

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | АПРЕЛЬ-МАЙ 2019 | выпуск № 4-5 (90-91)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Горячая тема

Проблема мусорных свалок должна решаться на региональном уровне при участии государства..... 2

Административно-территориальная реформа

Укрупнение МСУ: по какому пути идти?8

Социальные услуги МСУ

Кочкор-Ата внедряет государственный социальный заказ13

Участие граждан в МСУ

Зачем детям участвовать в местном самоуправлении?17

Примеры Таш-Булакского, Кызыл-Тууйского, Курманбековского, Узун-Кырского, Юрьевского, Кочкорбаевского, Багышского, Ырысского, Новопокровского айылных аймаков

Как местные сообщества своими силами совместно с органами местного самоуправления решают вопросы местного значения?22

Юридическая консультация

О взаимоотношениях МСУ и МГА. Об отчетности по делегированным полномочиям. О расходах на содержание школ. О финансировании переписи населения из средств местного бюджета32

Новости законодательства

Об изменениях в Законе «О государственной гражданской службе и муниципальной службе». О пробации. О совете по проведению

административно-территориальной реформы. О предотвращении жестокого обращения и насилия в отношении детей36

Новости Проекта ГГПОМСУ

Каковы ожидания органов МСУ от портала лучшей практики?39

Около 30 сельских муниципалитетов Чуйской, Ошской и Нарынской областей разработают свои ПСЭР40

Формирование гражданского бюджета по местным бюджетам: web-ориентированное приложение41

Для чего акимы участвуют в сельских сходах?42

Еще один айылный аймак Кыргызстана теперь имеет свой официальный веб-сайт!44

Новости ИПР

17 школ Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской областей и города Бишкека получают класс-комплекты Учебно-методического комплекса по финграмотности 45

Муниципалитеты, дружелюбные к детям и молодежи, разработают свои Планы социально-экономического развития46

Какие вопросы можно решить с помощью механизма ГСЗ?47

В Кыргызстане объявлен конкурс «Город, дружелюбный детям и молодежи» среди 18 городов «точек роста»48

Учредитель и издатель
Институт политики развития (ИПР)

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова

Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова

Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова

Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития; электронные – office@dpi.kg,

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.
ISBN 1694-7053



Трудно забыть эту картину. 2007 год. Ноябрь. Город в горном регионе Кыргызской Республики. Серое небо. Мрачные предгорья. И тысячи, десятки тысяч полиэтиленовых пакетов, которые с мертвящим шорохом холодный ветер гонит по серым улицам города ... Таким ли ты хочешь быть, муниципалитет Кыргызстана?

Проблема мусорных свалок должна решаться на региональном уровне при участии государства

Совместные предложения финансируемых Правительством Швейцарии проектов «Улучшение услуг на местном уровне», «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс» и Института политики развития по совершенствованию системы управления твердыми бытовыми отходами.

Все руководители и сотрудники органов МСУ, а также множество граждан Кыргызстана привыкли думать, что вопрос уборки и вывоза мусора – вопрос сугубо муниципальный, местный, а у государства «голова болит» о других, более масштабных вопросах, которые имеют общенациональное значение. Однако современное качество мусора, его объемы и неуправляемое расширение свалок уже меняет ландшафты, влияет на окружающую среду, здоровье человека и даже ... на развитие бизнеса. Достаточно поставить себя на место туриста, разглядывающего дно Иссык-Куля на городском пляже Чолпон-Аты или случайно забредшего на задворки прибрежного села. Планово и безжалостно мы покрываем территорию страны мусорными свалками – никем не охраняемыми, никак не рекультивируемыми, отдавая под них драгоценные запасы сельхозугодий. Так может быть, этот вопрос совсем не местного значения? Может быть, давно пора задаться вопросом: способны ли наши органы местного самоуправления справиться с задачей утилизации растущей мусорной «фудзиямы»? В том, что они могут и должны организовать сбор и вывоз мусора, сомнений пока нет, но утилизация? А их ли это вопрос?

Краткий анализ ситуации

Вопрос управления твердыми бытовыми отходами передан в полномочия органов МСУ, включен как вопрос № 11 в вопросы местного значения и сформулирован следующим образом: организация сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов. Однако многолетняя практика показала, что данный вопрос неоправданно объединяет в себе функции различного масштаба, которые должны выполняться различными уровнями управления. На практике органы МСУ в состоянии справиться с функциями сбора и вывоза мусора, однако не обладают потенциалом для утилизации отходов. Об этом свидетельствуют данные, собранные

ГАООСХЛ ПКР и проанализированные при поддержке Проекта УУМУ (данные получены от ГАМ-СУМО).

Согласно данным ГАООС, в Кыргызской Республике насчитывается 374 полигона или свалки, которые занимают в общей сложности 616 гектаров земли. При этом большая часть из них – 57% – являются именно свалками, а не полигонами управления ТБО, имеют площадь менее одного гектара, что означает отсутствие на этих свалках управления утилизацией в современном понимании. При этом законными или санкционированными полигонами, имеющими соответствующий акт государственной регистрации, можно считать только 13% полигонов. Следовательно, по данным ГАООС, почти 534 гектара земли занято незаконными, несанкционированными свалками (87%). В реальности количество этих земель значительно больше, так как несанкционированные свалки продолжают появляться повсеместно, и государство просто не успевает отследить и отреагировать на такие факты. Учитывая прогнозы роста численности населения, к 2050 году площадь земель, занятых мусором, составит около 1300 гектаров. При этом мусор занимает качественные земли сельскохозяйственного назначения или земли населенных пунктов.

Рисунок 1. Доля незаконных полигонов, %

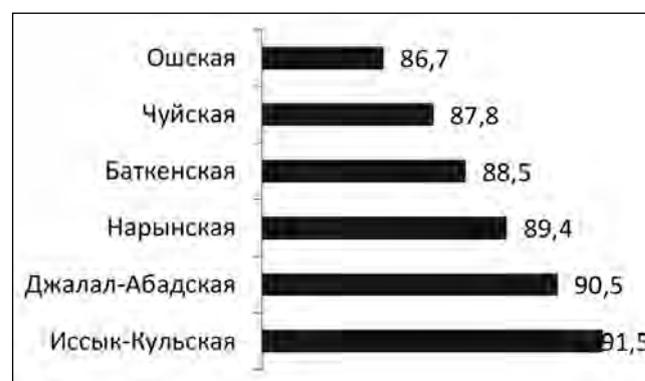
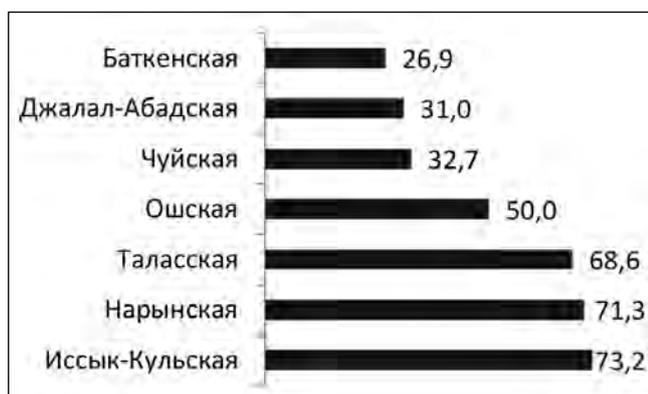


Таблица 1. Площадь и категории земель, занятые полигонами, в разрезе областей Кыргызской Республики

Область	Земли сельхоз. назначения, га	Земли населенных пунктов, га	Земли промышленности, транспорта и связи, энергетики, обороны и иного назначения, га	Земли лесного фонда, га	Всего земли, га	Количество свалок
Иссык-Кульская	108,281	0,5			108,781	82
Джалал-Абадская	75,865	12,2	1,5	6,55	96,115	42
Нарынская	78,64				78,64	94
Баткенская	63,45	0,25			63,7	26
Чуйская	96,45	66	21,8		184,25	49
Ошская	34,47			1	35,47	30
Таласская	49,35				49,35	51
ВСЕГО КР:	457,156	78,95	23,3	7,55	566,956	323

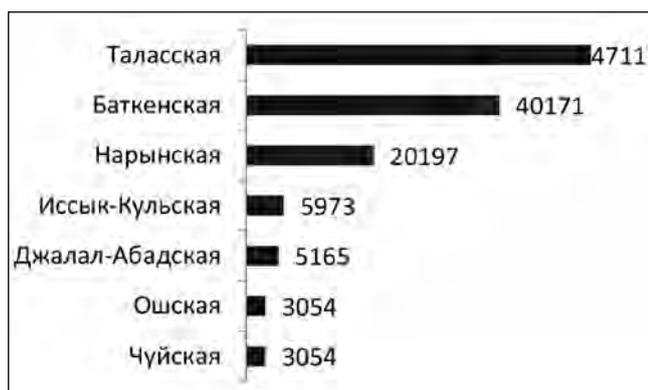
Наибольшая доля незаконных полигонов наблюдается в Иссык-Кульской области. Здесь же обнаружена самая высокая доля мелких полигонов или, попросту, свалок, которые не могут хорошо управляться в силу своего маленького размера (меньше одного гектара).

Рисунок 2. Доля свалок, площадью менее одного гектара, %



В среднем по Кыргызской Республике каждая свалка обслуживает около 19 тысяч человек, тогда как самокупаемый полигон, по международным стандартам, должен быть рассчитан на 250-300 тысяч человек населения. При этом в региональном разрезе количество человек, обслуживаемых одним полигоном, существенно варьируется – от трех до 55 тысяч населения. Наихудшим образом ситуация складывается в Чуйской, Ошской, Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях.

Рисунок 3. Количество человек, обслуживаемых одним полигоном



Органы местного самоуправления, ответственные за утилизацию ТБО, продолжают регулярно обращаться в Правительство КР с просьбой о трансформации земель для оформления новых и новых полигонов. Но это губительный для экологии путь развития данной отрасли. Однако у органов МСУ нет альтернативных решений в связи с тем, что ни один айылный аймак и большинство го-

родских органов местного самоуправления просто не имеют и в обозримом будущем не будут иметь ресурсов для устройства и управления современным полигоном, так как его строительство требует первоначальных инвестиций в размере от 70 до 200 миллионов сомов, а средний годовой бюджет сельских органов МСУ в 2018 году составил только 24 миллиона сомов. Эти данные говорят о том, что в настоящее время ни один орган МСУ Кыргызской Республики не обладает достаточным ресурсным потенциалом, чтобы надлежащим образом организовать процесс утилизации ТБО в соответствии с современными требованиями.

Тенденции в сфере разграничения ответственности уровней управления

В то же время мировые тенденции развития данной отрасли требуют изменить отношение к мусору, не видеть в нем только угрозу и необходимость организации услуги, но видеть в нем сырье для производства. Многие современные предприятия по утилизации бытовых отходов становятся частично или полностью самокупаемыми при умелой организации производства. При этом национальные правительства стран все чаще берут на себя ответственность за управление утилизацией отходами, переводя этот вопрос из категории местного значения в вопрос общегосударственного значения. Например, в 2017 году в Российской Федерации началась масштабная реформа, согласно которой до 2030 года в части обращения с отходами предполагается ввести отдельный сбор отходов, жесткие санкции за ненадлежащую утилизацию, поэтапное введение запрета на захоронение отходов, пригодных к вторичной переработке.

Этапы реформы управления ТБО в Российской Федерации

1. Подготовка и согласование территориальных схем обращения с отходами в каждом регионе страны.
2. Выбор региональных операторов, которые будут отвечать за весь цикл обращения с отходами.
3. Установка единого тарифа по региону на услугу по обращению с отходами.
4. Создание в регионах современных высокотехнологичных комплексов по утилизации отходов.
5. Параллельно с этими мерами планируется постепенное введение в регионах отдельного сбора мусора.

При этом управление утилизацией переводится на уровень регионов, для чего субъектами федерации разрабатываются территориальные схемы обращения с твердыми коммунальными отходами – подробные описания системы организации и осуществления сбора, транспортировки, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения отходов на территории субъекта РФ за определенный период. Далее территориальные схемы обращения с отходами подлежат согласованию с соответствующими территориальными органами уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти. Таким образом, центральная власть России берет на себя ответственность за результаты управления ТБО на территории страны, осознавая, что данный вопрос имеет национальный масштаб. Однако учитывая коммерческий сырьевой потенциал ТБО, Российская Федерация планирует реализовать реформу преимущественно за счет внебюджетных средств, включая частные инвестиции.

