионального Фонда развития

Как работает региональный Фонд развития района? Откуда поступают денежные средства?

В соответствии с Типовым положением «О порядке формирования фондов развития регионов», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 ноября 2014 года, № 63, денежные средства Фонда являются денежными средствами бюджетной системы Кыргызской Республики. Источниками доходов фондов развития районов являются: 1) по бюджетным средствам:

- 30 процентов средств, поступающих от отчисления на содержание инфраструктуры местного значения от разработчиков месторождений золота с запасами свыше 50 тонн, а также месторож-

дений иных полезных ископаемых общегосударственного значения, в соответствии с законом о неналоговых платежах;

- 80 процентов средств, поступающих от отчисления на содержание инфраструктуры местного значения от разработчиков месторождений золота с запасами менее 50 тонн, а также месторождений иных полезных ископаемых, не являющихся месторождениями общегосударственного значения, в соответствии с законом о неналоговых платежах;
- 3 процента от итоговой цены за реализацию

права пользования недрами объекта конкурса, за вычетом бонуса и стоимости пакета геологической информации о недрах;

- средства, предназначенные на развитие и содержание инфраструктуры местного значения, отчисляемые от реализации полезных ископаемых, месторождения которых расположены на территории земель лесного фонда и земель заповедников;
- 2) по специальным средствам:
 - добровольные взносы доноров и спонсоров;
 - иные источники, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

Отчисления на развитие и содержание инфраструктуры местного значения зачисляются на аккумуляционные счета соответствующих органов местного самоуправления в системе Казначейства и расщепляются в соответствии с установленными законодательством нормативами в следующем порядке: 20 процентов - в местный бюджет соответствующего айылного аймака и 80 процентов - в республиканский бюджет.

Министерство финансов Кыргызской Республики из республиканского бюджета перечисляет средства в фонды развития регионов в течение пяти рабочих дней со дня зачисления средств в республиканский бюджет. Финансирование из республиканского бюджета Фонда развития района осуществляется по установленным казначейским процедурам в соответствии с утвержденными сметами

расходов. Фонд, который является главным распорядителем бюджетных средств, осуществляет расходы денежных средств в пределах выделенных средств, выполняя денежно-платежные операции по реализации отобранных проектов. Уточнение сметных назначений, в случае превышения поступлений над объемом средств, утвержденным законодательством Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год, осуществляется в установленном порядке.

Кассовое обслуживание средств Фонда исполняется региональными отделениями Казначейства в объеме профинансированных сумм согласно предоставленным Фондом заявкам.

Финансирование проекта осуществляется на основе двустороннего соглашения, подписанного между Фондом развития, в лице администратора Фонда и заявителем, в лице руководителя исполнительного органа местного самоуправления. Мониторинг и контроль за выплатами по проектам осуществляется Фондом. Фонд представляет отчет об исполнении сметы в Министерство финансов Кыргызской Республики в установленном порядке.

Финансирование проекта осуществляется на основе акта выполненных работ по графику реализации проекта и акта выполненного транша по плану финансирования проекта, представленного подрядчиком и согласованного с заявителем, либо заявителем, в зависимости от вида работ, предусмотренных в проекте.

О размере инвестиций из Фонда развития регионов

Какую максимальную сумму можно получить от Фонда развития регионов?

Типовым положением «О порядке формирования фондов развития регионов», утвержденным постановлением Правительства Кыргызской Репу-

блики от 10 ноября 2014 года, № 63, максимальная сумма средств, выделяемая на один проект, не установлена.

О наследовании права аренды муниципального имущества

В 2010 году АО передал в аренду здание общественной бани частному лицу. Данное здание находится в реестре муниципального имущества АА. В договоре указано, что здание передается с последующим выкупом. Теперь человек, который подписывал данный договор, не стало, а его дети требуют, чтобы АА передал данное помещение им. Как следует поступить?

В соответствии с частью 2 статьи 556 Гражданского кодекса Кыргызской Республики, в случае смерти гражданина, являющегося нанимателем недвижимого имущества, его права и обязанности по договору найма этого имущества переходят к наследнику, если законом или договором не предусмотрено иное, и наймодатель не вправе отказать такому наследнику во вступлении в договор на оставшийся срок его действия, за исключением случаев, когда заключение договора было обусловлено личными качествами на-

нимателя. Под личными качествами понимаются специальные знания, умения, навыки, профессия. Например, если недвижимое имущество (помещение) было передано в аренду известному тренеру, и условием договора было проведение им спортивных занятий.

В данном случае, если заключение договора не было обусловлено личными качествами нанимателя, то наследники арендатора должны вступить в договор аренды, и айыл окмоту как арендодатель не вправе в этом отказать.



Только успешный руководитель органа МСУ готов делиться опытом

Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

С целью достижения прозрачности и усиления подотчетности органов МСУ, повышения потенциала представителей органов МСУ, летом 2017 года состоялась поездка по обмену опытом для представителей 22 органов МСУ Ошской, Нарынской и Чуйской областей. Тур был организован в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Швейцарским управлением по развитию и сотрудничеству и выполняемого Институтом политики развития (далее – Проект ГГПОМСУ). В мероприятии приняли участие около 40 представителей из 22 целевых муниципалитетов проекта (10 АА – Ош, 5 АА – Нарын, 7 АА – Чуй), 10 представителей СМИ трех областей и г. Бишкека, представитель Союза

МСУ КР, 14 экспертов и консультантов Проекта, что придало мероприятию республиканский масштаб.

Участники тура, приехавшие из Ошской и Нарынской областей, обменялись опытом со своими коллегами из Чуйской области: Ак-Башатского АА (Жайылский район) и Кочкорбаевского АА (Иссык-Атинский район) в сфере практики вовлечения граждан в бюджетный процесс и совместного решения вопросов местного значения. Эти два муниципалитета продемонстрировали свои достижения в сфере прозрачности и открытости деятельности через организацию и проведение общественных мероприятий, включая общественные бюджетные слушания (ОБС) и общее собрание водопользователей Сельского общественного объединения по-



ребителей питьевой воды (СООППВ), где участники тура приняли непосредственное участие в качестве наблюдателей. Кроме того, они посетили ряд объектов, которые также демонстрировали достижения двух муниципалитетов в таких сферах, как привлечение инвестиций, работа с населением и т.д.

Ак-Башат: общественные слушания предотвращают слухи

Органы МСУ Ак-Башатского муниципалитета приурочили к приезду гостей проведение общественных слушаний по рассмотрению и обсуждению проекта бюджета на 2018 год.

В ходе слушаний сотрудники айыл окмоту раскрыли информацию о планируемой доходной и расходной части проекта бюджета на 2018 год. Вся информация была продемонстрирована при помощи проектора и наглядных баннеров с диаграммами проекта дохода, а каждому участнику организаторы предусмотрительно предоставили краткое описание бюджета и другие материалы по теме. Несмотря на то что на слушания пришло небольшое количество людей, из-за летних полевых работ, обсуждение прошло продуктивно; со стороны населения перед ОМСУ были поставлены конкретные задачи, поступило много конструктивных предложений в проект бюджета по решению вопросов местного значения (ВМЗ). Например, предусмотреть в проекте бюджета финансы на решение таких проблем, как: поднятие грунтовых вод, ремонт внутренних дорог, установка уличного освещения, ремонт водопро-



водной системы для подачи питьевой воды в двух селах, ремонт дома, который находится на балансе АО, для сторожа школы, расходы на чрезвычайные ситуации и т.д. В заключение глава АО Канат УМЕТАЛИЕВ поблагодарил участников слушания за их активное участие и неравнодушное отношение к судьбе своего муниципалитета, заверив их в том, что все поступившие вопросы и предложения будут подробно изучены и по возможности учтены в бюджете на 2018 год, а окончательно будут рассматриваться на сессии АК.

По завершению слушаний участники обменного тура обсудили организацию и проведение мероприятия, а представители ОМСУ Ак-Башатского АА поделились опытом по организации и проведению информационной кампании до общественных слушаний. Почти все участники сошлись во мнении, что сложно собирать людей на общественные мероприятия в летнее время, когда все заняты полевыми работами, при этом отметив и достижения Ак-Башатского АА.

Касмакун МАМЫРБАЕВ, глава Учкунского АО Нарынского района Ошской области: «Меня уди-





вили четкость и соблюдение расписанного регламента, порядок в процессе проведения слушаний. Но самое главное – активное и грамотное население, которое хорошо разбирается в бюджетных вопросах. Также понравилась подача информации в виде объявлений и диаграмм по бюджету, развешенных в зале. Мы все это сфотографировали, чтобы также проводить информационную кампанию и на таком же уровне организовывать общественные мероприятия».

Глава Булелинского АО Алайского района Ошской области подчеркнул, что Ак-Башатский АО успешно провел ОБС, и что это – очень хороший инструмент взаимодействия с населением: «Если всегда так прозрачно и открыто проводить мероприятия с участием населения и депутатов АК, тогда среди оппозиционных депутатов и всего населения будет правильное понимание. Именно от отсутствия информации появляются слухи, порождающие совершенно противоположные мнения».

Участники посетили ряд объектов, демонстрирующих лучший опыт решения вопросов местного значения: новое мини-футбольное поле, построенное по современной технологии в 2016 году за счет местного бюджета, на сумму 2 млн. 400 тысяч сомов. Показывая гостям поле, глава Ак-Башатского АО рассказал о том, что проблема развития спорта среди молодежи была выявлена на СИНС-сессиях в конце 2015 года и вошла в План совместных действий (ПСД), а футболисты аймака показали наилучшие результаты, заняв призовые места на различных соревнованиях республиканского уровня: «Поэтому ОМСУ решил в рамках ПСД поддержать молодых спортсменов и подарить им мини-футбольное поле со всеми необходимыми пристройками, раздевалкой и зрительскими скамейками под навесом».

Участники также стали свидетелями эксплуатации спецтехники (трактор-экскаватор), осуществляющей выравнивание дорог и очистку каналов. Данная техника была приобретена в рамках ПСД с целью улучшения состояния инфраструктуры муниципалитета за счет грантовой поддержки Проекта (1 млн. сомов) и выделенного из местного бюджета 1 млн. 117 тысяч сомов.

Также участники посетили школу-гимназию села Ново-Николаевка, на ремонт которой были привлечены инвестиции из республиканского бюджета в размере 9 840 000 сомов. Директор школы рассказала участникам тура о достижениях: «В 2017 году наша школа-гимназия стала лучшей инновационной школой в области. Для 2042 учеников занятия ведутся на двух языках, а все 67 учебных классов оборудованы класс-комплектами, 3 класса оборудованы полностью компьютерной техникой и интерактивными досками. В 2017 году муниципалитет выиграл грант в сумме 1 млн. сомов на капитальный ремонт столовых двух школ и на приобретение столового оборудования. Эта помощь стала возможной в рамках Грантовой программы Проекта, которая поддержала заявку».