Подобные схемы управления ТБО все чаще применяются в странах Европы, включая страны бывшего социалистического блока, например, в Латвии, где вопрос управления ТБО также разделен по уровням: сбор и вывоз осуществляются муниципалитетами, утилизацию осуществляет региональное предприятие, созданное органами МСУ в виде акционерного общества, на основе межмуниципального сотрудничества при поддержке правительства. При этом во многих странах за последнее десятилетие существенно изменена законодательная база в сфере управления ТБО, что отвечает сложившимся тенденциям: увели-

чению темпов роста объема накапливаемого мусора, повышению его экологической опасности и коммерческой ценности; новому разграничению полномочий по управлению утилизацией, развитию технологий в сфере утилизации и др.

В Кыргызской Республике, несмотря на вносимые изменения (внесены в 2018 и 2019 гг.), Закон № 89 «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001 года не содержит норм, содействующих эффективному решению проблемы. Так, ст. 4 относит все полномочия в сфере одновременно к полномочиям местных государственных администраций и органов местного самоуправления, что вновь смешивает расходные обязательства государственного и местных бюджетов и не позволяет однозначно определить орган, ответственный за сбор, вывоз и утилизацию.

При этом данная статья устанавливает необходимость разработки региональных планов по управлению ТБО, но далее закон не раскрывает порядка разработки и выполнения данных планов, что делает данную норму, по сути, бесполезной и бездействующей. В целом, ст. 4 является единственной статьей, касающейся организации управления ТБО со стороны органов власти, ее содержание, в силу ограниченности и дублирования ответственности, не позволяет надлежащим образом выстроить систему управления в данной сфере.

Таким образом, налицо проблемы законодательного характера в сфере управления ТБО: размытая ответственность между уровнями управления; слабое регулирование ответственности уровней управления в сфере управления ТБО и др.

Полномочия местных органов государственной власти

К полномочиям местных государственных администраций и органов местного самоуправления в области обращения с отходами относятся:

- осуществление мер по предотвращению катастроф, аварий, связанных с отходами;
- осуществление мер по ликвидации последствий катастроф, аварий, связанных с отходами;
- разработка и реализация региональных, а также выполнение государственных программ в области обращения с отходами;
- контроль деятельности предприятий и организаций, находящихся на их территории, в области обращения с отходами;
- организация сбора средств юридических и физических лиц, местного бюджета и внебюджетных фондов для финансирования строительства новых, расширения и реконструкции действующих объектов по обработке, переработке и захоронению отходов;
- организация рациональной системы сбора отходов, предусматривающей отдельный сбор компонентов (пищевые отходы, цветные и черные металлы, текстиль, стекло, бумага и т.п.), хранение, регулярный вывоз, обезвреживание, утилизацию отходов, а также рекультивацию подведомственной территории;
- обеспечение населения информацией по обращению с отходами, о состоянии их хранения и переработке в регионе.

Статья 4. Закона КР № 89 «Об отходах производства и потребления» от 13 ноября 2001 года



Предложения в отношении реформы управления ТБО

Цель реформы – уберечь будущие поколения от ситуации, когда мусор станет угрозой жизни, здоровью, социально-экономическому развитию населения Кыргызской Республики.

Задачи реформы: ввести отдельный сбор отходов, жесткие санкции за ненадлежащую утилизацию, поэтапное введение запрета на захоронение отходов, пригодных к вторичной переработке и др.

Данная реформа будет длительной, масштабной и капиталоемкой, в связи с чем целесообразно разделить ее реализацию на 4 этапа.

Прежде чем перейти к перестройке всей системы управления ТБО и зафиксировать изменения в законодательстве, следует осуществить пилотное внедрение механизма управления ТБО, основанного на новых принципах разграничения ответственности.

Используя опыт Российской Федерации, Латвии и других стран, следует разработать территориальный или региональный план управления ТБО в пилотной области.

В качестве пилотной предлагается выбрать Иссык-Кульскую область по следующим причинам. Во-первых, в Иссык-Кульской области, как сказано выше, наблюдается неблагоприятная ситуация в отношении управления ТБО. Во-вторых, Иссык-Кульская область является флагманом развития рекреационного туризма в Кыргызской Республике, что означает, с одной стороны, негативное влияние плохо управляемого мусора на туризм, с другой – более быстрые темпы роста объема накапливаемого мусора за счет туристического потока. В-третьих, Иссык-Кульская область представляет собой естественным образом сформированный целостный регион.

По данным ГАООС ПКР, на территории Иссык-Кульской области расположено 82 полигона, из них только 8% (7 полигонов) имеют частично легальный статус (акты государственного образца), 22 имеют площадь больше одного гектара, только 7 полигонов имеют акты государственного образца. Следует отметить, что практически все полигоны функционируют со времен СССР, и надо полагать, что разрешительные документы по современным стандартам (по состоянию на сегодняшний день) продублированы уполномоченными органами государственной власти. Всего по обла-

сти под полигоны сомнительного происхождения отведено 108,8 га земли, в основном – это земли сельскохозяйственного назначения.

Цели Регионального плана управления отходами в Иссык-Кульской области состоят в том, чтобы предотвратить лавинообразное образование отходов за счет ускорения экономического роста и обеспечить значительное сокращение общего количества отходов; упорядочить управление утилизацией отходов; привлечь инвестиции в сфере утилизации и переработки отходов; сократить количество стихийных и несанкционированных свалок; изменить стереотипы отношения граждан и организаций в отношении отходов (раздельный сбор, платежи и санкции); создать новые рабочие места в отрасли. Для достижения данных целей план должен включать ряд последовательных действий в отношении уже образовавшихся и накопленных в области отходов:

- устранить причины бесконтрольного образования отходов, в том числе через внедрение ресурсосберегающих технологий;
- уменьшить количество (объем) и опасность отходов;
- создать условия для переработки и сжигания отходов;
- обеспечить утилизацию отходов таким образом, чтобы не подвергать опасности жизнь и здоровье населения, окружающую среду и имущество людей;
- обеспечить рекультивацию закрытых полигонов и нелегальных полигонов.

Региональный план управления ТБО Иссык-Кульской области должен быть разработан, как минимум, на 10 лет (2020-2030 гг.) и включать следующие разделы:

- описание региона, охватываемого региональным планом обращения с отходами, его цели и меры по достижению этих целей;
- характеристику обращения с отходами, включая анализ управления отходами (информация о различных образующихся, собранных, восстановленных и утилизированных отходах, их количестве и источниках);
- прогноз развития потоков отходов;
- меры, которые необходимо принять для улучшения подготовки отходов к повторному использованию, их переработки, утилизации и удалению без угрозы для окружающей среды;
- оценку развития системы управления отходами, включая дополнительную необходимую инфраструктуру для раздельного сбора отходов, необходимость в новых установках для сбора или удаления отходов и закрытия существующих установок для сбора или удаления отходов, вместимости предполагаемого оборудования и критериев для определения их местоположения;

- учреждения, ответственные за реализацию регионального плана управления отходами;
- необходимое финансирование для реализации мер, предусмотренных в региональном плане обращения с отходами, включая расходы на техническое обслуживание;
- требования к изменению нормативно-правовой базы в области обращения с отходами, необходимые для успешной реализации плана.

Региональный план обращения с отходами должен включать информацию о муниципальных отходах, включая биоразлагаемые отходы, производственные, опасные, нефтепродукты, батареи и аккумуляторы, отходы электрического и электронного оборудования, транспортные средства с истекшим сроком эксплуатации, медицинские и ветеринарные лекарства, полихлорированные бифенилы и полихлорированные терфенилы, строительные отходы.

Опираясь на опыт, полученный в Иссык-Кульской области, необходимо будет разработать новую редакцию закона об управлении твердыми бытовыми отходами. Суть этого закона в том, чтобы детально описать процедуры обращения с отходами для защиты окружающей среды, жизни и здоровья человека путем сокращения образования отходов, обеспечения раздельного сбора и вторичного использования отходов, образующихся на территории Кыргызстана, а также путем содействия эффективному использованию природных ресурсов и снижению количества отходов, подлежащих утилизации.

Данный закон ориентировочно может содержать следующие разделы:

- компетенция органов государственной власти в сфере управления ТБО;
- компетенция органов местного самоуправления в сфере управления ТБО;
- планы обращения с отходами и программа сокращения образования отходов;
- регулирование утилизации отходов и проверки;
- обязанности производителей отходов, держателей и менеджеров отходов;
- требования к обращению с некоторыми видами отходов;
- оплата за управление отходами;
- трансграничные перевозки отходов.

Опираясь на опыт, полученный в Иссык-Кульской области, и новую законодательную базу, предстоит разработать региональные планы управления ТБО для всех регионов Кыргызской Республики, а затем выполнить их с участием правительства, органов местного самоуправления и частного бизнеса. **M**

Укрупнение МСУ: по какому пути идти?

Совместные предложения финансируемых Правительством Швейцарии проектов «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», «Улучшение услуг на местном уровне» и Института политики развития по исполнению пункта 13 Дорожной карты поэтапного проведения реформы административно-территориального устройства Кыргызской Республики «Определение основных критериев оптимизации административно-территориальных единиц».



Аргументы в пользу укрупнения

Международная практика и опыт проведения реформ административно-территориального устройства в части укрупнения (консолидации) административно-территориальных единиц позволяет обобщить следующие аргументы в пользу территориальной консолидации (приводящей к созданию крупных субнациональных юрисдикций).

Крупные органы местной власти имеют больше возможностей для обеспечения более широкого ряда функций, поэтому территориальная консолидация позволяет предоставлять больше услуг на местном уровне. Существует прямая связь между средним размером муниципалитета и удельным весом муниципальных расходов по сравнению с ВВП.

Эффект масштаба позволяет использовать более дешевое, более эффективное предоставле-

ние услуг в более крупных подразделениях органа местного управления. Наиболее очевидные доказательства этой практики были представлены по вопросу о расходах муниципальной администрации (Swianiewicz-2002).

Поскольку крупные местные органы власти могут выполнять больше функций, более вероятно, что граждане будут заинтересованы в участии в местной политике (Dahl and Tufte, 1973). В этой интерпретации консолидация помогает продвигать местную демократию.

Территориальная организация с крупными местными органами власти создает меньше различий в доходах между муниципалитетами, что позволяет снизить давление на систему горизонтального выравнивания (уменьшит количество и объем выравнивающих грантов и сократит число дотационных муниципалитетов).

Крупные органы местной власти могут быть

более эффективными в планировании и политике экономического развития, что обеспечит переход к политике развития регионов.

В территориально консолидированных системах легче уменьшить проблемы «проезда зайцем», т.е. ситуаций, когда местные услуги используются жителями, которые живут (и платят местные налоги) в другой юрисдикции. Другими словами, консолидация помогает уменьшить несоответствие между административными границами и зонами обслуживания населения.

Аргументы против укрупнения

Сторонники территориальной фрагментации также имеют свои аргументы. Защита небольших местных юрисдикций обычно основана на аргументах в пользу демократии. В небольших сообществах связь между гражданами/избирателями и местными органами управления является более тесной. Существует больше взаимного доверия, поток информации проще и, как следствие, местные органы власти более подотчетны местному населению. Существует несколько исследований, свидетельствующих о том, что граждане малых муниципалитетов более удовлетворены результатами работы местных органов власти. В большинстве стран интерес граждан к местным общественным делам, который выражается явкой на местные выборы, обычно выше в небольших муниципалитетах (по данным стран Центральной и Восточной Европы - см. Swianiewicz-2002). Модель, подтверждающая это правило в Западной Европе, недавно была продемонстрирована Муриценом (2008г.) и приведена на рисунке 1.

Однако эмпирические доказательства свидетельствуют о том, что отрицательный эффект снижения доверия населения к органам МСУ в случае укрупнения муниципалитетов в европейских странах сейчас менее выражен, чем 25-30 лет назад, чему способствуют следующие причины:

- муниципальные служащие действуют гораздо более безлично, профессионально по всей стране, независимо от размера местного самоуправления;
- взрывной характер развития массовых коммуникаций, расширяющийся доступ и увеличение скорости обмена информацией;
- гомогенизация (повышение однородности) повседневного образа жизни.

Однако нетрудно заметить, что в Кыргызстане из перечисленных выше трех явлений наблюдается лишь второе – расширение доступа и повышение скорости обмена информацией. Поэтому при принятии решений об укрупнении следует продумать дополнительные меры по сохранению уровня доверия граждан к органам местного самоуправления. Другие отрицательные последствия могут включать следующее.

Доступность местного самоуправления. В периферийных районах Кыргызской Республики, где плохо развита транспортная инфраструктура и интернет-связь, это может быть большой проблемой. Физическое расстояние до айыл окмоту затрудняет жизнь граждан в отдаленных селах.