На вопрос о том, что из услышанного и увиденного проводится в целевых муниципалитетах Ошской и Нарынской областях, участники обмена признались, что ими проводятся только сходы, но не общественные слушания, причем количество людей небольшое. Касательно местной инициативы население часто помогает деньгами и своим трудом органам МСУ в решении проблем сел, но само понятие «местная инициатива» еще не осознано. Участники выразили надежду на помощь со стороны Проекта в организации и проведении аналогичных слушаний в своих муниципалитетах.

Кочкорбаевский АА: СООППВ справляется с «грузом» проблем

Участники обменного тура посетили также Кочкорбаевский айылный аймак, где СООППВ «Вода – это жизнь» при активном содействии органов МСУ провело общее собрание водопользователей с целью обсуждения вопросов эффективного использования питьевой воды. Участники обмена стали свидетелями интересного и живого диалога между руководством СООППВ и органом МСУ по актуальным вопросам о деятельности организации.

В ходе собрания стало известно, что действующий председатель СООППВ Мирлан КАРАГУЛАКОВ начал свою работу на этом посту в феврале 2017 года, но несмотря на это, он сумел поло-



жительно решить множество вопросов. Члены СООППВ и ОМСУ отметили его достижения, но также обратили его внимание на то, что еще многое предстоит исправить и решить, т.к. за 16 лет существования СООППВ накопилось большое количество проблем. Поэтому в первую очередь они решили начать с общего собрания водопользователей, где на повестку дня были вынесены следующие вопросы: информация о деятельности СООППВ за 2016 год и первое полугодие 2017 года, внесение изменений в Устав СООППВ, рассмотрение тарифа и работа с неплательщиками.

СООППВ «Вода – это жизнь» со штатом в 9 человек обеспечивает питьевой водой население сел Кенеш (364 абонента) и Буденовка (417 абонентов). После утверждения тарифа депутатами АК 9 июня 2016 года, тариф за воду составляет 25 сомов в месяц с одного водопользователя.

Открывая мероприятие, глава АО Кочкорбаевского АА Эркинбек КЕРИМКУЛОВ отметил, что подписан двусторонний договор о сотрудничестве между СООППВ и АО, проведен расчет нового тарифа, который сегодня будет представлен только на рассмотрение, но не согласование. «Благодаря сотрудничеству с Проектом ГГПОМСУ, с 2015 года мы сумели достичь открытости и прозрачности в своей деятельности. Самые приоритетные проблемы были решены при поддержке Грантовой программы Проекта ГГПОМСУ: построен новый водозабор, стоимостью 1 млн. сомов, и на 1 млн. сомов устанавливается уличное освещение. Вода – наше бесценное богатство, и мы должны использовать его с умом и беречь. При этом мы также не должны забывать о том, что за чистую воду надо платить. Я призываю всех вас, уважаемые участники собрания, принять активное участие в обсуждении вопросов, которые вынесены на сегодня», – добавил глава муниципалитета.

В своем отчете перед водопользователями председатель СООППВ особо остановился на проблеме недоимки прошлых лет из-за плохого сбора оплаты за пользование питьевой водой населения. В частности, за 2016 год не поступило 750 000 сомов и за 6 месяцев 2017 года – 100 000 сомов, задолженность населения составляет 33% от бюд-



жета СООППВ. Основными причинами недоимки, по словам председателя, были: неправильное использование питьевой воды – население поливает огороды питьевой водой; нехватка рабочих кадров – слесарей – из-за маленькой заработной платы; нежелание или незнание населения о важности своевременной оплаты за питьевую воду. С призывом использовать чистую воду рационально, руководство СООППВ представило меры воздействия к неплательщикам:

- 1) список задолжников обнародовать через информационные доски и информационный лист Кочкорбаевского АО;
- 2) вручить всем задолжникам письменные предупреждения об оплате долга, а после – вызывать на суд аксакалов через повестку участкового и квартального;
- 3) если задолжник не реагирует на решения суда аксакалов, то суд аксакалов выносит решение о передаче дела в суд.

Большинство членов СООППВ согласились с этими предложениями и высказали свои мнения, дали рекомендации по работе с неплательщиками: суд аксакалов должен принимать жесткие меры в отношении неплательщиков, по вине которых страдает та часть населения, которая своевременно вносит оплату за пользование водой.

Торага местного кенеша Адилет АЛБЕКЕНОВ отметил, что многие жалуются на отсутствие воды или нерабочее состояние водозабора и т.д., а тем временем жители села Кенеш задолжали 550 000 сомов, и предложил снять фильм о них и пристыдить: «Почему мы должны смотреть только на главу АО или председателя СООППВ и ждать их решения? Мы, например, на своей улице сами провели трубы и вывели воду¹. Все в наших руках! Если мы вместе соберемся, раз и навсегда можно решить проблему питьевой воды. В магазинах мы платим 20 сомов за 0,5 литра, а здесь всего 25 со-

¹ Это личное мнение автора. Институт политики развития не поддерживает идею о том, что граждане собственными силами должны заниматься строительством инфраструктуры. Это задача местного самоуправления. Однако торага прав в своем порицании должников – несвоевременная оплата услуг не дает возможности обеспечить их предоставление.

мов с человека в месяц, если своевременно оплачивать – это не только решение проблем ремонта и установки новых водопроводных сетей, но и большой вклад в развитие всего айылного аймака», – сказал торага местного кенеша.

Для предварительного рассмотрения руководство СООППВ представило расчеты нового тарифа, разработанного на основе методических рекомендаций по определению цен (тарифов) на услуги СООППВ для обеспечения потребителей питьевой водой. Данный расчет утвержден приказом Государственного агентства по строительству и региональному развитию при Правительстве КР от 08.10.2012 года, № 170 и согласован с Департаментом по развитию конкуренции при Министерстве экономики КР. Согласно проведенным расчетам в соответствии с методическими рекомендациями, тариф на услуги водоснабжения СООППВ «Вода – это жизнь» Кочкорбаевского АА составил 35 сомов с человека.

Также были представлены краткосрочные планы СООППВ до конца 2017-го и долгосрочные – до 2020 года, где планируются масштабные работы: очистка четырех скважин, на сумму 600 000 сомов, и ремонт трех бактерицидных установок для обеззараживания питьевой воды, на сумму 120 000 сомов, из бюджета СООППВ; замена труб, протяженностью 30 км, на 21 млн сомов, и прокладка 5 км труб на новых улицах, на сумму 1 300 000 сомов, для чего требуется привлечение инвестиций; внедрение биллинговой системы (программное обеспечение) для учета предоставленных услуг, ведения расчетов с абонентами, регистрации договоров и учета платежей, где требуется техническая помощь от экспертного сообщества.

В результате водопользователи Кочкорбаевского АА общим голосованием признали работу СООППВ удовлетворительной. Участники выразили благодарность за организацию собрания, где они вместе обсудили все наболевшие вопросы.

Далее участники тура посетили ряд объектов Кочкорбаевского АА: водозабор, детский сад, школу, памятник ВОВ, и подробно ознакомились с работой отделов АО.

Участники отметили, что каждый из этих объек-



тов является образцовым, все сделано масштабно и на совесть, а новый водозабор построен с соблюдением технических требований, включая ограждение. Но самое большое впечатление на участников тура произвела активность и вовлеченность местного населения в процесс решения вопросов местного значения. Например, инициативу строительства памятника ВОВ подняли простые жители, среди которых был местный предприниматель, который внес 3 млн. сомов, из местного бюджета было выделено 50 тыс. сомов, а трудовой вклад местного сообщества составил 450 тыс. сомов. Приветствуя гостей из Ошской и Нарынской областей, главный спонсор Маршалбек РысПАЕВ рассказал предысторию создания памятника и сказал, что для них самое важное – чтить память погибших земляков в ВОВ, которых немало, и что теперь у них это место является особенным и памятным для каждого, кто помнит об их подвигах.

О расчете тарифа на питьевую воду

По завершении общего собрания СООППВ консультант Проекта «Улучшение услуг на местном уровне» (PSI) Шербек ДОСУЕВ предоставил вниманию участников практику расчета тарифа за предоставление услуг по питьевой воде на примере целевых муниципалитетов проекта PSI. Вопрос предоставления услуг по подаче питьевой воды является приоритетным практически во всех регионах Кыргызстана, и обсуждение по расчету тарифа прошло бурно. Далее приводятся некоторые вопросы, прозвучавшие во время обсуждения.

Как производится расчет тарифа в случае самотека и в случае использования насоса?

– Разница в том, что при наличии насоса оплачиваются расходы за электроэнергию, амортизационные отчисления и др., всего методика расчета состоит из 13 пунктов. А при самотеке некоторые пункты не входят в расчет. Поэтому при расчете тарифа все это учитывается, соответственно, тариф будет отличаться. (Участники обмена попросили всем предоставить форму расчета, чтобы самим рассчитать тарифы при самотеке и установке насоса).

На чем балансе должна быть система водоснабжения: СООППВ или АО?

– Желательно в АО, т.к. все амортизационные расходы покрываются АО, СООППВ тоже может это делать, но тогда автоматически намного увеличивается тариф. Практика показала, что в большинстве случаев при высоких тарифах люди не платят, поэтому СООППВ становятся банкротами.

Обязательно ли составлять договор между СООППВ и абонентами?

– Обязательно, т.к. вода – это товар, за который в обязательном порядке нужно взимать плату, на основании юридически правильно составленного официального документа.

Как должны взаимодействовать СООППВ и АО, на основании какого документа?

– Между АО и СООППВ должен быть договор на основе хозяйственного управления, где прописываются все нормы обслуживания, права и обязанности двух сторон по содержанию системы водоснабжения, кто должен проводить ремонт и многое другое. Например, социально уязвимые слои населения не могут платить, поэтому АО может субсидировать и покрывать эти расходы СООППВ. Только тогда СООППВ может быть устойчивым в финансовом плане.

Обязательно ли нужно устанавливать счетчики на воду?

– Желательно, так как это способствует сбору платежей за воду и оптимизирует расход потребляемой воды.

Об организации СООППВ

САТАРОВ Эркинбек, глава АО Ак-Талинского АА (Ак-Талинский район): Мы (АО) выиграли грант на капитальный ремонт системы водоснабжения, в сумме 1 млн. 700 тыс. сомов. Как в этом случае будет оформляться право собственности на водопроводные сети и оборудование?

– Согласно Закону о МСУ, органы МСУ обязаны обеспечивать население питьевой водой, а СООППВ, согласно ПП КР от 2010 г., должно было все имущество системы водоснабжения передать на баланс АО. Если АО получил грант, то это является муниципальной собственностью, и по договору, составленному между АО и СООППВ, должна передаваться СООППВ для управления, но остается в муниципальной собственности. Если грант получил сам СООППВ, то система водоснабжения является собственностью СООППВ и управляется им самостоятельно.