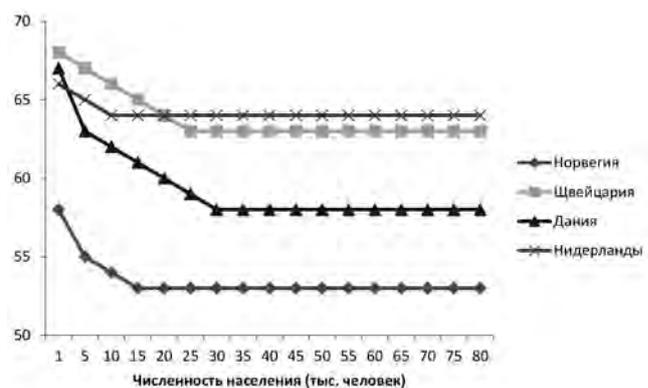
Идентичность местных сообществ. В небольших городах и селах местное самоуправление – это не только место, где можно заниматься административными вопросами, но и своеобразный центр общественной жизни, который дает ощущение местной идентичности. Ликвидация местного самоуправления в таких сообществах может нанести вред местной общественной жизни.

Страх не быть представленными. Местное сообщество может опасаться, что его голос будет игнорироваться в отдаленном муниципальном центре, когда речь идет, например, о распределении бюджетных инвестиций.

Конфликты между регионами нового (объединенного) муниципалитета. Типичный пример ситуации, которая может вызвать такой конфликт, может быть между основным городом агломерации и небольшим пригородным городом, который аннексируется центральным городом.

Эти негативные последствия могут быть решены реформой в целях снижения их воздействия. Администрацию можно организовать таким образом, чтобы минимизировать проблемы, связанные с расстоянием между местом жительства и местом расположения администрации. В избирательном законодательстве могут быть предусмотрены специальные положения, которые предотвращают доминирование одной части муниципалитета. Также могут существовать специальные положения для субмуниципальных органов, которые помогают представлять интересы села и поощрять местное сообщество.

Рисунок 1. Взаимосвязь между индексом общей удовлетворенности местными органами власти (по шкале 0-100) и размером местного самоуправления (горизонтальная шкала – численность населения, вертикальная шкала – уровень доверия)



Источник: на основе Mourtizen, 2008.

Самый важный вывод в отношении аргументов «за» и «против» укрупнения заключается в том, что следует поощрять умеренные, а не экстремальные решения. Проблемой может быть как крайняя фрагментация, так и крайняя территориальная консолидация.

Критерии укрупнения в существующих нормативных правовых актах

В соответствии с Концепцией административно-территориальной реформы в Кыргызской Республике, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 марта 2012 года, № 198, целью разработки и реализации административно-территориальной реформы является создание эффективной системы государственного и муниципального управления, направленной на усиление потенциала регионов и повышение благосостояния населения.

При реализации административно-территориальной реформы будут учитываться следующие базовые принципы:

- приоритет человека и гражданина, отношение к государству как инструменту для обеспечения прав человека, безопасности, нормальной жизнедеятельности, развития человека и общества;
- единство, целостность и неделимость территории государства;
- соблюдение демократических подходов при организации общественной жизни и государственного управления;
- экономия и эффективность;
- учет социальных, демографических, исторических, культурных и экологических особенностей регионов;
- открытость реформы.

Согласно требованиям пункта 2.1. Концепции, для оптимизации айылных аймаков предлагается провести укрупнение муниципальных административно-территориальных единиц по следующим основным критериям:

- природно-ландшафтные условия;
- необходимость объединения айылных аймаков, где численность населения до 5000 человек, за исключением высокогорных, отдаленных, труднодоступных и приграничных населенных пунктов;
- сохранение качества и доступности предоставления муниципальных услуг;
- оптимизация муниципального управления;
- близость к центру (доступность для населения государственных и муниципальных услуг);
- наличие экономической базы.

При этом Концепция требует проведения широкой разъяснительной работы среди населения и внесения изменений в законодательство, которые позволят снизить конфликтный потенциал и исключить юридические барьеры для укрупнения административно-территориальных единиц.

Критерии укрупнения, предложенные Полномочными представителями Правительства в областях

Изучив предложения Полномочных представителей Правительства в областях по укрупнению отдельных айылных аймаков, Институт политики развития сообщает следующее.

В представленных предложениях ППП в областях предлагается объединить отдельные айылные аймаки, с численностью населения не только до 5000, но и больше - до 8-9 тысяч, с граничащими и близрасположенными айылными аймаками. Укрупнение айылных аймаков больше всего сконцентрировано на достижение количества населения укрупняемых айылных аймаков от 15 до 25 тысяч. Однако не приводится никаких политических, социальных или экономических оснований для того, чтобы достичь именно такой численности населения. Более разумным представляется подход, при котором численность населения не является главным критерием и определяется индивидуально для каждого укрупненного муниципалитета.

В отдельных областях, в целях обеспечения доступа жителей отдаленных сел к государственным и муниципальным услугам, предлагается отдаленные села айылных аймаков объединить с близрасположенными айылными аймаками, т.е. передать в ведение других АА. В данном случае речь идет не об укрупнении, а о перераспределении населенных пунктов между административно-территориальными единицами в рамках обеспечения доступа граждан к государственным и муниципальным услугам.

Предложения по укрупнению айылных аймаков ППП в областях в целом составлены с учетом следующих критериев:

- общей площади айылного аймака до и после укрупнения;
- площади сельскохозяйственных земельных участков до и после укрупнения;
- численности населения укрупняемых айылных аймаков до и после укрупнения;
- доходной и расходной части местного бюджета укрупняемых айылных аймаков до и после укрупнения;
- экономии расходов местного бюджета в случае сокращения сотрудников отдельных муниципалитетов при укрупнении.

Анализ представленных предложений не выявил соответствия следующим критериям, установленным в пункте 2.1. Концепции:

- доступ для местных сообществ к государственным и муниципальным услугам на местах, в случае укрупнения отдельных айылных аймаков;
- расстояние в километрах от отдаленных сел до укрупненного центра муниципалитета;
- мнение местного сообщества в отношении укрупнения их айылного аймака;
- мнение органов МСУ в отношении укрупнения их айылного аймака;
- наличие экономической базы укрупняемых айылных аймаков;
- оценка позитивного и негативного влияния предлагаемого варианта укрупнения айылного аймака на его социально-экономическое положение;
- оценка улучшения или ухудшения качества предоставляемых государственных, муниципальных услуг;
- анализ кадрового потенциала органов местного самоуправления (необходимое количество муниципальных служащих), в случае укрупнения айылного аймака;
- анализ изучения природно-климатических, географических и культурно-исторических условий, этнического состава, приграничных территорий и т.д.

Таким образом, предложения ППП в областях не основаны на исчерпывающем перечне необходимых критериев, в связи с чем предлагается провести дополнительное исследование по методу анализа функциональных зон.

Предложения по продолжению исполнения пункта 13 Дорожной карты АТР

Чтобы определить основные критерии оптимизации административно-территориальных единиц, Проект «Улучшение услуг на местном уровне» предлагает провести анализ функциональных зон: экономических аспектов взаимодействия групп населения, их связи и потребности в отношении государственных и муниципальных услуг, а также особенности институционального взаимодействия между органами МСУ.

На первом этапе силами Проекта «Улучшение услуг на местном уровне» предлагается провести подобный анализ для пилотных районов, протестировать и адаптировать методологию (концептуализировать, обучить местных экспертов и провести одну пилотную оценку в нескольких районах одной области). Затем, силами других сторон, по

утвержденной методологии провести подобный анализ для всех регионов Кыргызстана.

Основные методологические инструменты: кабинетный анализ существующих данных, паспортов органов МСУ и стратегий на местном и региональном уровне; полуструктурированные интервью с представителями основных органов местного самоуправления и децентрализованных учреждений; фокус-группы с местными и региональными заинтересованными сторонами. Данный анализ позволит определить, какого типа укрупнения требуется в отношении того или иного региона.

Международный опыт, в частности, опыт Албании, показывает, что для Кыргызской Республики могут быть применены несколько моделей укрупнения (здесь и далее опыт Албании – Blendi, Karakaci, Pfaeffli, 2014 г.).

Концентрическая модель укрупнения

Данная модель предусматривает один важный центр, который является городом или административным центром района. Это связано с экономической структурой района как единственного важного рынка, а также с его значением в качестве места, где расположены услуги. Других промежуточных центров нет.

Функциональная зона сильнее в МСУ вблизи центра, теряя интенсивность связей дальше всего от центра. Как правило, это соответствует плотности населения; городской или районный центр имеет относительно высокую плотность населения; расположенные поблизости МСУ имеют нормальную плотность населения, а остальные МСУ находятся далеко от центра, малонаселенные, имеют слабые взаимодействия с ним. Строго говоря, эти МСУ обычно находятся за пределами функциональной области; однако их связи в основном направлены в центр функциональной зоны.

Данная модель применима для отдаленных и высокогорных районов.

Полицентрическая модель укрупнения

Этот тип функциональной области в основном используется для мест с высокой плотностью населения, расположенных в долинах. Основные характеристики этого типа функциональных зон включают в себя:

- существование большого и очень влиятельного областного экономического центра и центра оказания услуг;
- наряду с мощным областным центром, существуют также более мелкие промежуточные центры, которые обслуживают окружающие их сельские районы. Таким образом, для жителей этой зоны важны два центра: большая столица региона, а также небольшой

центр района, где люди получают некоторые услуги и пользуются местными рынками;

- поскольку между МСУ и местными сообществами существует плотное взаимодействие, локальные границы не совпадают с границами функциональных областей (аймаки «перетекают» один в другой).

В отношении таких зон возможны два варианта укрупнения: создание действительно больших МСУ вокруг регионального центра или нескольких МСУ субрегионального характера, выбрав укрепление небольших городов или райцентров в качестве соответствующих центров для окружающих их сельских территорий.

Приграничная модель укрупнения

Особенности территорий, где применима данная модель:

- у территории есть два центра, один в пределах границ государства, другой – за его границей; либо один – в пределах области, другой – в соседней области;
- трансграничная территория может быть обусловлена общими традициями или новыми экономическими реалиями, особенно в контексте интенсификации международного трансграничного сотрудничества.

Проблема поселков городского типа

Концепция АТР в разделе II «Анализ существующей административно-территориальной системы» отмечает, что на 2012-2013 годы в рамках административно-территориальной реформы преобразованы девятнадцать поселков городского типа, из них шесть – в города, тринадцать – в айылные аймаки.

Однако согласно «Государственному классификатору системы обозначений объектов административно-территориальных и территориальных единиц Кыргызской Республики» Национального статистического комитета Кыргызской Республики, по сей день остаются не преобразованными 12 поселков городского типа (поселки), с численностью населения примерно от 2000 до 15000 человек, это:

- пгт. Пристань-Пржевальск в составе города Каракола;
- пгт. Орто-Токой в составе города Балыкчы;
- пгт. Шамалды-Сай в составе города Таш-Кумыра;
- пгт. Кызыл-Джар в составе города Таш-Кумыра;
- пгт. Кок-Таш в составе города Майлуу-Суу;
- поселок Сары-Бээ в составе города Майлуу-Суу;
- поселок Когой в составе города Майлуу-Суу;
- поселок Кара-Жыгач в составе города Майлуу-Суу;

- пгт. Кетмен-Тобо в составе города Кара-Куля;
- пгт. Восточный в составе города Сулюкты;
- пгт. Бордунский в составе Кеминского района;
- пгт. Чон-Арык в составе города Бишкека.

Согласно статье 6 Закона КР «Об административно-территориальном устройстве КР», административно-территориальная единица состоит из территорий одного или нескольких населенных пунктов и иных незаселенных территорий, в пределах которых органы государственной власти или местного самоуправления осуществляют государственное управление или самоуправление.

К административно-территориальным единицам закон относит: область, район, город, айылный округ. При этом к городам закон также относит поселки городского типа, в которых местное сообщество должно осуществлять местное самоуправление в порядке, установленном Конституцией и законами КР. Тогда как в 12 вышеуказанных поселках городского типа местное сообщество не владеет правом самостоятельного осуществления местного самоуправления, так как они не преобразованы в города, айылные аймаки или села.

Более того, в законодательстве КР в сфере местного самоуправления преобладает использование понятий и терминов «города», «айылные аймаки» и «села», понятие «поселки городского типа» подвергаются исключению из законодательства или остаются вне поля его зрения.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым изучить статус существующих поселков городского типа, с последующим преобразованием их в соответствующие города, айылные аймаки или села.