УВАЛЫ у. ЫРЫСКУЛ, председатель СООППВ Ак-Музского АА (Ат-Башынский район): Как внести изменения в договор между СООППВ и абонентами?

– У многих СООППВ договор с абонентами носит формальный характер. Все детали необходимо прописывать в договоре, а права и обязанности СООППВ и членов СООППВ – абонентов – должны быть прописаны в Уставе.

НУРМАНБЕТОВ Замирбек, глава АО Кызыл-Туусского АА (Сокулукский район): У 90% СООППВ в Кыргызстане нет счетчиков. На их установку уходит много времени, можно ли установить тариф за питьевую воду из расчета на душу населения или домохозяйства?

– Тариф можно установить указанным образом, при этом за основу берут общеустановленный норматив (согласно Методике расчета тарифа питьевой воды, норматив составляет 60 литров на одного человека) объема (литров) питьевой воды на человека. В целом эта норма расхода актуальна.

НУРМАНБЕТОВ Замирбек, глава АО Кызыл-Туусского АА (Сокулукский район): Кто уста-



наливает размер зарплаты для работников СООППВ и кто должен устанавливать счетчики на питьевую воду у населения?

– Работники СООППВ вправе сами установить размер оплаты труда, которая будет зависеть от размера тарифа на питьевую воду, установленного АК. Здесь нужно руководствоваться Методикой расчета тарифа за обслуживание и предоставление услуг питьевой воды. Что касается счетчиков, то там, где муниципалитеты самостоятельные, – счетчики населению обычно устанавливают за счет средств местного бюджета. В дотационных АА их устанавливают сами жители.

АЗАТБЕК КАПАТОВ, глава АО Ак-Музского АА (Ат-Башынский район): Каков порядок процесса установки нового тарифа?

– Для того чтобы установить тариф на питьевую воду, необходимо провести общественные слушания с населением, т.е. потребителями питьевой воды, привести экономическое обоснование стоимости тарифа, согласно Методике расчета тарифа за обслуживание и предоставление услуг питьевой воды, а также получить согласование у антимонопольного комитета по размеру тарифа питьевой воды, затем утвердить его решением айылного кенеша. Конечно, постановление АК об утверждении тарифа на питьевую воду должно быть официально опубликовано и внесено в государственный реестр НПА в Минюсте для вступления в законную силу.

Поездка по обмену опытом – это не способ получить деньги доноров, а возможность для получения новых знаний

ИБРАИМОВ Максатбек, глава АО Жазыйского АА (Озгонский район): «Признаюсь честно, я приехал на данное мероприятие с четкой для себя задачей – узнать, как быстрее получить денежную помощь от доноров, но оказалось, что обменный тур – это интересная площадка для получения новых знаний, необходимых для нашей работы».

АЙТБАШЕВ Ибрагим, замглавы АО Гулистанского АА (Ноокатский район): «На двух общественных мероприятиях вся представленная информация была прозрачна и открыта. Очень



участников спланировать свои дальнейшие действия по приезду домой. Для представителей органов МСУ была создана открытая площадка для обмена информацией, где каждый из участников обмена смог не только увидеть достижения коллег, но и выразить свою точку зрения по самым актуальным вопросам в сфере МСУ. Что касается цели мероприятия, то в ближайшем будущем время покажет, когда 15 ЦМ Проекта Ошской и Нарынской областей, так же как их коллеги из Ак-Башатского АА и Кочкорбаевского АА, достигнут прозрачности и усиления подотчетности органов МСУ, смогут успешно решать вопросы местного значения и привлекать инвестиции.

понравились презентации, где была доступно раскрыта вся необходимая для населения информация. Но больше всего удивила большая заинтересованность со стороны местного огромная, принявшего активное участие в обсуждениях. У нас, в Ноокате, пока еще не дошли до такого уровня прозрачности и открытости, поэтому хорошо было бы, если Проект нам помог организовать аналогичные мероприятия».

ОСМОНОВ Айбек, глава АО Кара-Суйского АА (Кочкорский район): «Во многих айылных аймаках есть 3 часто встречающиеся проблемы, которые не может решить ОМСУ: вопросы пастбища, питьевая вода, поливная вода. Поэтому огромная просьба к организаторам обмена помочь создать одну организацию или учреждение, либо одно муниципальное мероприятие (МП), которое может объединить все эти три основные проблемы для их эффективного решения».

МИНБАЕВ Саттарали, глава Кок-Жарского АО (Ноокатский район): «Очень хорошо преподнесли информацию по правильному расчету нового тарифа за предоставление услуги по питьевой воде. У нас такая же проблема по ТБО. Было бы хорошо, если с вашей стороны нам оказали помощь в правильных расчетах тарифа за сбор и вывоз ТБО. Сегодня в каждом АО одной из важных проблем является открытие МП, занимающегося всеми хозяйственными вопросами муниципалитета. Поэтому нам необходима помощь экспертов в этой области, начиная с подготовки документов для открытия МП, как передавать спецтехнику с баланса АО, вплоть до юридической консультации в целом по деятельности МП».

Обменные визиты продолжаются ...

Мероприятие по обмену опытом прошло на высоком уровне. Если говорить о повышении потенциала представителей органов МСУ, то можно с уверенностью сказать, что практическое обучение, судя по обратной связи, повлияло на решение

По следам обменного тура: 31 июля представители ОМСУ г. Ноокат (Ошская область) в количестве 16 человек по своему желанию посетили Ак-Башатский АА с целью обмена опытом, полностью ознакомились с работой АО: делопроизводство, инфостенды; понравилась наглядная информация по проекту бюджета на 2018 год (баннеры с диаграммами, отражающими расходы и доходы бюджета), оборудованный актовый зал в здании АО; акбашатцы подробно рассказали о всех проектах, реализуемых совместно с донорами; показали работу СООППВ, школу-гимназию, работу землеустроителя. Инициатором выступил местный консультант Проекта ТОЛИПОВ Абдуоки.

Организация и подготовка подобных обменных туров с целью обучения требует много ресурсов, времени и большой ответственности. Пользуясь случаем, от имени Проекта и ИПР выражаем глубокую благодарность органам МСУ: главе Ак-Башатского АО УМЕТАЛИЕВУ Канату, заместителю главе АО ДЖУМАБАЕВОЙ Атыркуль и членам Рабочей группы; главе Кочкорбаевского АО КЕРИМКУЛОВУ Эркинбеку, ответственному секретарю СУЮНТБЕКОВОЙ Лире, которые без колебания и с удовольствием поддержали идею организации мероприятия на их территории. Также особую благодарность выражаем коллективам АО, депутатам АК, руководству СООППВ «Вода – это жизнь», лидерам и простым жителям местного сообщества двух муниципалитетов, которые активно приняли участие в организации и подготовке площадок обменного тура.

Если руководитель органа МСУ готов поделиться своим опытом с другими коллегами, значит, он по-настоящему достиг успеха в своей деятельности.

Если руководитель органа МСУ готов поделиться своим опытом с другими коллегами, значит, он по-настоящему достиг успеха в своей деятельности.



Улучшенные услуги для граждан в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне»

22-23 ноября в айылных аймаках (АА) Сакалды, Ленин и Масы Джалал-Абадской области, 29 ноября 2017 года в айылных аймаках Бостери и Кумбел Иссык-Кульской области состоялся официальный запуск ряда обновленных улучшенных услуг. Было проведено открытие таких объектов, как система водоснабжения, парк отдыха, новый корпус детского сада и коррекционные классы для детей с особыми образовательными потребностями. Общая стоимость улучшений составила 22 239 372 сомов, из которых 3 994 372 сома - собственный вклад муниципалитетов.

Ранее вышеперечисленные айылные аймаки одержали победу в конкурсе на лучшие планы действий по улучшению услуг (ПДУУ), проведенном в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по

развитию и сотрудничеству (SDC), реализуемого HELVETAS Swiss Intercooperation и Институтом политики развития. ПДУУ представляет собой методологию, позволяющую эффективным образом организовать предоставление устойчивой и доступной услуги на территории муниципалитета.

В АА Ленин Сузакского района предоставлена новая услуга по организации досуга путем открытия парка отдыха. В парке были установлены удобные скамейки, светодиодные фонари с датчиками освещенности, а также детская площадка с современными качелями, горками и турниками. Теперь каждый житель села, а главное, молодежь и дети, получили возможность проводить свое свободное время в безопасном, освещенном и чистом парке с бесплатной Wi-Fi-зоной.

В селе Чон-Багыш Сакалдинского айылного аймака состоялось официальное открытие системы



водоснабжения для 3900 жителей или 450 домохозяйств. Благодаря новой системе водоснабжения, у всех жителей села появился непрерывный доступ к чистой питьевой воде. Основным элементом данного ПДУУ было принятие экономически обоснованного и справедливого тарифа на чистую питьевую воду, что обеспечило устойчивое предоставление этой услуги.

«Раньше жители села употребляли грунтовую воду, выкачивая из самодельных качалок, использовали небезопасную арычную воду, или же закупали чистую воду у водовозов, что могли позволить себе только состоятельные семьи. Теперь у нас есть не просто система водоснабжения, а устойчивая услуга по предоставлению доступа к чистой питьевой воде 24 часа в сутки», - отметил Махаматали СУЛТАНОВ - глава АО Сакалды.

В рамках реализации ПДУУ в детском садике №4 «Алтын-Бешик» с.Масы проведен капитальный ремонт ранее заброшенных зданий блоков «Б» и

«В». Теперь в детском саду появилось 170 дополнительных мест для детей, помимо этого, старые деревянные окна и двери были заменены на пластиковые, полностью отремонтирована отопительная система, обновлены сантехнические узлы, установлены водонагреватели, а также приобретены инвентарь и мебель. Всего в селе проживает 1365 детей дошкольного возраста, прежде в селе было только 690 мест в детских садах.

«Проблема нехватки мест в детских садах не решалась на протяжении 25 лет, но благодаря Проекту «Улучшение услуг на местном уровне», охват детей детскими садами увеличился на 12,5%. Помимо этого, в рамках ПДУУ было принято положение о приеме в детсад по электронной очереди, что снимает недовольство жителей несправедливым приемом детей в садик», - отмечает сотрудник Проекта «Улучшение услуг на местном уровне» Кенеш ЭРГЕШОВ.

29 ноября 2017 года в селе Корумду Кумбельского айыл окмоту состоялось открытие системы водоснабжения чистой питьевой водой для населения. В муниципалитете было проведено расширение системы водоснабжения на 5,924 метра, при этом общая стоимость проекта составила 5852524 сома, из которых 852524 сома – собственный вклад муниципалитета.