Источники

- Blendi Bushati, Dr. Valbona Karakaci, Prof. Stefan Pfaeffli. Исследование функциональных зон в Албании, – The Decentralization and Local Development Programme (DLDP), Албания, 2014 г.*
- Swianiewicz. P. Реформы территориальной консолидации в Европе – OSI, 2010 г.*
- Swianiewicz. P. Консолидация или фрагментация? Размер местных органов власти в Центральной и Восточной Европе. Будапешт: Инициатива реформы местного самоуправления и государственной службы, – OSI, 2002 г.*
- Dahl, R. и E.R. Tufte. Размер и демократия, – Беркли: Пресса Стэнфордского университета, 1973 г.*
- Mouritzen, P.E. Размер города и удовлетворенность граждан: повторение двух конкурирующих теорий, 1989 г.*



Кочкор-Ата внедряет государственный социальный заказ

Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА,
ИПР, для Проекта «Усиление потенциала Министерства труда
и социального развития для реализации
государственного социального заказа»

Поселок Кочкор-Ата был основан в 1952 году, статус города районного подчинения (Ноокенский район Джалал-Абадской области) получил 1 июня 2003 года.

Возникновение Кочкор-Аты связано с открытием Избаскентского месторождения нефти. Более чем за полвека из палаточного городка вырос город, площадью 485 га, с многонациональным населением – около 15 тыс. человек.

Во времена, когда Кочкор-Ата еще был поселком городского типа (пгт), он негласно считался не вполне благополучным местом, где можно было столкнуться с хулиганством. Жители соседних муниципалитетов лишний раз без особой нужды не рисковали заглядывать в город. Эта плохая слава долго тянулась за горожанами. Но сегодня Кочкор-Ата – молодой, зеленый и перспективный город с развивающейся инфраструктурой и населением около 17 тысяч человек, из которых 2000 человек

входят в категорию детей и подростков, в среде которых важно взрастить культуру отношений и добрососедства. Но формирование культуры поведения – вопрос сложный, веками общество ломает голову над этой проблемой, а органам местного самоуправления особенно трудно заниматься этим вопросом, так как он требует специальных знаний, навыков, технологий, огромного терпения и времени, которого муниципальным служащим, занятым множеством других дел, не хватает. Поэтому для мэрии Кочкор-Аты вопрос поведения молодежи оставался давней, хорошо известной, но плохо поддающейся решению проблемой.

В начале 2018 года вице-мэр г. Кочкор-Аты НЕМАТ уулу Жайнак принял участие в семинаре о государственном социальном заказе, проведенном в рамках Проекта «Усиление потенциала Министерства труда и социального развития для реализации государственного социального

заказа»¹: «На семинаре я узнал о государственном социальном заказе, с помощью которого мы можем решить приоритетные проблемы, разместив муниципальный заказ на стороне, например, объявив конкурс среди НПО². Благодаря семинару я получил полную информацию о ГСЗ, новом Законе и подумал, почему бы нам не попробовать обратиться к НКО с предложением помочь решить сложный для мэрии вопрос культуры поведения молодежи?».

Тревогу взрослых в то время вызывали участвовавшие конфликтные случаи – массовые драки между подростками соседних сел, между учащимися школ (в городе функционируют 4 школы), факты школьного рэкетирства, следствием которого были взятия детей и подростков на учет милиции.

Чыныгуль ТУРДУМАТОВА, руководитель аппарата мэрии г. Кочкор-Аты, первый координатор проекта по внедрению механизма ГСЗ от мэрии: «Результаты фокус-групп, проведенных в 2018 году мэрией г. Кочкор-Аты, показали распространенность среди наших детей и подростков таких негативных явлений, как преступность, конфликт, рэкетирство, правонарушения и попытки суицида, возникающие вследствие отсутствия внутренних ориентиров, невнимания старших, неправильного использования свободного времени. Во время проведения мероприятий по совместному изучению нужд города, именно эту проблему горожане назвали приоритетной. По нашим данным, в группу риска входят 140 детей. Это очень большая цифра для нашего города. Ведь дети – наше будущее, и мы, взрослые, ответственны за них. Но в некоторых случаях родители, сами того не желая, вредят: в случаях правонарушений они не обращаются в правоохранительные органы, способствуют сокрытию преступления. В городе есть библиотека, спорткомплекс, мини-футбольный комплекс, парк отдыха, музыкальная школа,

работают различные кружки. Однако их посещают только девочки, а мальчики интересуются уличными способами самоутверждения. По достижении подросткового возраста многие мальчики перестают ходить на занятия. В результате чего они неправильно используют свое свободное время, становятся участниками или организаторами различных правонарушений и преступлений. В ходе встреч, в которых приняли участие учащиеся старших классов школ и студенты специальных средних учебных заведений города, ими были высказаны пожелания относительно организации досуга. В мероприятиях, проводимых в честь знаменательных дат, и конкурсах, всегда участвуют одни и те же школьники, отличившиеся своими достижениями в учебе и талантом, а дети из группы риска остаются неохваченными».



По мере получения консультаций, прохождения семинаров и тренингов, представители мэрии г. Кочкор-Аты все лучше и лучше стали понимать суть и выгоду от выполнения общественно-полезных проектов через механизм ГСЗ.

С помощью НКО через ГСЗ мэрия намеревалась снизить уровень преступности, конфликтов и правонарушений среди подростков путем организации правильного использования свободного времени. Было решено также вовлечь родителей в реализации проектных мероприятий, т.к. при тесном взаимодействии родителей со школьными педагогами и надлежащем родительском контроле ситуация не была бы столь проблемной.

В июне 2018 года мэрия г. Кочкор-Аты объявила конкурс по отбору некоммерческих организаций (НКО) для реализации общественно-полезного проекта, направленного на профилактику преступности, рэкетирства и насилия среди подростков и молодежи города. Победителем конкурса стал Общественный фонд «Абад», который получил из местного бюджета 100 тысяч сомов на реализацию данного общественно-полезного проекта. Особенностью заявки данной НКО стало то, что половину из выделенной суммы исполнитель планировал направить на призы для победителей и участников конкурса, который намеревался объявить на последнем этапе ОПГ.

Рахат БАРПИЕВА, тренер ОФ «Абад»: «Мы

¹ Проект «Усиление потенциала Министерства труда и социального развития для реализации государственного социального заказа» выполняется Институтом политики развития при поддержке Программы USAID по совместному управлению. Цель проекта – оказание технического содействия Министерству социального развития, органам местного самоуправления пилотных муниципалитетов и неправительственным организациям с развитием человеческих и организационных навыков в области проведения мониторинга и оценки реализации социальных заказов, в соответствии с утвержденными механизмами социального заказа. Программа по совместному управлению (ПСУ) направлена на укрепление партнерства правительства, гражданского общества и частного сектора в Кыргызской Республике. Программа финансируется Агентством США по международному развитию (USAID) и Министерством международного развития Великобритании (DFID) и реализуется Ист-Вест Менеджмент Институтом (EWMИ).

² В 2017 году была принята новая редакция Закона «О государственном социальном заказе», который позволяет органам местного самоуправления размещать социальный заказ для решения социальных проблем на территории муниципалитета с участием некоммерческих организаций.

начали реализацию социального проекта при финансировании мэрии г. Кочкор-Аты с проведения исследований и анализа нужд на местах – в школах. С помощью этого исследования мы выявили предпочтения подростков относительно занятий на досуге и направлений, в которых нам предстояло работать. Перед нами стояла нелегкая задача, при решении которой нам следовало быть крайне осторожными как в своих словах, так и во всех наших действиях. Нашей главной целью было – уберечь их от плохого будущего, объяснить им их собственную ответственность за свою жизнь. В начале 2019 года мы провели форумы в каждой из четырех школ города «Молодежь меняет мир», в которых приняли участие учащиеся 6-11 классов. На форумы был приглашен инспектор по делам подростков и молодежи г. Кочкор-Аты, который продемонстрировал примеры преступлений и наказаний, их последствий. Было заметно, что реальные примеры преступления и наказания, добра и зла, белого и черного, сильно впечатлили наших юных участников. В конце наших мероприятий они подходили и задавали личные вопросы, интересовались нашими планами, спрашивали о героях наших примеров и их судьбах».



Своими впечатлениями от мероприятий поделились ученицы СШ №14 Арууке БЕГИБАЕВА (11 класс) и Ажар НАЙМАНОВА (10 класс): «Мы поняли, что мир без преступности – классный, а выбор есть у каждого».



Самое главное – это научиться ставить и достигать личные цели, а любое преступление влечет за собой наказание. Большим мотиватором для нас стал пример Ника Вуйчича¹, который, несмотря ни на что, стал действительно великим человеком!».

Следующим этапом проекта стал Конкурс «Молодежь меняет мир!». Айчурок НАЗАРБАЕВА, член конкурсной комиссии, ведущий специалист Отдела социальной защиты мэрии: «Когда наш партнер ОФ «Абад» только начал реализацию проекта, мы совместно участвовали во всех переговорах с руководством школ. В феврале, марте и начале апреля 2019 года 100 учеников из каждой школы приняли участие в семинарах о преступлениях и наказаниях, эффективном управлении временем, формулировке личной цели и способах ее достижения, мотивации и т.д. Дети с огромным интересом смотрели видеоролики на темы школьного рэкетирства, предотвращения преступления, о правильном выборе жизненной дороги, человечности, добре и зле. По их глазам было видно, что на многие свои поступки и действия они стали смотреть по-другому. После просмотра видеороликов они обсуждали сюжеты, высказывали свои мнения и впечатления, сочувствовали героям. А тот факт, что их отобрали для участия в реализации данного проекта - в семинарах и форумах, стал для них той самой мотивацией, которая была им необходима для участия в конкурсе».



Всего на конкурс лучших идей поступило 150 работ от 100 учащихся образовательных школ г. Кочкор-Аты в трех номинациях: рисунки, поделки и

¹ Николас Джеймс (Ник) Вуйчич – австралийский мотивационный оратор, меценат, писатель и певец, рожденный с синдромом тетраамелии – редким наследственным заболеванием, приводящим к отсутствию всех четырех конечностей. «Моя миссия – это помочь людям найти свой путь в жизни», – говорит он. Переживая по поводу инвалидности в детстве, он научился жить со своим недостатком, делясь своим опытом с окружающими и став всемирно известным мотивационным спикером. Его выступления, в основном, обращены к детям и молодежи (в том числе и инвалидам), в надежде на активизацию в них поиска смысла жизни и развития своих способностей, и состоят из рассуждений о христианстве, Боге, провидении, свободе воли.

сочинение. Конкурс был объявлен под девизом «Молодежь меняет мир». В состав конкурсной комиссии вошли представители родителей, мэрии, Союза художников города и ОФ «Абад». Решением комиссии призовые места и поощрительные призы были распределены между участниками конкурса с учетом техники выполнения и мастерства: первые места заняли 43 ученика, вторые – 27 учеников и третьи места были присуждены 15 участникам конкурса. Все они получили ценные призы, дипломы и сертификаты.

Один из победителей Элчибек ОРОЗБЕКОВ, ученик 9 класса школы-гимназии им. Н. Исанова, считает, что проект помог ему разобраться в сложных вопросах цели и мотиваций: «У меня была задумка – сделать робобокса, то есть, робота, который собирает мусор. И я воплотил ее в реальность, теперь благодаря этой работе я сегодня стал одним из победителей. Теперь у меня появилась цель: успешно окончить школу, поступить в вуз в Бишкеке или Москве, и стать инженером. Сейчас у меня нет особо свободного времени. Даже праздники проходят как будни. Обычно на досуге мы играем в волейбол или готовим номера для выступления в «Тамашоу»¹. Хотелось, чтобы у нас в городе появился центр, где такие ребята, как я, которые интересуются техникой, смогли бы развиваться, собираться и обсуждать, творить вместе и расти. У нас в городе созданы отличные условия для развития спорта, но вот нет ничего для таких подростков, которые интересуются созданием какой-то техники или наукой. Также очень хочу, чтобы мой город был чистым. Чтобы наши горожане доносили свой мусор до

урны, а мэрия обеспечила их урнами и мусорными контейнерами».

Родители также отметили усилия мэрии города и сказали, что со своей стороны они готовы работать со своими детьми. Жительница города, мама восьмиклассника СШ №28 Айгуль АБСАМАНОВА: «Сын рассказал, как после семинара они обсудили с ребятами просмотренные видеоролики, сделали выводы для себя. Желательно, чтобы наша мэрия открыла какие-то секции или кружки по компьютерной грамотности, спорту, языкам и т.д., и проводила работу среди молодого поколения. Еще одна проблема нашего общества сегодня – это миграция, когда родители вынуждены уезжать на заработки, оставив своих детей на попечение дедушек и бабушек или родственников. Приходится видеть также равнодушные взрослые, когда оставленный на их попечение ребенок предоставлен сам себе. Он растет как сорняк, без должного воспитания: некому прививать ему чувство любви, нежности, заботы родителей и научить правильному поведению. В том, что преступность среди подростков и молодежи, суицид или наркомания существуют в нашем обществе, вина лежит на нас, взрослых. Социальные педагоги, родители, учителя – мы все должны работать вместе, чтобы уберечь наших детей от плохого будущего».

Успешное завершение первого опыта ГСЗ вдохновило сотрудников мэрии города Кочкор-Аты, курировавших процесс реализации общественно-полезного опыта. По их словам, в 2019 году они намерены продолжить работу в этом направлении и разместить заказ еще на один проект по работе с молодежью.

Мыйзамбек АКМАТАЛИЕВ, специалист Отдела по спорту, молодежи и туризму мэрии г. Кочкор-Аты: «Мы увидели новые возможности воспитать нашу молодежь через механизм ГСЗ. То, что мы сделали в рамках первого проекта, должно быть продолжено. Да, он был успешным, но одним проектом мы не достигнем устойчивости. Сейчас участвуем в конкурсе проекта ЮНИСЕФ «Кыргызстан, дружественный к детям и молодежи». Надеемся, что сможем стать его партнером и научимся привлекать инвестиции. У нас много планов. В частности, проводим «Тамашоу», спортивные и культурные мероприятия – кубок мэра, «Лучший юноша» и т.д., развлекательно-развивающие мероприятия.

Мы хотим организовать досуг нашей молодежи таким образом, чтобы на плохие мысли и поступки у них не оставалось времени. С радостью сообщаем, что в 2019 году из местного бюджета нашей мэрии так же предусмотрено выделение 300 тысяч сомов для развития молодежи».



¹ Тамашоу – это одна из самых известных в Кыргызстане юмористических шоу-игр. Проводится среди команд (школы, университеты и т.д.) по любой заданной теме. Включает как импровизации, так и специально подготовленные задания.



Зачем детям участвовать в местном самоуправлении?

Подборку историй о взаимоотношениях детей с органами МСУ подготовила **Гузель ЖАНАЛИЕВА**, ИПР

В Кыргызстане с 2017 года реализуется инициатива «Кыргызстан, дружественный детям и молодежи». Это проект Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), в выполнении которого участвует Институт политики развития. Главная цель инициативы – создание благоприятных условий для подрастающего поколения страны при самом активном участии органов местного самоуправления.

Необходимость в этой инициативе возникла давно. Власти, общество, погруженные в решение «взрослых проблем», не акцентировали свое внимание на нуждах детей, полагая, что семья, школа, правительство и так делают все возможное для их учебы, воспитания, будущего. Мало кто интересовался, чем живет молодежь, какие потребности есть у юных кыргызстанцев, что им мешает полноценно развиваться. Мнения на этот счет подрастающего поколения, которое составляет 40 процентов населения республики, взрослые не спрашивали, пользуясь тем, что дети и подростки не знают, как добиться, чтобы их голос был услышан.

А между тем юные граждане каждый день сталкиваются с проблемами и трудностями с самого

раннего возраста. Многие из них ходят в школу по разбитым дорогам, неосвещенным улицам, подвергаются нападениям стай бродячих собак, рискуют попасть под колеса несущихся со скоростью автомобилей. В сельской местности занятия в школах нередко зимой проходят в неотапливаемых помещениях, ученики вынуждены сидеть за партами в верхней одежде. Некоторые учебные заведения не имеют спортивных залов, библиотек.

Помимо бытовых проблем, наши дети подвергаются и психологическому давлению: рэкету, буллингу¹, а девочки порой – и домогательству со стороны сверстников либо взрослых. И когда на ребенка обрушивается сразу вал вышеперечисленных бед, и он не может ни с кем поделиться,

¹ Буллинг – это агрессивное преследование одного из членов коллектива (особенно коллектива школьников и студентов, но также и коллег) со стороны другого члена коллектива. Травлю организует один (лидер), иногда с сообщниками, а большинство остается свидетелями. При травле жертва оказывается не в состоянии защитить себя от нападков, таким образом, травля отличается от конфликта, где силы сторон примерно равны. Травля может быть и в физической, и в психологической форме. Проявляется во всех возрастных и социальных группах.

найти понимание и сочувствие, то решается на крайний шаг. В республике растет статистика самоубийств среди подростков.

Поэтому реализация новой инициативы в Кыргызстане ИПР и ЮНИСЕФ в поддержку подрастающего поколения с привлечением органов МСУ важна тем, что о проблемах детей будут думать не где-то в центре, а на местах. Это 10 айылных аймаков Иссык-Атинского района Чуйской области и Сузакского района Джалал-Абадской области, которые разработали планы действий в интересах детей и молодежи на текущий год, где были учтены их нужды и потребности, выявленные самими подростками в 2018 году. Все участники инициативы поставили перед собой цель: дать каждому ребенку и подростку доступ к основным услугам, предоставляемым на местном уровне. А это возможность учиться, лечиться, жить в безопасной и комфортной среде, получать всестороннее развитие.

Для этого юные граждане должны научиться говорить о своих проблемах и потребностях, участвовать в принятии решений, затрагивающих их интересы, отстаивать свои права, заставить органы МСУ прислушаться к их голосу. Необходимо, чтобы между ними возникло взаимопонимание и доверие. Ведь дружественными по отношению к детям и молодежи муниципалитеты становятся лишь тогда, когда они учитывают приоритеты детей и молодежи, независимо от их возраста, национальности, состояния здоровья и других особенностей.

На сегодняшний день 10 айылных аймаков одними из первых смогли адаптировать, внедрить принципы и инициативы, учитывающие интересы детей и молодежи. Они успешно занимаются решением проблем, которые были внесены в планы действий и мероприятий.

Таш-Булакский АА: дорожные знаки как гаранты безопасности детей

Сузакский район

Полезным для многих может стать опыт Таш-Булакского айыл окмоту, где смогли решить вопрос безопасности детей и молодежи на дорогах.

Айыл окмоту Таш-Булакского айылного аймака, расположенный в Сузакском районе Джалал-Абадской области, включил в свой план очень важный вопрос – оснащение дорожными знаками участок трассы, проходящей рядом с местной школой. Для решения проблемы местные власти официально обратились в районной отдел внутренних дел Кыргызской Республики с запросом, где попросили указать стандарты, по которым должны быть установлены дорожные знаки. Предложили правоохранительным органам провести

для школьников обучающие лекции по безопасности на дорогах. Следующим шагом стало выделение из местного бюджета 23000 сомов на покупку пяти тонн асфальта, этих средств хватило на укладку шести «лежачих полицейских» на отдельных участках скоростной дороги, проходящей в близости от средних школ имени Торомаматова, Идирисова и Таш-Булак. Кроме того, были установлены дорожные знаки, предупреждающие водителей о необходимости снизить скорость.

«Школы находятся напротив оживленной трассы, поэтому было много случаев ДТП, так как отсутствовали дорожные указатели. Спасибо молодежи, которая подняла эту проблему, а нашему айыл окмоту – за решение этого вопроса. После установки «лежачих полицейских» мы без страха отпускаем своих детей в школу», – рассказал местный житель КАСЫМОВ Муктаржан.

Кызыл-Тууйский АА: где растут чемпионы села Кызыл-Сенир?

Сузакский район



Кызыл-Тууйский айыл окмоту совместно с местным сообществом построили спортивный комплекс для молодежи. Подающие надежды молодые спортсмены села Кызыл-Сенир теперь имеют возможность ежедневно тренироваться и готовиться к соревнованиям в залах, оснащенных современным оборудованием. Была реализована программа развития аймака, учитывающая интересы детей и молодежи, у которых не было своего места для досуга и свободного времяпрепровождения. Реализация задуманного началась с проведения собраний и слушаний с участием молодежи и сельчан, где местное сообщество приняло решение начать поиски финансирования для постройки спортивного комплекса. Каждый житель села внес свой вклад в общественное дело. Айыл окмоту подготовил обращения и сумел убедить государственные ведомства в выделении средств для возведения спортивного объекта, который необходим для всестороннего развития личности и снижения криминогенной атмосферы среди молодежи.

– Нам было страшно за детей. Подростки стали зависимы от Интернета, часами не отрываясь от мобильных телефонов. А все потому, что им больше нечем было заняться после школы. Они стали увлекаться непонятными опасными играми, которые запускаются в Интернете. Открытие спортивного комплекса позволило отвлечь их от опасных и пагубных привычек. Ребята получили возможность не только заниматься различными видами спорта, но и находить новых друзей. Ведь двери спортивного комплекса открыты не только для детей из нашего аймака, но и соседей, – поделились радостью местные жители.

Стоит отметить, что новый спортивный комплекс работает бесплатно, для девочек и мальчиков открыты различные секции по легкой атлетике, волейболу, баскетболу, ордо, футболу, греко-римской борьбе.

Курманбековский АА: в «Мээриме» дети под присмотром

Сузакский район



Появились благоприятные условия для развития детей и у сельчан Курманбековского айылного аймака. Здесь усилиями айыл окмоту и местного сообщества в селе Жон-Кунгой открылся детский сад для 70 малышей.

– Для родителей дошкольное заведение под названием «Мээрим» – настоящий подарок. Ведь у десятка домохозяек появилась возможность выйти на работу и тем самым улучшить финансовое положение в своих семьях, – с нескрываемым удовлетворением заметил заведующий детским садом СЕМЕТЕЕВ Максат.

– На строительство детского сада были выделены деньги из местного бюджета, но на игровую площадку их не хватило, тогда заведующий садиком собрал рабочую группу из числа родителей. Взрослые выполнили все необходимые работы, и игровая площадка, построенная с учетом всех

мер безопасности, начала функционировать, – продолжил рассказ глава айыл окмоту БАКИРОВ Даирбек Мейлиевич.

Узун-Кырский АА: спортивная молодежь – это здоровая нация

Иссык-Атинский район



Для налаживания партнерских отношений и укрепления доверия, улучшения взаимодействия юных кыргызстанцев и органов МСУ как нельзя кстати оказалось внедрение инициативы «Кыргызстан, дружественный к детям и молодежи» для Узун-Кырского айылного аймака Иссык-Атинского района Чуйской области. Здесь после изучения насущных проблем и потребностей детей и подростков поняли, что главная беда – отсутствие площадки для досуга.

– Среди нашей молодежи много талантливых спортсменов, они-то попросили обновить спортивный инвентарь в ДЮСШ. Айыл окмоту в поисках финансирования обратился в различные госструктуры. Просьба была услышана и одобрена. Из республиканского бюджета нам выделили более 200000 сомов, которые были потрачены на ремонт тренировочных залов для занятий по национальным и другим видам спорта и душевых кабин.

Не осталось в стороне и Агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта, которое передало в дар олимпийский ковер и специальные борцовские маты. Всего на сумму 300000 сомов. Государственное агентство по архитектуре, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству выделило 2300000 сомов на строительство мини-футбольного поля. В 2018 году был построен и введен в эксплуатацию этот объект, оснащенный современным оборудованием.

Вскоре совместно с Федерацией вольной борьбы сельчане провели юбилейный международный турнир по вольной борьбе среди юниоров, посвященный памяти кавалера ордена Ленина и Трудового Красного Знамени К. Бегалиева. Среди участников спортивного праздника были и воспитанники ДЮСШ Узун-Кырского айыл окмоту. Для проведения турнира на высоком уровне из местного бюджета было потрачено 15000 сомов.

Необходимо отметить, что ежегодно детской

спортивной школе для участия ее воспитанников в различных районных, областных и международных соревнованиях, первенствах и спартакиадах в бюджете айыл окмоту предусмотрена специальная статья расходов. Так, в 2018 году борцы по вольной борьбе ДЮСШ Узун-Кырского айыл окмоту приняли участие в четырех международных и трех республиканских турнирах. Они добились хороших результатов, завоевав в сумме 20 призовых мест, тем самым оправдав возложенные на них надежды и расходы, около 28 тысяч сомов. В настоящее время, помимо секции по борьбе, здесь проходят тренировки дзюдоистов и юных футболистов. Растет количество детей и родителей, желающих посещать ДЮСШ, – эту историю успеха рассказала глава айыл окмоту.