Особенность ПДУУ Кумбельского айыл окмоту по обеспечению населения чистой питьевой водой состоит в том, что план охватил не только инфраструктурную часть (ремонт и реабилитацию объектов), но и самое главное – внедрение поставщиком услуги эффективного управления предприятием. Помимо этого, айыл окмоту совместно с работниками СООППВ «Кумбел булагы» провели расчет тарифов согласно методике, разработанной Проектом. Обновленный расчет тарифа был презентован на общественном слу-

шании, и новый тариф был одобрен населением айылного аймака.

«Проведя расчет по методике Проекта, мы вычислили наиболее оптимальную стоимость тарифа. Несмотря на то что после расчета тариф увеличился, население отнеслось к этому с пониманием, т.к. все знали, что ранее тариф был принят без обоснований и расчетов. Раньше поступающие средства не покрывали даже расходы поставщика услуг, не говоря уже о поддержании системы водоснабжения в рабочем состоянии», - отметил Глава Кумбельского айыл окмоту ДУБАЕВ Н.

29 ноября 2017 года в с. Бостери открылись первые в своем роде коррекционные классы для детей с ограниченными возможностями.

«Коррекционные классы будут оказывать образовательные услуги для детей с ОВЗ начальных классов, они будут проходить обучение по специальной программе с использованием интерактивных методов. Обучаясь в коррекционных классах, дети с ОВЗ получают качественное образование и возможность влиться в общественную жизнь своих сверстников, а также это большая помощь для их родителей», - отметил глава Бостеринского айыл окмоту Алмаз ЖАМАНГУЛОВ.

В целях обеспечения устойчивости услуги, коррекционные классы были открыты на базе школы-гимназии им. Мамытова, где был проведен капитальный ремонт, установлены пандусы, введены инновационные решения по обеспечению горячей водой (солнечные коллекторы) для умывания и душевой кабины, установлены специальные санузлы с поручнями, два класса оснащены специальными партами, стульями, лекотекой, интерактивной доской и мультимедийным проектором, организованы специальная игровая комната с развивающими игрушками и спортивный зал. Кроме того, в рамках реализации ПДУУ для преподавателей были про-



ведены тренинги по повышению квалификации. Особенностью же данного плана является утверждение стандартов и норм по отбору детей и оказанию услуг образования детям с ОВЗ, а также создание специальной группы мониторинга и оценки, которая будет проводить мониторинг качества предоставляемых услуг и давать свои рекомендации.

Стоит отметить, что идея Проекта заключается в том, чтобы обеспечить устойчивость услуг, оказываемых на местном уровне. То есть основная цель - это помощь органам местного самоуправления и поставщикам услуг в создании устойчивой системы, которая будет работать на благо населения и в будущем, в данном случае важно не само здание и инфраструктура, а услуга по предоставлению качественного образования детям с ограниченными возможностями.

Всего по республике Проект поддерживает реализацию 38 планов действий по улучшению услуг на общую сумму более 97 миллионов сомов, причем собственный вклад муниципалитетов составляет почти 31 миллион сомов, что составляет 30%. В числе улучшаемых услуг можно отметить девять инициатив по обеспечению устойчивого доступа к чистой питьевой воде, двенадцать услуг по повышению качества и доступности дошкольного и школьного образования, шесть планов по благоустройству муниципалитетов и т.д.





Подготовлено Проектом USAID
«Успешный аймак»¹

¹ Данная публикация стала возможной благодаря помощи американского народа, оказанной через Агентство США по международному развитию (USAID). DAI Global LLC несет ответственность за содержание публикации, которое не обязательно отражает позицию USAID или Правительства США.

Успешные муниципалитеты делятся передовым опытом



Межмуниципальное взаимодействие в Кыргызской Республике только налаживается. В настоящее время одной из эффективных моделей межмуниципального сотрудничества является обмен успешным опытом в сфере управления территориями и реализации полномочий по решению вопросов местного значения. Обмен опытом и практиками в настоящее время происходит нерегулярно и является, как правило, результатом инициативы отдельных донорских организаций, но не самих ОМСУ. Между тем, как показывает практика, в муниципальной среде накопился значительный положительный опыт решения местных проблем, заслуживающий внимания представителей власти всех уровней.

Обмен опытом и передовыми практиками между муниципалитетами необходим для развития потенциала ОМСУ. Такой подход позволяет:

- **ознакомиться с опытом ОМСУ, которые нашли новые подходы для решения стандартных проблем: например, организация муниципально-частного партнерства для предоставления услуг;**
- **изучить примеры успешных практик и пути их внедрения;**
- **расширить знания: задать вопросы экспертам в области местного самоуправления, поделиться своим опытом, обсудить актуальные вопросы с представителями государственных агентств;**

- **наладить диалог между региональными, национальными и международными организациями в сфере местного самоуправления.**

В долгосрочном плане такой подход позитивно повлияет на улучшение предоставления услуг на местном уровне. Именно поэтому Проект USAID «Успешный аймак» организует форумы, дискуссии, «круглые столы» с участием представителей Аппарата Правительства КР, ГАМСУМО, органов МСУ, организаций гражданского общества и международных организаций для обмена успешным опытом в сфере местного самоуправления.

В 2017 году Проект организовал два регио-

нальных форума, где были представлены инновационные инструменты и стратегии по улучшению предоставления услуг на местном уровне и обеспечению их устойчивости. Представители пилотных муниципалитетов Проекта поделились своим опытом по улучшению качества таких приоритетных услуг, как сбор и вывоз твердых бытовых отходов, улучшение работы домов культуры, внедрение государственно-частного партнерства в сфере сельскохозяйственных услуг.

Мы делимся с вами примерами успешных практик пилотных муниципалитетов в Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях.

Липенский айыл окмоту поддерживает юные таланты

В Липенском айылном аймаке проживает почти 5000 человек; в состав этого айылного аймака входят 4 села: Липенка, Ичке-Булун, Богатыровка и Зеленый Гай. Более 40% жителей составляет молодежь в возрасте от 14 до 28 лет. В указанных четырех селах не было своего культурного центра или кружка, но потребность в нем была очень высока, особенно среди школьников и их родителей. Руководство и жители Липенского айылного аймака понимали, что детям срочно необходим кружок для творческих занятий.

При поддержке Проекта USAID «Успешный аймак» Липенский айыл окмоту составил план для определения и организации наиболее востребованных местными жителями услуг. Была организована рабочая комиссия, в состав которой вошли представители айылного аймака и кенеша, местные активисты и предприниматели. В результате совместных усилий Липенский айыл окмоту и рабочая комиссия нашли решение, позволяющее открыть новый кружок для местной детворы; при этом они смогли организовать эту услугу быстро и экономически эффективно.



Рабочая комиссия решила сформировать муниципально-частное партнерство для привлечения к работе частных преподавателей через открытый конкурс. Граждане и местный кенеш утвердили стоимость новой услуги, сделав ее доступной всем желающим, – 250 сомов в месяц. До этого времени многие родители вынуждены были возить своих детей в город Каракол. Стоимость услуги была рассчитана в соответствии с приказом Министерства образования КР об организации внеклассного дополнительного обучения детей и согласована в районном отделе образования.

Айыл окмоту подписал контракт с преподавателем Астрой ШАРШЕЕВОЙ, которая будет заниматься с детьми в новом кружке. При этом Липенский айыл окмоту согласился выделить здание, а также оплачивать расходы по его содержанию и все коммунальные услуги. Новая услуга была официально запущена в сентябре 2017 года в селе Липенка. «Я рада, что родители активно отдают своих детей в наши кружки. Кружок комуза сейчас самый популярный. Я благодарна за эту работу. Это большая радость работать с детьми и помогать развивать таланты нашей молодежи», – говорит преподаватель кружка Астра ШАРШЕЕВА.

В настоящее время в проекте принимают участие 39 семей, 26 школьников занимаются в двух новых кружках комуза (в Липенке и Ичке-Булуне), 13 ребят ходят в танцевальный кружок, а еще 6 детей записались в кружок игры на гитаре.

«Моей дочери очень нравится новый кружок комуза. Наконец-то она может ходить на свои любимые занятия, а нам не приходится переживать по поводу долгих и дорогих поездок в Каракол. Мы так рады, что теперь у нас есть клуб для творческих занятий детей в нашем собственном селе», – говорит Махабат ЭСЕНБЕКОВА, мама 13-летней комузистки Айданы.

Открытие нового клуба – это одна из многих долгосрочных инициатив, помогающих местной молодежи и сообществам реализовать свои таланты.



Общественные слушания по бюджету - механизм участия граждан в процессе принятия решений

Как показывает практика, общественные слушания по бюджету являются одной из наиболее эффективных форм привлечения граждан к участию в процессе принятия решений на местном уровне. Сегодня в этом заинтересованы почти все органы местного самоуправления Кыргызстана.

Первые общественные слушания состоялись еще в 1999 году. Огромное значение общественных слушаний для системы местного самоуправления. Особенно в расширении практики привлечения населения к решению вопросов управления в социально-экономической сфере, в активизации работы гражданских инициатив, привлечении сельских активистов, молодежи на общественной основе в качестве специалистов и экспертов для получения обратной связи. Учет общественного мнения в деятельности органов исполнительной власти в настоящее время рассматривается как один из важнейших критериев оценки работы органа местного самоуправления. Это объясняет необходимость поиска новых подходов к взаимоотношениям и взаимодействию органов местного самоуправления с населением.

В августе 2017 года при поддержке Проекта USAID «Успешный аймак» во всех пилотных муниципалитетах были проведены общественные слушания по проекту местного бюджета на 2018 год и подготовке Гражданского бюджета.

Впервые на этих общественных слушаниях Проектом был применен новый формат – формат партнерских дискуссий между органами местного самоуправления и населением через совместную ответственность за исполнение правил проживания на территории айылного аймака, развитие муниципалитета, принятие бюджета и решение других вопросов местного значения.

На этих общественных слушаниях по бюджету, при поддержке Проекта USAID «Успешный аймак», был распечатан Гражданский бюджет и вручен каждому участнику слушаний. Кроме того, проект Стратегии организации услуг был представлен на общественное обсуждение местному сообществу, где жители смогли обсудить планы по улучшению предоставления услуг совместно с органом местного самоуправления.

Жители получили информацию о проекте местного бюджета на 2018 год и Гражданском бюджете в виде инфографики – понятном и простом.

Эксперт Проекта USAID «Успешный аймак» Асылбек ЧЕКИРОВ подчеркнул важность нового подхода: «На практике реальный интерес к бюджетным слушаниям повышается тогда, когда гражданин видит в бюджете не просто сухие цифры по отношению к определенным сферам деятельности органов МСУ, а свои конкретные нужды в образовании, здравоохранении, коммунальных услугах».