Юрьевский АА: уроки гигиены для детей и взрослых

Иссык-Атинский район



Неплохих результатов добились и участники инициативы «Кыргызстан, дружественный к детям и молодежи» из Юрьевского айыл окмоту. В их Плане действий приоритетной задачей было создание условий для соблюдения гигиены среди детей. Дело в том, что в средней школе имени Руслана Шаботоева ученики не имели возможности помыть руки во время перемены, после уроков физкультуры, перед едой и т.д.

– Школьный туалет находится на улице, а умывальный – на втором этаже, поэтому дети зачастую не успевают добежать до него, чтобы помыть руки. И как следствие – у нас были случаи заболевания гепатитом А среди воспитанников учебного заведения, – поделились своими проблемами родители.

– Все понимали, что для безопасности здоровья детей необходимо как можно скорее заменить устаревшие канализационные трубы и обновить

септик. Айыл окмоту привлек к работе нужных специалистов, вместе составили смету расходов. Депутаты Юрьевского айылного кенеша поддержали инициативу и одобрили предложение о финансировании ремонтных работ, – заявила ответственный секретарь Юрьевского айыл окмоту КУЛЖИ-ГИТОВА Чолпон.

Как только на эти цели из средств местного бюджета было выделено 22750 сомов, в конце августа строители приступили к ремонту. Вскоре они отработали, что заменили канализационные трубы, отремонтировали септик и на первом этаже школы установили еще одну раковину для мытья рук. Но, как отмечают учителя, проблемы с соблюдением гигиены все еще не решены окончательно. Для средней школы, где обучается около 600 учеников, такого количества раковин недостаточно. В связи с этим айыл окмоту совместно с администрацией школы заняты поисками источников финансирования для установки еще нескольких моечных мест.

У Кочкорбаевского АА нет секретов от детей и молодежи

Сузакский район



Новый подход в работе с населением придумали в айыл окмоту Кочкорбаевского айылного аймака. Чиновники муниципалитета организовали День открытых дверей для учеников Буденовской и Кенешской средних школ. Экскурсия началась с кабинета главы АО Э. К. КЕРИМКУЛОВА, который рассказал о своей работе, какие вопросы ему приходится решать. Подростки в свою очередь расспрашивали его, как и когда будут решены проблемы в селах: уборка мусора, нехватка спортивного инвентаря в школьном спортзале, отсутствие площадки, где молодежь могла бы с пользой проводить свой досуг.

В этот день двери всех кабинетов айыл окмоту были открыты. Ребята встретились с ответственным секретарем Л. Э. СУЙУНТБЕКОВОЙ, которая рассказала о своих должностных обязанностях:

как она ведет документацию, выдает справки жителям о составе семьи и наличии скота, показала хозяйственные книги, где хранится вся информация о жителях айылного аймака.

За время экскурсии школьники познакомились с работой специалистов по государственным закупкам и привлечению инвестиций, социальным и экономическим вопросам, статистике, поговорили с налоговыми инспекторами и ветеринарным врачом. Одним словом, день оказался для них очень насыщенным на знакомства и познавательным с точки зрения выбора будущей профессии. Юные экскурсанты признались, что до посещения айыл окмоту, оказывается, не знали о деятельности органов МСУ, какие задачи они выполняют.

День открытых дверей оказался полезен для всех, участники пришли к выводу, что надо взаимодействовать друг с другом, чтобы развивать общество и приносить пользу людям.

Багышский АА: спортивный комплекс всем миром, для всех детей

Сузакский район

Вот еще один пример того, как общая цель приводит к успеху. Айыл окмоту Багышского айылного аймака, местное сообщество и трудовые мигранты объединились для строительства спортивного комплекса для молодежи. Вначале был создан фонд «Молодежь села Багыш» для сбора средств, где аккумулировались деньги сельчан, работавших в России и решивших помочь своей малой родине. Айыл окмоту в свою очередь занимался закупом и стройкой спортивного комплекса, готовил отчет перед фондом и населением.

– Мы благодарны нашим землякам за финансовую помощь в строительстве спортивного комплекса для местной школы. Теперь у детворы есть хороший теплый зал, где проходят уроки физкультуры и тренировки. Здесь недавно прошла республиканская олимпиада, – поделились радостью сотрудники айыл окмоту.

Ырысский АА: важно с детства знать о своих правах

Сузакский район

В рамках реализации программы развития, с учетом интересов детей и молодежи, Ырысский айыл окмоту совместно с ОПЦ проводит мероприятия для освещения и информирования молодежи о правах человека. Это делается для предотвращения правонарушений среди подростков, усиления доверия к органам местного самоуправления и милиции.

Вопросу недоверия к органам МСУ и правоох-

ранительным органам среди населения, особенно среди молодежи, были посвящены дебаты, вызвавшие широкий резонанс среди сельчан. Участники были поделены на три группы: 1 – «Жаштар», 2 – «Айыл окмоту», 3 – «Милиция», которые по очереди обсуждали позицию и недостатки каждой из групп, затем они менялись ролями. Обсуждение проходило в два тура, в первом туре участники в составе подростков, ОПЦ и сотрудников айыл окмоту рассматривали негативные явления и позитивные. В финале каждая из сторон должна была ответить на вопрос: а как бы ты поступил на месте полицейского, представителя власти, пострадавшего?

По окончании дебатов некоторые подростки, многое узнавшие о своих правах, пожелали пройти практику в ОМСУ и правоохранительных органах. Очень полезным в познавательном отношении оказались и экскурсии, организованные айыл окмоту в профильные вузы, коллективный просмотр постановки школьного театра – форума «Шанс». Особенно интересным было посещение РОВД, где подростки смогли «изнутри» увидеть, как функционирует структура, отвечающая за безопасность граждан.

В Новопокровском АА молодежи теперь есть чем заняться

Иссык-Атинский район

Дворец молодежи Новопокровского айылного аймака – центр притяжения сельчан, единственный в аймаке по Иссык-Атинскому району. Здесь особой популярностью пользуется танцевальный кружок для девочек, где учат хореографии, пластике. Это сейчас, а еще недавно в этом селе тоже решали проблему, чем бы занять подростков в свободное от школы время. Проблема отсутствия досуга для девочек была озвучена при изучении нужд и потребностей детей и молодежи. Так получилось, что во Дворце молодежи уже давно работают десять кружков: вольная и греко-римская борьба, тренажерные залы, секции для детей. А вот представительницы прекрасной половины были обделены вниманием. Но с открытием танцевального зала юные сельчанки получили возможность все свободное время уделять творчеству и музыке.

По словам сельчан, Дворец молодежи никогда не пустует: здесь прошел конкурс сочинений на тему: «Творчество Чынгыза Айтматова», в котором участвовали ученики с 8 по 11 класс местных средних школ. Победители продемонстрировали прекрасные знания творчества великого писателя и получили ценные призы. Лучшие работы были переданы в Международный фонд имени Айтматова.



Как местные сообщества своими силами совместно с органами МСУ решают вопросы местного значения?

Нургуль ДЖАМАНКУЛОВА
при участии Айнуры БАЛАКУНОВОЙ, Анары МУСАЕВОЙ
по материалам Проекта ГГПОМСУ

Урны для мусора, скамейки, прожекторы, шланги и вертушки для полива зеленых насаждений, газонокосилка для парка – все эти подарки в конце апреля 2019 года получили члены Инициативной группы «Жамааттар аракетте» с. Мин-Булак Нарынского района Нарынской области, чтобы возобновить свою работу по благоустройству нового парка на месте стихийной свалки, на создание которого они потратили немало времени, средств и усилий в предыдущие годы. А теперь благодаря их участию в конкурсе «Местная инициатива» в 2018 году, об их успешной практике узнали не только соседние муниципалитеты, но и почти весь Кыргызстан.

В ноябре 2018 года в городах Ош и Нарын состоялись региональные форумы на тему «Местная инициатива-2018». Около 200 человек, в лице лидеров местных сообществ, членов инициативных групп, НКО, представителей муниципальных учреждений и организаций, исполнительных органов местного самоуправления и местных кенешей айылных аймаков Ошской и Нарынской областей Кыргызской Республики, собрались и обсудили примеры успешного опыта решения дел местного значения.

Участники двух областей изучили примеры достигнутых успехов, успешных инициатив, роли местных инициатив в решении вопросов местно-

го значения и участия граждан в этом процессе. Лучшие примеры инициатив из числа поступивших заявок на три конкурса – «Местная инициатива – 2018», «Реальное участие граждан в формировании местного бюджета на 2019 год» и «Роль организаций гражданского общества (НПО) в вовлечении граждан в бюджетный процесс», – проведенных в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития, были представлены вниманию участников.

Открывая форумы, руководитель Проекта ГГПОМСУ Бекболот БЕКИЕВ отметил особую активность целевых и нецелевых партнеров Проекта в 2018 году и выразил глубокую признательность, акцентируя их внимание на том, что Проект и дальше будет оказывать поддержку органам МСУ и местным сообществам в обеспечении прозрачности и подотчетности в рамках своих возможностей: «Общий призовой фонд трех конкурсов 2018 года в размере одного миллиона 420 тысяч сомов, которые были предоставлены правительством Швейцарии в рамках нашего Проекта, не такой уж и большой, но наша главная цель в проведении подобных конкурсов заключается не в том, чтобы «раздать деньги». Главное – выявить примеры успешных инициатив, направленных на решение вопросов местного значения, поддержать и мотивировать авторов этих инициатив и оказать содействие в распространении опыта. Форумы организованы с целью обсуждения достигнутых успехов, успешных инициатив, роли местных инициатив в решении вопро-



сов местного значения и участия граждан в этом процессе. Лучшие примеры инициатив из числа поступивших заявок на три конкурса представят представители ОМСУ и ГО Ошской, Нарынской и Чуйской областей, городов Баткен и Бишкек».

Представители Правительства Кыргызской Республики в лице заместителя Полномочного представителя Нарынской области Касена АСИЗОВА и заведующего отделом регионального развития Аппарата полномочного представителя в Ошской области Рахманберди МОНОКБАЕВА, официальных представителей Государственного агентства по делам МСУ и межэтнических отношений (ГАМСУМО) в лице Зарлыка ТУРГУНБАЕВА и Кайрата ТУРСУНОВА, заместитель директора Союза МСУ КР Кадырали ИМАНОВ, представители партнерских





О мероприятиях Правительства КР, направленных на поддержку развития местного самоуправления в Год развития регионов, и успехах муниципалитетов в рамках проектов рассказал заместитель ППКР в Ошской области: «Представители муниципалитетов еще раз доказали, что власть начинается с местного самоуправления, а местные сообщества помогают им развиваться через местные инициативы. Ведь именно через ваши достижения и результаты вы привлекаете доноров и их средства, внося вклад в местное развитие. Хорошо также, что ваши призовые средства будут направлены на улучшение

организаций, также принявшие участие в форуме и ставшие свидетелями представленных примеров лучшей практики, поздравили всех участников трех конкурсов и пожелали им дальнейших успехов в развитии местного самоуправления и обеспечения подотчетности и прозрачности в своей деятельности в процессе решения ВМЗ.

условий для оказания муниципальных услуг на местах, в школьных и дошкольных учреждениях, общественных местах проведения досуга молодежи и простого населения и т.д.»

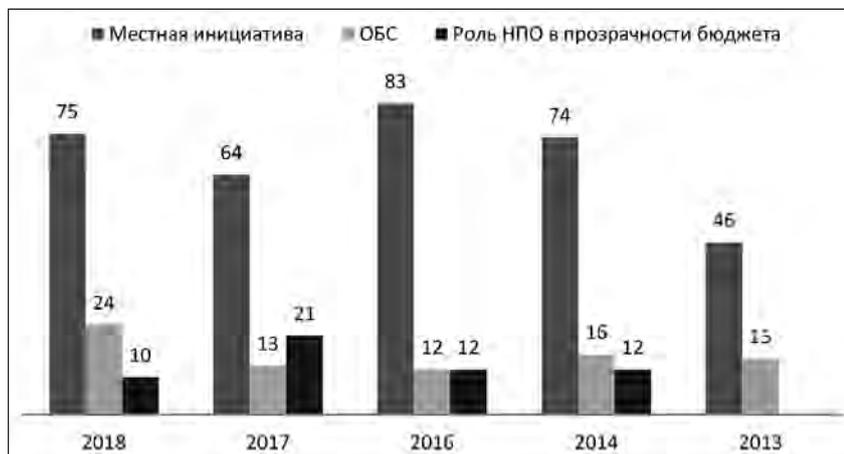
Касен АСИЗОВ, Полномочный представитель Правительства КР в Нарынской области: «В 2018 году в нашей области проведено и проводится

множество мероприятий, направленных на улучшение социально-экономического положения, благодаря объявленному Президентом КР Году развития регионов. В начале года нам удалось собрать всех выходцев из нашей области в Бишкеке, которые поддержали нашу инициативу в этом направлении и помогли профинансировать 361 проект на общую сумму 768 миллионов сомов, из которых на сегодня выполнен 241 проект. Кроме того, мы ежегодно проводим международный инвестиционный форум, и этот год не стал исключением – в июне мы подписали 5 меморандумов, мероприятия которых начали внедряться. В частности, работа с лекарственными травами и по открытию логистического центра в Ат-Башыном районе. И еще один проект, который начал работать в нашей области – швейцарский Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», выполняемый ИПР, деятельность которого направлена на обеспечение прозрачности и подотчетности органов МСУ и усиление участия граждан в обсуждении и исполнении местных

Диаграмма 1. Заявки на конкурсы Проекта ГГПОМСУ-2018, Ошская и Нарынская области



Диаграмма 2. Заявки на конкурсы Проекта ГГПОМСУ с 2013 по 2018 год



бюджетов. Я выражаю надежду, что форум достигнет своей цели, и мы с вами с умом используем отведенное нам время на изучение примеров успешных инициатив и обменяемся опытом, после чего победители и призеры получат свои заслуженные награды и призы, как это было в 2017 году».

Зарлык ТУРГУН-БАЕВ, представитель ГАМСУМО КР в Ошской области: «Ваши успехи – это результат ваших усилий, которые вы предприняли ради развития своих муниципалитетов.

Вы не сидели сложа руки и ожидая денег от правительства, а сами искали возможности, выигрывали конкурсы, в результате которых получили инвестиции, которые направляете на развитие инфраструктуры и социальных объектов при решении вопросов местного значения. Я уверен, что конкурсы были честными и прозрачными. Даже в Бюджетном кодексе упоминаются местные инициативы и обязанности ОМСУ проводить открытые обсуждения бюджетного процесса с местным населением. И сегодняшний форум поможет вам глубже ознакомиться и изучить примеры лучших инициатив из других муниципалитетов».

В 2018 году на конкурс «Местная инициатива» поступило 75 заявок от айылных аймаков Ошской (46) и Нарынской (29) областей, в том числе 21 заявка от нецелевых муниципалитетов; на конкурс «Реальное участие граждан в бюджетном процессе» поступило 28 заявок: Нарынская область – 10, Ошская область – 14 заявок; на конкурс «Роль организаций гражданского общества (НПО) в вовлечении граждан в бюджетный процесс» поступило 10 заявок: 5 – из Ошской области и 5 – из Нарынской области (см. Диаграмму 1).

Всего за время деятельности Проекта ГГПОМСУ с 2013 года на 3 конкурса поступило 477 заявок из пяти областей (см. Диаграмму 2): Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Чуйской, Ошской и Нарынской.

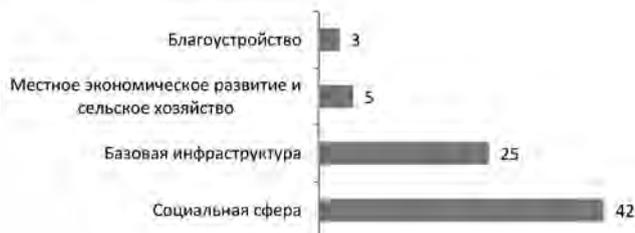
Форумы «Местная инициатива-2018» также стали площадкой обмена опытом, в рамках которых участники конкурса, чьи инициативы оказались инновационными или демонстрировали передовые примеры опыта решения вопросов местного значения, поделились своей практикой со своими коллегами. В программе форумов были озвучены как примеры лучшей практики внутри



страны, так и за рубежом, на примере Латвии, о которых рассказали участники поездки по обмену опытом в рамках Проекта – глава айыл окмоту Жазыйского айылного аймака Ошской области Максатбек ИБРАИМОВ и глава айыл окмоту Акталского айылного аймака Нарынской области Эркин САТАРОВ.

Сабина ГРАДВАЛЬ, заместитель руководителя Проекта ГГПОМСУ: «В течение последних шести лет инициативы, направленные на создание минимальных условий жизни и безопасности (питьевая вода, дороги и мосты, уличное освещение, муниципальный транспорт, уборка и вывоз ТБО и т.д.), составляли самую большую часть инициатив на местах – в диапазоне 25%-35%. А количество инициатив в категории социальной сферы, начиная с 2014 года, составляют большую часть всех инициатив: от 54,1% в 2014-м до 56% в 2018-м, при этом лидерами остаются вопросы по созданию условий для дошкольного и школьного образования. Необходимо особо отметить и участие местных сообществ, инвестирующих в будущее. В 2018 году вклад сообщества в виде денежных средств или труда составил 45%, а вклад из местных бюджетов с показателями 24% занимает второе место. Каждый представленный пример на форумах вызывал живой интерес, где каждая местная инициатива – это путь, который проходят сообщества. В этих проектах первый шаг сделан жителями – иногда группой, иногда только лидером, но успех каждого примера основан на объединении усилий, так как местная инициатива всегда направлена на решение самых острых проблем населения. Но для успеха любой инициативы и для ее развития в большое дело нужны условия, самое главное из которых – это наличие системы взаимодействия органов МСУ с местным сообществом, четкие

**Диаграмма 3. Темы конкурса
«Местная инициатива – 2018»**



правила доступа инициаторов к местным ресурсам, бюджету, которыми управляют органы МСУ». Было также отмечено, что доля женщин-авторов за последние 2 года заметно увеличилась, на 5%: 2016 г. – 46%, 2017 г. – 55%, 2018 г. – 51%. Кроме того, инициативы женщин чаще оказывались успешнее и находили поддержку у доноров, программ и проектов по развитию.

Бекболот БЕКИЕВ, руководитель Проекта ГПОМСУ: «Почему Правительство Швейцарии через наш Проект поддерживает местные инициативы и тратит финансовые средства на призы? Потому что это важное общественное движение, создающее основу местного самоуправления. При определении победителей мы просили конкурсную комиссию обращать особое внимание на сотрудничество жителей с органами МСУ, так как убеждены, что органы МСУ могут и должны не только учитывать потребности населения в своей работе, но и организовывать совместные действия по улучшению жизни в сообществе, поощрять инициативы людей. Для стимулирования таких местных инициатив мы предлагаем внедрить механизм их софинансирования из местных бюджетов. Этот механизм называется стимулирующий грант сообществу и уже применяется неко-



торыми городами КР, а в России, например, распространен повсеместно. Мы сейчас ведем работу по утверждению Положения по этому вопросу, и надеемся, что оно будет одобрено».

Свою работу форумы начали с общих данных, презентованных специалистами Проекта БАЛАКУНОВОЙ Айнурой, МУСАЕВОЙ Анарой и МАМЫТОВЫМ Азаматом, по проведенным трем конкурсам.

«Особенностью конкурса «Местная инициатива» в 2018 году стало то, что 75 заявок поступило от 32 муниципалитетов. Иными словами, некоторые муниципалитеты подали по несколько заявок:

- Кызыл-Сууский АА, Ошская область – 6 заявок;
- Кок-Жарский АА, Ошская область – 5 заявок;
- Ылай-Талинский АА, Ошская область – 5 заявок;
- Шарский АА, Ошская область – 5 заявок;
- Ак-Талский АА, Нарынская область – 4 заявки.

Как и в предыдущие годы, мы так же «спрятали» названия муниципалитетов и любое упоминание о них за кодировкой, то есть члены комиссии оценивали инициативы, не имея ни малейшего представления о том, какой муниципалитет подготовил ту или иную заявку. Этот же момент отметил директор ГАМСУМО Б. У. САЛИЕВ в 2018

году во время вручения сертификатов на получение гранта по одному миллиону сомов, выражая пожелание, чтобы и другие проекты и организации внедрили этот механизм при оценке конкурсных заявок, – сказала Айнура БАЛАКУНОВА, специалист по гражданскому участию Проекта.

Несмотря на то что все инициативы в конкурсе были направлены на решение приоритетных вопросов местного значения, тематику конкурса в 2018 году можно условно разделить на 4 направ-



ления, но социальная сфера остается в лидерах за весь этот период – в 2018 году 42 заявки были посвящены этой теме (см. Диаграмму 3)¹.

«Отрадно, что заявки стали готовиться местными лидерами из числа жителей, учителями или воспитателями дошкольных и общеобразовательных учреждений и органами МСУ. Например, в 2018 году из 75 заявок 18 были подготовлены учителями/учреждениями, 22 заявки – органами МСУ и 28 – местными лидерами», – говорит Анара МУСАЕВА, специалист Проекта по гражданскому участию.

Женщины-авторы лучших местных инициатив не только готовят заявки и выигрывают, но также охотно выезжают и делятся своим опытом со своими коллегами. Например, обладательница третьего места в конкурсе «Местная инициатива – 2018», учительница средней школы Роза ЮЛДАШЕВА с инициативой «Семья, школа и общество» Шаркского муниципалитета Кара-Сууйского района приехала в Нарын и представила свою инициативу²: «Разумеется, мы рассчитывали занять первое место, но оказалось, что были инициативы и получше нашей! Мы рады, что наша инициатива также вошла в ряды лучших и заняла третье место. На 50 тысяч сомов призовых средств мы планируем закупить футбольное снаряжение для школы: мячи футбольные, волейбольные и баскетбольные, набор ракеток, сетку для теннисного стола, скакалки, секундомер, гимнастические и метательные мячи, принтер «3 в 1».

Еще об одной инициативе, занявшей третье место, «Парк для детей» рассказал Кенжебай БЕЙШЕНКУЛОВ, ответственный секретарь Жаны-Талапского АО Ак-Талинского района Нарынской области, где так же получили 50000 сомов призовых средств: «Инициативная группа жителей села Жаны-Талап решила улучшить условия для досуга детей через открытие парка, что создало бы детям нормальные условия для активного отдыха и развития. В кампанию под девизом: «По капле море соберем, взволнуем море – селью пройдем» вовлек-



ли многих сельских жителей, которые с пониманием отнеслись к идее создания детского парка, присоединились к организаторам и выразили готовность взять на себя решение вопроса о выделении средств для устройства парка. Привлекли выходцев из нашего села, которые живут и работают в Бишкеке, организовав марафон, в котором собрали 300 тысяч сомов наличными и около 280 тысяч сомов – оборудованием. Для контроля за народными средствами была назначена счетная комиссия. Те же из сельчан, которые не смогли по малообеспеченности внести вклад в строительство денежными или иными средствами, выразили готовность своим трудом внести свой посильный вклад, а женщины обеспечили горячее питание. Местная власть пошла навстречу и выделила 0,15 га муниципальной земли в самом центре села и взяла под свою ответственность документирование этого объекта. Успешная реализация данной инициативы сельчан послужит в будущем подспорьем для новой инициативы – строительства спортивного комплекса для молодежи. Наша инициатива стала примером доверительной и от-



¹ Подробный анализ на эту тему представлен в спецвыпуске журнала «Муниципалитет», №9 (82), сентябрь 2018 г. и доступен на сайте: www.municipalitet.kg

² Полное описание всех инициатив представлено в спецвыпуске журнала «Муниципалитет», №9 (82), сентябрь 2018 г. и доступно на сайте: www.municipalitet.kg



крытой работы между местными властями и населением».

Глава АО Булелинского муниципалитета АР-ТЫКОВ Бакыт представил инициативу «Обеспечение чистой (питьевой) водой жителей села Кол-Чаты», которая заняла второе место в конкурсе: «В селе Кол-Чаты живут 62 семьи или 275 человек, которые для питья употребляли воду из реки. В результате нашей реализованной инициативы они обеспечены постоянно чистой водой, улучшено санитарно-гигиеническое состояние социальных объектов и жилых домов, уменьшилось число инфекционных и желудочно-кишечных болезней среди детей. В дальнейшем участки возле домов будут обрабатываться и повысится урожайность огородов. На призовые средства мы закупили мебель, шкафы, кресла и стулья для здания айыл окмоту, в целях улучшения условий для предоставления услуг населению».