В соответствии с новым подходом, в Бешик-Жонском айыл окмоту Базар-Коргонского района Джалал-Абадской области население активно обсуждало размеры тарифов на питьевое водоснабжение, благодаря совместной дискуссии, применяя принцип равный-равному, впервые согласовали и одобрили эти самые тарифы.

«Я принимала участие в подготовке определенной части проекта Гражданского бюджета на 2018 год. Благодаря Проекту USAID «Успешный аймак», обучалась на тренинге составлению Гражданского бюджета для обеспечения прозрачности ради того, чтобы люди, которые не являются бухгалтерами или экономистами, могли понять суть бюджета и высказать свое мнение», – говорит Мино-

вар АБДЫКАЮМОВА, лидер женского комитета Бешик-Жонского айылного аймака.

Мамасадык МАМЫРАСУЛОВ, социальный работник Ленинского айыл окмоту, делится своим мнением, воспринимая подготовленную презентацию о Стратегии организации услуг «как шаг вперед в улучшении предоставления услуг населению»: «Для меня как для презентатора стратегии общественные слушания по бюджету были волнительным и крайне важным событием. Мы презентовали продукт, над которым долго работали, и я переживал, как его воспримут люди».

«Для меня как для финансиста готовить презентацию о проекте бюджета на 2018 год было гораздо легче, если сравнивать с предыдущими годами. На тренингах, организованных Проектом USAID «Успешный аймак», я получила информацию о том, на что необходимо обращать внимание при подготовке Гражданского бюджета», – подчеркнула Дуйшокан АБДЫКЕРИМОВА, начальник ФЗО Теплоключенского айыл окмоту Иссык-Кульской области.

Анализируя проведенные общественные слушания по бюджету, депутат Теплоключенского айылного кенеша Сыртбай АБДЫКЕРИМОВ сделал акцент на том, что содержательная часть проведенного общественного слушания отличалась от предыдущих слушаний тем, что организаторы подошли очень серьезно, ответственно к процессу подготовки слушания. «Информация о проекте бюджета на 2018 год получилась доступной и понятной для каждого. Всю информацию мы получили заранее. Годами раньше бывали «злые споры» среди участников слушаний, в особенности, по статье «Порядок введения местных налогов и сборов». В этом году споров не было, и это заслуга Проекта USAID «Успешный аймак».

В определенной степени подобный подход в проведении общественных слушаний способствует повышению уровня информированности граждан на территории айылного аймака, открытости органа местного самоуправления и созданию механизма обратной связи между органами местного самоуправления и населением.

Как мы жили раньше? Методы обезвреживания мусора

Чем выше развита цивилизация, тем больше она производит мусора.

Вывоз бытового мусора остается сложной проблемой с множеством «подводных камней». При планировании стратегий по решению вопросов, связанных с вывозом мусора, существенное значение имеют мотивация, диалог муниципалитета с населением и хозяйственный подход в решении вопросов местного значения, в данном случае по сбору и вывозу твердых бытовых отходов.

В Ырысском айылном аймаке изначально работало МП «ЖКХ Ырысского айылного округа»,



из-за закрытия расчетных счетов Казначейством в 2014 году данное предприятие прекратило свою деятельность по предоставлению услуг по сбору и вывозу ТБО, но в 2015 году предприятие вновь возобновило свою деятельность. У предприятия были проблемы с регистрацией учредительных документов по осуществлению деятельности муниципального предприятия на основе Положения для учреждений. Деятельность МП «ЖКХ Ырысского айылного округа» финансировалась из местного бюджета как деятельность учреждения, хотя это муниципальное предприятие, которое осуществляет производственно-хозяйственную деятельность.

При поддержке Проекта USAID «Успешный аймак» были разработаны и перерегистрированы учредительные документы МП «ЖКХ Ырысского айылного округа», устав предприятия, открыты расчетные счета в коммерческом банке. Далее на тренингах Проекта USAID «Успешный аймак» предприятием был подготовлен расчет стоимости услуги по вывозу ТБО и передан айыл окмоту для рассмотрения и утверждения на текущей сессии айылного кенеша.

До сотрудничества с Проектом USAID «Успешный аймак» тариф за мусор был утвержден без проведения расчета стоимости услуги, и в основном услуга финансировалась за счет средств местного бюджета. Подготовленный проект расчета обоснован с экономической точки зрения и включает в себя все расходы, связанные с предоставлением услуги, и дает полную информацию для потребителей: на что расходуются средства, которые они вносят за услуги по сбору и вывозу ТБО.

Следующими этапами в рамках реализации данной приоритетной услуги являются:

- утверждение методики расчета стоимости услуги, разработанной при технической помощи Проекта USAID «Успешный аймак»;
- согласование проекта тарифа на общественных слушаниях;
- утверждение тарифа на вывоз ТБО решением депутатов местного кенеша;
- проведение информационной кампании и разъяснительных мероприятий;
- создание условий для привлечения частных лиц к оказанию услуг по сбору и вывозу ТБО.





Группы совместного мониторинга и оценки как инструмент прозрачности и подотчетности ОМСУ

Мониторинг и оценка остаются важным инструментом обеспечения прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления перед сообществами. В 12 пилотных айылных аймаках Чуйской области в июне 2015 года были созданы 12 групп совместного мониторинга и оценки (ГСМиО). Прошло 2 года с момента их образования. За этот период проведено 25 мероприятий по повышению потенциала по мониторингу и оценке и обучено 546 человек. В сентябре 2017 года состоялась плановая рабочая встреча 12 групп СМиО с участием 69 членов ГСМиО, а также проведена оценка работы ГСМиО.

Главной целью рабочей встречи и оценки было совместно с ГСМиО обсудить проделанную работу и устойчивость групп СМиО. Объектами мониторинга стали план работы ГСМиО и его исполнение,

наличие и ведение документации, анализ организации работы, количественного и качественного состава ГСМиО, консультации по обработке данных результатов опроса, по оценке услуг и ряд других организационных вопросов.

Одной из главных проблем была и остается проблема устойчивости ГСМиО. Практика создания и деятельности ГСМиО показала, что группы СМиО создаются проектами и после завершения проекта группы распадаются и перестают работать. В связи с этим проектом была предпринята попытка обеспечить устойчивость ГСМиО путем создания ГСМиО при айылном кенеше. ГСМиО как инструмент проведения мониторинга и оценки на уровне айылного аймака оправдал себя. По результатам опроса (1800 чел.), проведенного в 2016 году, в айылных аймаках на вопрос: по Вашему мнению,

есть ли возможность у граждан проводить оценку (мониторинг) работы ОМСУ? Положительно ответили 63,2% опрошенных жителей села. Практика проведения мониторинга и оценки через ГСМиО постепенно входит в практику ОМСУ и сообществ. Эту практику необходимо поддерживать ОМСУ не только как эффективный инструмент управления, но и вовлечения членов сообществ в работу.

Перед обсуждением достигнутых результатов и измерения устойчивости члены группы СМиО ответили на 6 вопросов анкеты с целью сравнения субъективных данных с объективными.

В качестве субъективных данных были мнения 69 опрошенных членов ГСМиО. Это такие вопросы как: знакомы ли вы с планом работы ГСМиО? сколько раз вы принимали участие в мероприятиях по МиО? проходили ли вы обучение по МиО? как бы вы оценили поддержку ГСМиО со стороны главы айыл окмоту? исполняются ли рекомендации, предложения ГСМиО со стороны подрядчиков, главы айыл окмоту, депутатов местного кенеша? с какого года вы являетесь членом ГСМиО? Вопросы анкеты охватывали период реализации проекта с июня 2015-го по сентябрь 2017 года

В качестве объективных данных были использованы подтверждающие документы по проведенным мониторинговым мероприятиям. Источником подтверждающих данных о проведенных мероприятиях были отчеты ГСМиО. Это акты ГСМиО, протоколы, фото, презентационные материалы. Для сбора и хранения таких документов ГСМиО используют папку по мониторингу и оценке. На основе собранных субъективных и объективных данных были сделаны выводы о факторах, влияющих на устойчивость ГСМиО и оценку работы ГСМиО.

Существует несколько факторов, которые обеспечивают устойчивость групп СМиО по результатам проведенных рабочих встреч, опроса членов ГСМиО и изучения документации ГСМиО. Одним из важных факторов обеспечения устойчивости ГСМиО является наличие лидера в группе. Анализ полученных данных показал, где есть сильные лидеры в группе СМиО, работа проводится на регулярной основе и на высоком уровне. Это подтверждается количеством проведенных мониторинговых визитов, составленных актов по мониторингу и оценке, и устойчивым составом ГСМиО.

Анализ также показал, что лидеры ГСМиО – это члены НПО, жители села, не сотрудники айыл окмоту. Отдельные лидеры группы СМиО на прошедших выборах стали депутатами местных кенешей. Став депутатами айылного кенеша, они стали придавать большое значение работе ГСМиО. Это один из факторов, который обеспечивает устойчивость групп СМиО. Депутаты айылного кенеша постепенно используют группу СМиО как инструмент обеспечения прозрачности и подотчетности. Мониторинг и оценка как инструмент управления постепенно входит в повседневную практику ОМСУ.



Другой важный фактор – это смена руководителей ОМСУ, глав айыл окмоту и депутатов местного кенеша. Смена руководителей ОМСУ в большинстве случаев создает условия для неустойчивости групп СМиО. В отдельных айылных аймаках главы айыл окмоту стараются не включать активных лидеров ГСМиО в разные комиссии. Например, в конкурсную комиссию по проведению тендера. В этих айылных аймаках уровень вовлеченности групп СМиО в процесс проведения мониторинга и оценки остается на низком уровне. Это не способствует устойчивости групп СМиО. К большому сожалению, не все главы айыл окмоту понимают важность групп СМиО как инструмента обеспечения прозрачности и подотчетности перед членами сообществ.

Несмотря на это, лидеры ГСМиО активно включаются в процесс проведения мониторинга и оценки и приносят пользу для членов сообщества. В рамках проекта были предоставлены фирменные кепки и футболки с логотипами проекта и ГСМиО, которые используются членами ГСМиО при проведении мониторинговых мероприятий. Есть множество хороших примеров, когда главы айыл окмоту активно поддерживают группы СМиО. Например, предоставляют транспорт, помещение, обеспечивают оргтехникой, организуют встречи с сотрудниками айыл окмоту, подрядчиками и сами непосредственно принимают участие в работе ГСМиО.

Проект периодически проводит опросы среди членов ГСМиО с целью мониторинга работы ГСМиО, в том числе и поддержки со стороны ОМСУ. По результатам опроса, в сентябре 2017 года на вопрос: как бы вы оценили поддержку со стороны главы айыл окмоту за последние 3 года? Ответили: улучшилась – 73,9%, не изменилась – 17,4%, ухудшилась – 2,9% не знаю – 5,8%. В июле 2016 года были опрошены члены ГСМиО, результаты оценивались по 5-балльной шкале, о поддержке ГСМиО со стороны глав айыл окмоту. По результатам опроса, члены ГСМиО оценили поддержку со стороны глав айыл окмоту на 3,9 балла. В целом динамика поддержки групп СМиО со стороны глав айыл окмоту положительная.

Как показал анализ результатов рабочей встречи, устойчивость групп СМиО зависит от поддержки и участия депутатов местного кенеша. В состав групп СМиО обязательно должны входить депутаты местного кенеша. Это повышает влияние группы СМиО при проведении мониторинга и оценки, а в случае необходимости через депутатов осуществлять официальные запросы по объектам мониторинга. Активность группы СМиО в отдельных айылных аймаках настолько высока, что отдельные депутаты по собственной инициативе входят в состав ГСМиО. Этот пример также является фактором устойчивости ГСМиО за счет поддержки депутатов местного кенеша. По сравнению с депутатами представительного органа, главы айыл окмоту чаще поддерживают группу СМиО.

При опросе членов ГСМиО на вопрос: по вашему мнению, рекомендации, предложения ГСМиО, со стороны подрядчиков, главы АО, депутатов МК исполняются? Опрошенные ответили: исполняются всегда – 56,5%, исполняются не всегда – 31,9%, не знаю – 11,6%. Группам СМиО необходима поддержка в разных формах со стороны ОМСУ в целях обеспечения прозрачности и подотчетности перед членами сообществ, а также устойчивости групп СМиО. Например, поощрение членов ГСМиО похвальными грамотами, не требующими финансовых затрат.

В отдельных айылных аймаках активность депутатов местного кенеша не только в работе ГСМиО, но и в исполнении своих прямых депутатских обязанностей, оставляет желать лучшего. Необходимо ввести в практику заслушивание отчетов ГСМиО перед сообществами на сельских сходах и один раз в год - перед депутатами местного кенеша. Есть необходимость при планировании работы айылного

кенеша разработать и включать мониторинговые мероприятия с участием ГСМиО. Такие мероприятия способствовали бы устойчивости групп СМиО.

Другим важным фактором, влияющим на устойчивость группы СМиО, является текучесть среди членов групп СМиО. По результатам опроса: являются членами ГСМиО с 2015 года – 40,6%, с 2016 года – 33,3% и с 2017 года – 26,1%. На текучесть среди групп ГСМиО влияют разные факторы. Одним из факторов является недостаточная организация работы ГСМиО со стороны председателей ГСМиО. Это подбор лидеров, распределение объемов работ среди членов группы, неинформированность членов ГСМиО о планах работы, несвоевременное заполнение актов по МиО и т. д. По результатам опроса членов ГСМиО, с планом работы ГСМиО знакомы 75,4%.

Группы СМиО работают на общественных началах, на энтузиазме, гражданской активности, что не всегда способствует устойчивости групп. Текучесть среди членов ГСМиО отрицательно сказывается на его потенциале, когда из группы уходят прошедшие обучение по мониторингу и оценке члены ГСМиО. Это затрудняет проведение мониторинга из-за незнания прав и обязанностей членов ГСМиО, законов, постановлений, Устава местного сообщества и других документов, связанных с проведением мониторинга и оценки. По результатам опроса членов ГСМиО, проходил обучение по мониторингу и оценке за последние 3 года 71,1%. Потенциал группы СМиО также является важным фактором устойчивости.

Количественный и качественный состав ГСМиО является важным фактором обеспечения устойчивости группы СМиО. Группа СМиО должна по качественному составу состоять из трех ключевых целевых групп. Первая группа – это представители местного сообщества, НПО и другие группы. Вторую группу составляют депутаты местного кенеша. В третью группу входят представители айыл окмоту. Количество членов ГСМиО в группе колеблется от семи до девяти человек. Как показал анализ, в тех айылных аймаках, где большинство членов ГСМиО оказались сотрудниками айыл окмоту, группы неустойчивы. По результатам опроса, в составе ГСМиО сотрудники айыл окмоту составляют 44,9% и не сотрудники - 55,1%.

Поэтому необходимо, чтобы председатели ГСМиО не являлись сотрудниками айыл окмоту, а ответственные сотрудники айыл окмоту не подменяли функции председателя ГСМиО и его членов.

Сотрудники айыл окмоту больше заняты исполнением своих функциональных обязанностей, чем проведением мониторинга и оценки. Сфера интересов при проведении совместного мониторинга сотрудниками айыл окмоту, депутатами местного кенеша и членами сообщества, входящими в состав ГСМиО, не всегда совпадает. Есть отдельные случаи, когда член ГСМиО хотел бы использовать влияние ГСМиО в личных интересах. В целях улучшения понимания и проведения совместного мониторинга и оценки, необходимо обучать членов ГСМиО, а также сотрудников ОМСУ. Во избежание конфликтных ситуаций, рекомендовано утверждать рабочий план ГСМиО 2 раза в год и информировать о планируемых мониторинговых мероприятиях тех, кому они предназначены.

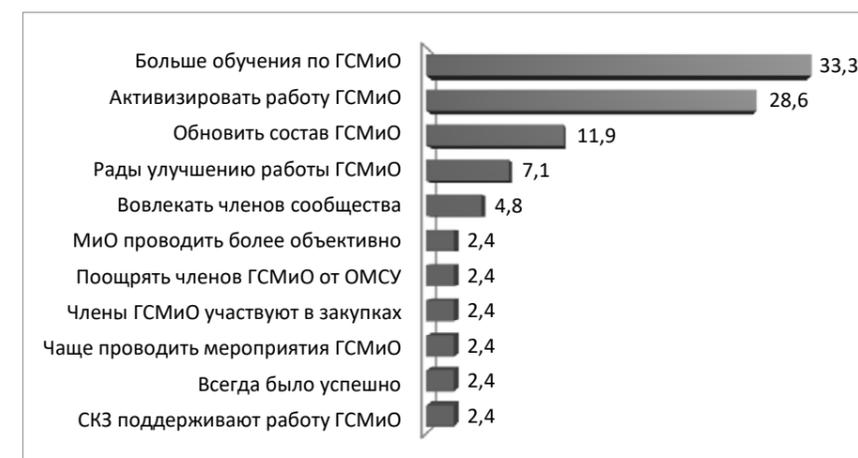
При практике проведения мониторинга и оценки ГСМиО рекомендуемый состав должен состоять из представителей гражданского общества - 51% и представителей ОМСУ – 49%. Такой состав в отдельных айылных аймаках не всегда выдерживается из-за текучести членов ГСМиО. Другая причина нарушения количественного и качественного состава в том, что сотрудников айыл окмоту при проведении мониторинговых мероприятий легче собрать, меньше критики и т. д. Это может привести к искажению целей и задач, поставленных перед ГСМиО.

Одним из важных факторов устойчивости является гендерный состав ГСМиО. Анализ показал, что женщины более активны в процессе проведения мониторинговых мероприятий, чем мужчины. Итоги рабочей встречи показали: там, где женщины отвечали за ведение документации ГСМиО, она была более полная, чем там, где за документацию

По Вашему мнению, рекомендации, предложения ГСМиО со стороны подрядчиков, главы АО, депутатов МК ...



Предложения по улучшению работы ГСМиО



отвечали мужчины. По результатам опроса, среди членов ГСМиО женщины составляют 53%, мужчины – 47%.

В ходе рабочих встреч возникли вопросы, связанные с проведением финансового и не финансового мониторинга. Одна из проблем групп СМиО - поиск ответа на вопрос: как проводить мониторинг объекта? Должна ли ГСМиО ограничиться только визуальным осмотром объекта в соответствии с запланированными видами работ? Например, подсчитать количество купленных столов, стульев, длину проложенных водопроводных труб и т. д. Должна ли ГСМиО изучать финансовые документы?

Большинство руководителей ОМСУ считают, что ГСМиО должна проводить внешний осмотр объекта, мониторинг исполнения физического объема работ в соответствии с запланированными мероприятиями, а финансовая часть рассматривается ГСМиО в случаях отклонения от запланированных мероприятий, возникновения проблемных ситуаций. С этой точкой зрения необходимо согласиться.





В ходе рабочей встречи с ГСМиО была изучена документация ГСМиО. Для этой цели в июне 2015 года каждой группе СМиО была подготовлена папка по мониторингу и оценке как в твердой копии, так и электронной. В данной папке собраны необходимые для работы ГСМиО документы по мониторингу и оценке: законы, постановления, инструкции, анкеты, презентации, формы актов по мониторингу, отчеты и акты ГСМиО о проведенных мероприятиях и т. д. В рамках технической помощи проект предоставил ноутбук для работы групп СМиО.

Ведение документации по мониторингу отражает активность работы ГСМиО. В ходе рабочих встреч с ГСМиО выяснилось, что не все мониторинговые визиты были за-

документированы. По результатам опроса членов ГСМиО, за последние 3 года участвовали в мероприятиях по мониторингу 1–5 раз 40,4%, 6–9 раз – 27,8% и 10 и более раз – 15,8%. Не принимали участия 15,9%, из них большинство стали членами ГСМиО в 2017 году, в связи с перевыборами глав айыл окмоту и депутатов айылного кенеша.

Результатом рабочей встречи стало обновление плана работы ГСМиО до конца 2017 года, рекомендации по обновлению состава ГСМиО, документированию мониторинговых визитов, консультации по обработке анкетных данных, организации деятельности ГСМиО, а также были даны ответы на вопросы членов ГСМиО. Рабочая встреча была особенно важна для новых членов ГСМиО. В отдельных сообществах сменились главы айыл окмоту и депутаты местных кенешей, информированные о работе ГСМиО. Это требует дополнительного обучения не только новых членов ГСМиО, но и глав айыл окмоту и депутатов местного кенеша. Обсуждались вопросы преемственности в ведении документации, реализация плана работы и состава ГСМиО.

Работа ГСМиО еще недостаточна активна и требует совершенствования методов работы и инструментов проведения мониторинга и оценки. По мнению опрошенных членов ГСМиО, надо активизировать работу ГСМиО (28,6%), чаще проводить обучение по МиО (33,3%). Работа над вышеперечисленными факторами обеспечит устойчивость групп СМиО. Ключевую роль играют правильно выбранные лидеры ГСМиО, поддержка со стороны глав айыл окмоту и депутатов местного кенеша. Не менее важной задачей в обеспечении устойчивости играет повышение потенциала членов групп СМиО не только по процедурам проведения мониторинга и оценки, но и правовой базе. В целом группы СМиО устойчивы и регулярно проводят мониторинг и оценку.

Уровень детального изучения объекта мониторинга отнимает у ГСМиО большое количество времени. В связи с этим даны рекомендации по времени и количеству мониторинговых визитов на один объект. В течение года проводить 7-9 мониторинговых мероприятий, при необходимости это количество может быть увеличено. Мониторинговые визиты проводить три раза – в период начала, середины и завершения физических объемов работ. График проведения мониторинга ГСМиО основывается на графике работ исполнителя (подрядчика). В проблемных случаях количество мониторинговых визитов на объект может вырасти. Вопрос увеличения количества мониторинговых визитов решается на рабочих встречах (заседаниях) ГСМиО. Прежде всего, необходимо проводить нефинансовый мониторинг.

Сугубо профессиональные вопросы, в том числе финансовые, должны рассматриваться в исключительных случаях с обязательным участием специалистов по рассматриваемой проблеме, например, техническим экспертом, специалистом по финансам, специалистом-экологом и т. д., так как члены ГСМиО не всегда являются данными специалистами. Вправе ли ГСМиО в момент проведения запрашивать финансовые документы? Однозначно, нет. Так как договор заключается между заказчиком и исполнителем.

У ГСМиО нет законного основания запрашивать у исполнителя финансовые документы. Есть два способа получить финансовую информацию: (1) из официального портала государственных закупок Кыргызской Республики (<https://zakurki.gov.kg/porr>) и (2) обращения к руководству заказчика с рекомендациями, предложениями для проведения финансового мониторинга. Для этого ГСМиО должна в акте по мониторингу обосновать необходимость проведения финансового мониторинга.

НОВОСТИ ПРОЕКТА "Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс", финансируемого Швейцарским управлением сотрудничества и развития

Рубрика подготовлена
**Нургуль
ДЖАМАНКУЛОВОЙ**,
специалистом
по связям
с общественностью
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР

Общая редакция –
Сабина ГРАДВАЛЬ,
заместителя
руководителя
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР



Посмотри у соседа и сделай у себя лучше!

Свыше двухсот представителей 65 сельских муниципалитетов всех двенадцати районов Ошской и Нарынской областей обменялись опытом в сфере практики вовлечения граждан в бюджетный процесс и совместного решения вопросов местного значения, с целью достижения прозрачности и усиления подотчетности органов местного самоуправления (МСУ).

Поделиться своим опытом в работе с населением представители АО смогли во время обменного тура, проведенного Проектом «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития (далее – Проект). Обменные туры состоялись на базе пяти сельских муниципалитетов Ошской и Нарынской областей и охватили участников из следующих районов:

- Ак-Музский АА, Ат-Башынский район, Нарынская область,
- Чаекский АА, Джумгалский район, Нарынская область,

- Жазынский АА, Узгенский район, Ошская область,
- Гулистанский АА, Ноокатский район, Ошская область,
- Чон-Алайский АА, Чон-Алайский район, Ошская область.

В ходе обменного тура участники посетили сельские сходы, где в каждом случае специалисты айыл окмоту детально рассказали жителям аймака о ходе проведения СИНС-сессий (совместное изучение нужд сообществ) и фокус-групп с участием всех возрастных групп местного населения по выявлению приоритетных проблем граждан, обсудили планы по их решению и расходованию средств из местного бюджета на эти цели. Также была дана оценка работе активистов инициативных групп и групп мониторинга и оценки. Мероприятия проходили на базе целевых проектов – партнеров Проекта.

«Мероприятия по обмену опытом между муниципалитетами одной области предоставляют возможность участникам увидеть на практике успешный опыт решения вопросов местного значения



посредством участия в мероприятиях своих коллег, демонстрирующих процесс диалога органов местного самоуправления и местного населения», - рассказывает Бекболот БЕКИЕВ, руководитель Проекта. - После проведения сельского схода представители органов МСУ муниципалитетов ответят на вопросы участников обменного тура о результатах работы по обеспечению прозрачности и открытости своей деятельности через организацию и проведение общественных мероприятий, в том числе, информационной кампании. Участники обменного тура, переняв опыт, совместно с консультантами Проекта обсудят вопросы по органи-

зации и проведению общественного мероприятия. На мероприятия Проекта по обмену приглашены не только наши целевые муниципалитеты (партнеры), но и другие АО, которых оказалось среди приглашенных в 4 раза больше. Наш Проект открыт для всех. Для Проекта важно, чтобы опыт целевых муниципалитетов был доступным для всех органов МСУ в Кыргызстане. Для участия в мероприятии также приглашены сотрудники регионального представительства Государственного агентства по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики (ГАМСУМО)».

Органы МСУ обсудили Типовой регламент айыл окмоту, работу административных комиссий и проект Программы развития МСУ в КР на 2018-2022 годы

В период с 20 ноября по 25 декабря 2017 года на территории Нарынской, Ошской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской и Чуйской областей Кыргызстана проводятся трехдневные обучающие тренинги для глав исполнительных органов местного самоуправления. В ходе тренинга участники рассмотрят и изучат порядок работы административных комиссий при органах МСУ и обсудят Типовой регламент айыл окмоту и порядок его применения в работе айыл окмоту.

Организаторами обучающих мероприятий выступают Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC), выполняемый Институтом политики развития (Проект) в партнерстве с Государственным агентством по делам МСУ и межэтнических отношений при Правительстве КР (ГАМСУМО) и Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики (Союз МСУ).

Во время тренингов участники также обсуждают проект Программы развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2018-2022 годы, разработанный ГАМСУМО при экспертной поддержке Института политики развития. В свою очередь представители Союза МСУ предоставят участникам информацию о своей текущей деятельности, порядке вступления в члены Союза МСУ органов МСУ, а также о плане своей работы на 2018-й и последующие годы.

«Целью нашего Проекта является прозрачное и эффективное управление средствами местного бюджета со стороны органов местного самоуправления через повышение своей подотчетности перед местными сообществами и более активное вовлечение граждан в процесс принятия решений на местах. Достичь этой цели нам помогают подобные обучающие тренинги, главная цель которых в данном случае - повышение потенциала исполнительного органа МСУ в профилактике правонарушений и организации деятельности административных

комиссий при айыл окмоту по административным правонарушениям, повышение эффективности работы аппарата айыл окмоту посредством регламентирования и планирования их деятельности. В тренингах, которые будут проходить в пяти областных центрах, примут участие 385 глав айыл окмоту: 63 главы АО из Нарынской, 61 глава АО из Иссык-Кульской, 68 глав АО из Джалал-Абадской, 88 глав АО из Ошской и 105 глав АО из Чуйской областей», - говорит Бекболот БЕКИЕВ, руководитель Проекта.

Проводимые тренинги также предоставят воз-

можность главам айыл окмоту открыто и конструктивно обсудить с экспертами Проекта, представителями ГАМСУМО и Союза МСУ проект Программы развития МСУ в КР на 2018-2022 годы; ознакомиться с порядком организации административных комиссий на местах и регламентирования деятельности аппарата айыл окмоту; получить разъяснения по отдельным нормам законодательства на основе практических примеров и презентаций, получить информацию о деятельности Союза МСУ, о порядке взаимодействия с ним, а также о формах установления партнерских взаимоотношений.



Свыше трехсот человек из Ошской и Нарынской областей узнали, как получить грант в рамках Швейцарского проекта

В период с 20 ноября по 2 декабря 2017 года на территории Ошской и Нарынской областей состоялись презентации Программы малых грантов (ПМГ) в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития.

Общее количество участников составило по Нарынской области 118, из них 28 женщин, а в Ошской области - 189 участников, из них 41 женщина.

Для того чтобы органы МСУ Ошской и Нарынской областей могли узнать о возможности получить дополнительные средства для решения вопросов местного значения, Проект пригласил на

презентацию Программы малых грантов глав и специалистов всех айылных аймаков 12 районов двух областей. Программа работает на конкурсной основе. На мероприятии всем приглашенным была предоставлена информация о целях программы, об обязательных условиях для успешного участия, о порядке отбора победителей конкурса. Все участники получили необходимые материалы, включая форму заявок на CD.

«На текущий год по линии Программы малых грантов Проекта предусмотрено 35 млн. сомов, на которые могут претендовать все исполнительные органы местного самоуправления Ошской и Нарынской областей, приняв участие в конкурсе этой программы, и выиграть по 1 млн. сомов на проект. Каждый АО может участвовать в конкурсе с двумя



заявками и претендовать на получение гранта в размере двух миллионов сомов. Средства грантов переводятся на счет органа МСУ и должны быть строго направлены на улучшение условий жизни местных сообществ. Проектные идеи должны соответствовать приоритетам местного сообщества, определенным органами МСУ с участием населения (СИНС / PRA-сессий), что соответствует основной цели Проекта – содействие тому, чтобы органы МСУ управляли общественными финансами более прозрачно и эффективно, значительно повысив участие граждан в процессе принятия решений. Грантовая программа Проекта – своего рода тренажер, на котором органы МСУ учатся ответственно и эффективно управлять инвестициями из местного бюджета, направленными на развитие инфраструктуры и улучшение предоставления услуг. Проект не предлагает изобретать «новый велосипед», но заставляет органы МСУ подходить к вопросу управления бюджетными средствами, включая любые инвестиции, как того требуют принципы эффективного менеджмента: базируясь на приоритетных потребностях, в соответствии с законодательством, максимально прозрачно и со всей ответственностью за будущий результат» - говорит Султан МАЙРАМБЕКОВ, специалист по грантам Проекта.

Презентации Программы прошли в атмосфере открытого диалога, где каждый участник задавал ин-

тересующие его вопросы, касающиеся возможностей решения проблем местного значения, и получал исчерпывающий ответ по условиям и требованиям конкурсной заявки. Необходимо особо отметить участие и интерес женщин к презентациям, так как равноправное привлечение их к процессу принятия решений в жизни сообщества имеет большое значение для местного развития.

Почти во всех регионах презентация Программы малых грантов-2018 вызвала живой интерес представителей муниципалитетов, которые в процессе получения информации уже изъявили желание участвовать в конкурсе.

Основными целями Программы малых грантов-2018 являются:

- содействие установлению партнерства между местным сообществом и органами местного самоуправления для совместного определения и решения приоритетных проблем, относящихся к вопросам местного значения;
- содействие органам местного самоуправления в укреплении навыков планирования, распределения и эффективного управления финансовыми средствами, в частности, капитальными вложениями;
- содействие местному сообществу в мониторинге использования финансовых (бюджетных и внебюджетных) средств органами местного самоуправления;
- решение приоритетной проблемы (физическое улучшение инфраструктуры), относящейся к вопросам местного значения.



Утвержден Типовой регламент айыл окмоту

21 ноября 2017 года Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики своим приказом № 01-18/156 утвердило «Типовой регламент айыл окмоту».

Типовой регламент айыл окмоту разработан при поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству, выполняемого Институтом политики развития в партнерстве с ГАМСУМО.

Принятый документ дает возможность сельским исполнительным органам местного самоуправления определить единый порядок организации работы айыл окмоту по реализации задач и функций, возложенных на него законодательством Кыргызской Республики.

Типовой регламент предусматривает:

- общие принципы и нормы подотчетности айыл окмоту;
- описание структуры и штатной численности айыл окмоту;
- требования в разработке программы социально-экономического развития местного сообщества, составление плана работы айыл окмоту и муниципальных служащих;
- единые требования к нормативным актам, принимаемым в айыл окмоту, применение государственного (официального) языка в делопроизводстве, порядок работы с документами айыл окмоту и айылного кенеша;
- порядок рассмотрения обращений граждан (в т.ч. электронные обращения), прием граждан, порядок регистрации и опублико-

вания (вступления в силу) постановлений айылного кенеша;

- перечень постоянных (временных) комиссий, образуемых при айыл окмоту, а также нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации их работы (в т.ч. электронные версии НПА, касающиеся постоянных комиссий АО);
- требования по обеспечению доступа граждан к информации, находящейся в ведении айыл окмоту, айылного кенеша, и перечень информации, подлежащей обязательному обнародованию;
- порядок проведения совещаний айыл окмоту и составления протоколов совещаний айыл окмоту, заседаний постоянных (временных) комиссий айыл окмоту;
- порядок проведения служебного расследования, наложения дисциплинарного взыскания на муниципальных служащих и порядок организации рабочего времени.

С 20 ноября по 25 декабря 2017 года Проект совместно с ГАМСУМО и Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики, в целях внедрения в жизнь регламента айыл окмоту, проведены информационно-обучающие семинары для глав айыл окмоту Нарынской, Ошской, Иссык-Кульской, Джалал-Абадской и Чуйской областей. На семинарах главы айыл окмоту получили возможность открыто, конструктивно, в формате двустороннего диалога, обсудить принятый документ, получили разъяснения по отдельным нормам Типового регламента и законодательства Кыргызской Республики на основе практических примеров и презентаций.

НОВОСТИ ИНСТИТУТА ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ

В Бишкеке обсудили взаимодействие органов местного самоуправления с сельскими комитетами здоровья

28 сентября 2017г. в Бишкеке состоялась конференция на тему «Взаимодействие сельских комитетов здоровья, органов местного самоуправления и местного сообщества: перспективы развития». Мероприятие было организовано в рамках Проекта «Голос сельских комитетов здоровья и социальная подотчетность органов местного самоуправления по детерминантам здоровья сельских сообществ Кыргызской Республики (Голос СКЗ)», выполняемого Институтом политики развития и Ассоциацией «Кыргызстан айылдык ден-соолук комитеттери» (АСКЗ) при финансовой поддержке Глобального партнерства по социальной подотчетности (GPSA-Всемирный банк).

В конференции приняли участие более 30 человек в лице представителей государственных органов: ГАМСУМО, Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС), Республиканского центра по укреплению здоровья (РЦУЗ), международных и неправительственных организации, а также пилотных органов местного самоуправления и сельских комитетов здоровья.

С презентациями о достижениях в процессе взаимодействия органов местного самоуправления с сообществами выступили заместитель главы Савайского АА Ошской области, председатель АК Ак-Чийского АА Иссык-Кульской области, представители СКЗ айылного аймака Курама, Гроздненского АА, Онбир-Жылгинского АА Чуйской области и Кочкорского АА Нарынской области.

В ходе конференции участникам были представ-

лены действующие механизмы взаимодействия сельских комитетов здоровья и органов местного самоуправления, а также обсуждены перспективы дальнейшего развития отношений как с органами местной власти, так и с государственными органами, такими, как Министерство здравоохранения и Фонд обязательного медицинского страхования. Обязательства эти касаются не только работы Правительства Кыргызской Республики, но и должны распространяться на все уровни управления, включая и муниципальный уровень управления. Для Кыргызстана муниципальный уровень управления является приоритетным, так как 66% населения Кыргызстана проживает именно в сельской местности. Однако в переходный период не везде установилась тесная связь национального уровня с муниципальным уровнем. Наблюдаются еще проблемы, которые необходимо заполнять.

По словам Гульнары АЙТМУРЗАЕВОЙ, директора Республиканского центра укрепления здоровья (РЦУЗ), прошедшее мероприятие продемонстрировало успешное сотрудничество органов МСУ с сообществами: «Сегодня я увидела пример отличного взаимодействия сообщества с органами МСУ. Пилотные СКЗ стали полноправными партнерами органов МСУ, а сообщества, в свою очередь, начали участвовать в решениях дел местного значения. Очень отраднo, что пилотные СКЗ, являясь в своем роде менторами, начали распространять отличный опыт среди других СКЗ и учить их правильным ме-

тодам взаимодействия». Подытоживая мероприятие и деятельность Проекта в целом, председатель правления Института политики развития Надежда ДОБРЕЦОВА выразила благодарность всем муниципалитетам, которые были партнерами на протяжении всего процесса реализации Проекта, и отметила, что очередной выпуск журнала «Муниципалитет» будет полностью посвящен результатам и достижениям данного Проекта, и работа в этом направлении будет продолжена. «Активно

свою работу в направлении достижения социального благополучия и безопасности жизни ведут сельские комитеты здоровья – неформальные общинные организации, действующие на уровне одного села или его части. СКЗ доказали, что могут быть полезными не только своему сообществу, но и выступать в роли надежного партнера для органов МСУ на пути достижения социального благополучия и безопасности жизни», – сказала Надежда ДОБРЕЦОВА.



Муниципалитет, дружественный к молодежи

Лондон и Москва, Астана и Вильнюс считают честью для себя называться муниципалитетами, дружественными к детям и молодежи. Почему? Потому что таким образом они обеспечивают свое будущее развитие. Чем лучше условия жизни для молодых в сообществе, тем больше шансов такого сообщества на будущий успех, тем привлекательнее он для жизни, тем выше уровень инвестиций и развития экономики. Как сделать муниципалитеты Кыргызстана дружественными к детям и молодежи?

В Кыргызской Республике стартовал проект, в рамках которого 10 пилотных сельских муниципалитетов Сузакского и Иссык-Атинского районов будут работать над улучшением условий жизни для детей и молодежи.

Сергей АЛЕЩЕНКО, эксперт ЮНИСЕФ: «Инициатива муниципалитетов, дружественных к ребенку, возникла в 1996 году и была поддержана Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), поскольку поддерживает Конвенцию ООН о правах ребенка. Сегодня инициатива подхвачена почти в 900 городах мира, включая Лондон, Мюнхен, Буэнос-Айрес, Москву, Санкт-Петербург, Астану, Вильнюс и другие. Идея актуальна и для КР, так как дети и молодежь составляют 36,5% населения Кыргызстана, и от того, какие условия для развития будут им созданы, зависит будущее страны. Как показал опыт внедрения инициативы даже в небогатых странах, пере-

живающих кризис, направленная на детей политика всегда приносит результат».

Проект «Развитие потенциала и технической помощи органам местного самоуправления для оценки положения подростков и молодежи, управления вопросами местного планирования, бюджетирования, реализации и мониторинга с участием молодежи» реализуется Институтом политики развития, выбранным на основе тендера.

Одним из первых шагов в реализации Проекта стало создание на местах рабочих групп, которые будут вовлечены в работу проекта. На данном этапе работы проект планирует проведение серии тренингов, направленных на обучение членов сформированных рабочих групп пилотных айылных аймаков.

Айнура ДЖУНУШАЛИЕВА, менеджер Проекта: «Целью первого тренинга является ознакомление членов рабочей группы с концепцией Инициативы «Села дружественные - детям», с принципами участия детей в принятии решения и основами планирования с учетом интересов детей и молодежи. Для участия в первом тренинге «Дети и молодежь как элемент видения будущего развития местного сообщества», который был организован на базе Иссык-Атинского и Сузакского районов, приняли участие члены рабочих групп пилотных айылных аймаков, а также представители территориальных подразделений государственных органов, вовлеченных в работу с детьми и молодежью».



Представители 17 муниципалитетов Джалал-Абадской области улучшили свои знания и навыки по улучшению услуг досуга для местного населения

15 августа 2017 года в г. Джалал-Абаде в рамках Проекта «Улучшение услуг на местном уровне» тренер Кенешбек АЛМАКУЧУКОВ провел тренинг по улучшению услуги досуга для 20 представителей из 17 пилотных муниципалитетов в лице сотрудников Дома культуры, глав АО, социальных работников АО и др.

В ходе работы участники совместно с тренером рассмотрели цели и задачи тренинга, обсудили план деятельности по организации улучшения услуг досуга и возможности инициирования организации услуг посредством планирования мероприятий на 5, 10 и 15 лет, с учетом потребностей местного населения, в частности, проведение культурно-спортивных мероприятий.

На тренинге-семинаре отрабатывались навыки путем выполнения практических работ по выполнению домашних заданий, полученных на предыдущем семинаре, правильности составления планов по организации услуги досуга. В ходе тренинга участники презентовали свои подготовленные проекты плана работ по организации улучшения услуги досуга и получили дополнительные знания и навыки по их планированию и организации.

Таким образом, помимо выделения грантовых средств для улучшения услуг на местном уровне, в рамках Проекта тренеры и эксперты предоставляют техническую помощь по повышению квалификации сотрудников пилотных муниципалитетов, которые напрямую занимаются данным вопросом.

Перспективы для молодежи четырех областей: обучение и консультации



С 23 октября по 3 ноября 2017 года были проведены тренинги и консультационные встречи с представителями пилотных сельских и городских муниципалитетов по включению молодежных стратегий муниципалитетов в План социально-экономического развития (ПСЭР) и местный бюджет. Мероприятия организованы в рамках Проекта «Перспективы для молодежи», выполняемого Институтом политики развития при финансовой поддержке Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ), и проводятся для представителей 12 пилотных муниципалитетов Чуйской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областей.

«Тренинги и консультации проводятся с целью оказания содействия в составлении бюджета стратегии развития молодежи и его отражения в программе социально-экономического развития (ПСЭР). На мероприятиях также были обозначены темы по основам ПСЭР, моделям участия граждан в МСУ, ресурсному обеспечению, а также информация об отражении стратегий развития молодежи в ПСЭР и местном бюджете», –

сказала Жылдыз КЕРИМОВА, тренер Проекта.

Пилотными муниципалитетами Проекта являются:

- Чуйская область: Краснореченский АА, Маевский АА, г. Токмок;
- Иссык-Кульская область: Кун-Чыгышский АА, Кызыл-Сууйский АА, Теплоключенский АА, г. Каракол;
- Нарынская область: Кочкорский АА, Баатовский АА, Мин-Кушский АА;
- Таласская область: Омуралиевский АА, Кара-Бууринский АА.