Основной темой обсуждения, естественно, стала инициатива, занявшая первое место в конкурсе «Местная инициатива-2018», которая стала также обладателем приза, в размере 150000 сомов, – «Парк для отдыха на месте стихийной свалки

мусора». «Почти все жители нашего айылного аймака всегда считали, что вопросами местного значения должны заниматься только представители власти, и, следовательно, мы долгое время не участвовали в бюджетном процессе. Приняв участие в обучении Проекта ГППОМСУ, мы поняли, что мы ДОЛЖНЫ участвовать в этом процессе и решать местные проблемы совместно с органами МСУ. В результате долгих переговоров и общих усилий мы сумели превратить место стихийной свалки, площадью 20 сотых земли, в огороженный парк для отдыха наших односельчан, решив таким образом одну из приоритетных проблем нашего муниципалитета. После ограждения территории началась посадка саженцев, которые на сегодня прижились, стали зелеными. Увидев результаты своей работы, у населения и органов МСУ появилась уверенность, что проблемы можно решать вместе, участвуя в жизни айылного аймака; изменилось и отношение к селу, они стали активнее. А после публикации на портале АКИпресс наш успешный пример начал распространяться также среди других сел, которые высоко оценили нашу инициативу, сказав, что «место мусора стало цветником и садом для отдыха». Сегодня это место стало территорией отдыха и объектом гордости нашего села», – рассказала Кымбат ЖУНУСОВА, лидер местного сообщества с. Мин-Булак Нарынского района Нарынской области.

Кок-Жарский айыл окмоту Ноокатского района Ошской области, занявший первое место в конкурсе «Реальное участие граждан в формировании местного бюджета на 2019 год», поделился своим опытом по организации и проведению общественных слушаний по бюджету: «11 июля 2018 года мы провели общественные слушания по проекту бюджета на 2019 год, где был рассмо-





трен бюджет нашего муниципалитета, запланированный в размере 25 млн. 376 тысяч 200 сомов. Всего в слушаниях приняли участие 343 человека, из которых 209 составили женщины. По результатам общественных слушаний в Кок-Жарском айылном аймаке Ошской области поступило 113 вопросов и предложений, из них были включены 5 основных, на решение которых были внесены изменения в проект местного бюджета в размере 870 тысяч сомов:

- на ремонт водопроводных труб питьевой воды в одном селе – 50 тысяч сомов;
 - ремонт дороги по одной улице в четырех селах (покрытие гравием) – 100 тысяч сомов;
 - проведение освещения в пяти селах (по одной улице) – 170 тысяч сомов;
 - установка светофора на трассе Ош - Исфана – 350 тысяч сомов;
 - другие предложения – 200 тысяч сомов»,
- рассказал глава Кок-Жарского АО Бакыт АР-ТЫКОВ.

Далее, согласно программе форумов, выступили представители трех областей и двух городов, представившие свои инициативы своим коллегам.

Участники форумов также обсудили проблемы, перспективы и вопрос устойчивости «Местной инициативы» на уровне муниципалитетов.

Анара МУСАЕВА, специалист Проекта ГППОМ-СУ: «Эта часть форумов была проведена с целью выявления мнения сторон о том, от кого, по их мнению, зависит и кто должен нести ответственность за местные инициативы. Вместе с тем мы хотели узнать мнение всех заинтересованных сто-

рон, в лице органов МСУ, местного сообщества и ОГО, о местной инициативе, о методах и путях обеспечения ее устойчивости и системности на уровне местного самоуправления».

Для этого участники форумов были условно разделены на малые группы, согласно роду их занятий, им предстояло ответить на следующие вопросы.

Перспективы местной инициативы

От кого зависят местные инициативы? Кто должен нести ответственность за местные инициативы?

Каждая группа внесла свои предложения по улучшению гражданского участия в выявлении вопросов местного значения, пути их решения, формированию и исполнению местных бюджетов, ответив на поставленные вопросы. Например, представители органов МСУ, лидеров местного сообщества и организаций гражданского общества отметили, что будущее местной инициативы зависит, прежде всего, от органов МСУ. По мнению представителей организаций гражданского общества, местный кенеш должен определить политику, поэтому на местном уровне разработать Положение «О местной инициативе», отметив при этом, что сообщество тоже должно быть активным и проявлять инициативу на местах.

«Ответственность за местные инициативы несут все стороны, прежде всего айыл окмоту, местный кенеш. Органы МСУ ответственны за координацию, организацию и вовлечение сообщества в



решение вопросов местного значения. А лидеры местного сообщества, члены различных инициативных групп должны быть заинтересованы и мотивированы в проявлении инициатив по улучшению жизни на местах», – решили участники.

Что необходимо сделать, чтобы местные инициативы поддерживались и развивались?

Участники предложили:

- принять нормативный акт или закрепить механизм в Уставе местного сообщества;
- предусмотреть средства местного бюджета для софинансирования местных инициатив;
- обеспечить информированность населения.

По завершении обсуждения, для закрепления термина «местная инициатива» на местном уровне, было предложено Типовое положение о порядке отбора и финансирования проектов (идей), направленных на развитие айылного аймака/города, за счет грантов местного самоуправления айылного аймака/города.

Азамат МАМЫТОВ, специалист Проекта ГГПОМСУ: «Настоящее Типовое положение «О порядке отбора и финансирования проектов, направленных на развитие айылного аймака/города за счет грантов местного самоуправления айылного аймака/города» (далее – Положение), разработано в соответствии с Бюджетным кодексом Кыргызской Республики, Законом Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» и регулирует порядок отбора и финансирования проектов (идей), направленных на развитие аймака/города за счет грантов, предусмотренных в местном бюджете, и денежных средств доноров, в том числе международных организаций, а также добровольных пожертвований физических и юридических лиц».

Целью отбора и финансирования проектов за счет грантов является развитие форм уча-

стия граждан в местном самоуправлении, оказание поддержки некоммерческим организациям, в том числе территориальному общественному самоуправлению, инициативным группам граждан и иным объединениям членов местного сообщества в их деятельности, и объединение усилий населения и органов местного самоуправления, направленных на развитие айылного аймака/города и находящихся на его территории мест-

ных сообществ. Источниками грантов являются средства местного бюджета, доноров, в том числе международных организаций, добровольные пожертвования физических и юридических лиц.

По словам организаторов, по своей сути, местная инициатива – это не что иное, как стремление людей улучшить условия своей жизни собственными силами, а потому местная инициатива является неотъемлемой частью местного самоуправления.

«Более того, местная инициатива – это и есть эссенция местного самоуправления, не подвластная времени. Действительно, тысячелетия прошли, а местная инициатива по-прежнему проявляется в человеческих сообществах, включая местные сообщества Кыргызстана. Тематическая направленность местных инициатив отражает уровень развития общества, становится хорошим индикатором того, какие цели стоят перед местными сообществами – сохраниться и выжить или меняться и развиваться. Еще в 2014 году, во время аналогичного регионального форума¹, мы говорили о том, что темы и направления местной инициативы должны смещаться из сферы решения инфраструктурных вопросов в сферу решения социальных проблем. Ведь когда граждане целиком берут на себя выполнение инфраструктурных проектов, местное самоуправление расслабляется и прекращает поиск дополнительных ресурсов, надеясь на то, что люди сами, методом «ашара», сообществом будут заниматься ремонтом дорог и строительством детских садов. А это неправильно. Творческий потенциал и энергию граждан можно использовать в другом направлении. Например, для сохранения традиций и культурного наследия, развития спорта, помощи пожилым и одиноким и так далее. А инфраструктура – это дела местно-

¹ <http://municipalitet.kg/ru/article/full/828.html>

го значения, прямая обязанность и забота органов местного самоуправления. Конечно, нельзя просто взять и отказаться от участия граждан в решении инфраструктурных проблем, но нужно понимать, что люди занимаются этими вопросами от безысходности, а не потому, что так нужно. Необходимо развивать возможности и механизмы участия граждан в социальном развитии муниципалитетов – через местную инициативу, социальный заказ», – считает Надежда ДО-

БРЕЦОВА, председатель правления ИПР.

Предложенное Типовое положение нашло положительный отзыв у участников, которые отметили важность поддержки успешных местных инициатив, так как именно местная инициатива способствует применению передовых методов работы и новых способов решения вопросов местного значения в партнерстве местных сообществ с органами местного самоуправления в Кыргызстане.

Завершающим этапом работы Форума стало награждение победителей и призеров трех конкурсов, результаты которых доступны на сайте Проекта: www.vap.kg¹ и спецвыпуске журнала «Муниципалитет», №9 (2), сентябрь 2018 г.²

Согласно условиям Положения о конкурсах, призовые средства будут направлены исключительно на улучшение условий для местного населения и проведение общественных мероприятий.

- Улучшение условий мест отдыха (парков, детских площадок) – скамейки, урны, вертушки, газонокосилка, прожекторы, качели, турники, каток, брусчатка.
- Оснащение учреждений для дошкольного образования: мебель, игрушки, оргтехника.
- Создание условий для занятия спортом: спортивный инвентарь.
- Улучшение услуг: лампы для освещения улиц, перфоратор, сварочный аппарат.
- Улучшение условий АО для оказания услуг: мебель, оргтехника, телевизор, бегущая строка.
- Создание условий для повышения навыков женщин: закупка швейных машин.
- Развитие культуры: национальные костюмы, инструменты.
- Работа с молодежью: оргтехника.



- Помощь социально уязвимым слоям населения: мебель, канцелярские товары, книги и др.

Особенности конкурса «Местная инициатива» в 2018 году

- Авторами местных инициатив чаще стали выступать лидеры местного сообщества.
- Инициативы по ТБО чаще описывают опыт не только «латания дыр» в виде разового масштабного «ашара» для уборки мусора, а более системные методы решения проблемы, включая разъяснительную и воспитательную работу среди населения.
- Больше ресурсов, включая призы, планируют использовать на продолжение местной инициативы.
- Все больше мероприятий направлено на достижение последующей устойчивости.

Участники выразили почти единодушное мнение о том, что системность и устойчивость местной инициативе должны придать органы МСУ. И первым шагом должна стать формализация механизма софинансирования инициатив из местного бюджета. Первые признаки своей роли в этом процессе органы МСУ в 2018 году демонстрируют. Показателен пример Ак-Музского АА Ат-Башынского района Нарынской области, где местный кенеш установил индикаторы результативности для айыл окмоту, инициировал внедрение конкурса «Развитие села», призом в котором служит приоритетное финансирование инвестиций в инфраструктуру той улицы, жители которой демонстрируют высокий уровень участия в местном самоуправлении.

¹ http://vap.kg/ky/press_room/press/full/125.html

² http://vap.kg/ru/press_room/publications/full/187.html

ЮРИДИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Рубрика подготовлена совместными усилиями Института политики развития, Союза МСУ при поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития (Проект ГППОМСУ).

Консультанты: *Бектурган ОРОЗБАЕВ, Нуржан КОЖОШЕВА, Нуржан МАМЫРАЛИЕВА*

О взаимоотношениях МСУ и МГА

Какие планы органов или руководителей органов МСУ могут или должны утверждать главы местных государственных администраций?

В соответствии с нормами Конституции и иных законов Кыргызской Республики, местная государственная администрация не вправе вмешиваться с деятельностью органов МСУ и утверждать какие-либо программы (планы) развития и иные документы органов МСУ, и, следовательно, органы местного самоуправления не обязаны предоставлять местной государственной администрации свои программы (планы) развития и иные документы для утверждения.

Вместе с тем, так как местная государственная администрация осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления соответствующей территории, создавая условия для реализации гражданами конституционного права на участие в управлении вопросами государственного и местного значения (статья 7 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации»), в соответствии со статьей 9 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации», местная государственная администрация утверждает проекты программ социально-экономического развития и социальной защиты населения соответствующей территории и организует их исполнение, органы местного самоуправления вправе предоставлять свои планы местной государственной администрации по ее запросу для того, чтобы местная государственная администрация могла их учесть при разработке и утверждении программ социально-экономического развития района.

В соответствии со статьей 110 Конституции Кыргызской Республики, местное самоуправление – это гарантированное Конституцией право и реальная возможность местных сообществ самостоятельно в своих интересах и под свою ответ-

ственность решать вопросы местного значения, местное самоуправление осуществляется местными сообществами граждан непосредственно либо через органы местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 111 Конституции Кыргызской Республики, исполнительные органы местного самоуправления и их должностные лица в своей деятельности подотчетны местным кенешам.

В соответствии с частью 3 статьи 112 Конституции Кыргызской Республики, местные кенешы в соответствии с законом утверждают местные бюджеты, контролируют их исполнение, утверждают программы социально-экономического развития местного сообщества и социальной защиты населения.

В соответствии со статьей 113 Конституции Кыргызской Республики, государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия органов местного самоуправления, органы местного самоуправления несут ответственность перед государством и его органами за исполнение законов, перед местным сообществом – за результаты своей деятельности.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации», местная государственная администрация в части своих взаимоотношений с органами местного самоуправления руководствуется законами о местном самоуправлении.

В соответствии со статьей 2 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации», местная государственная администрация, как государственный орган исполнительной власти, обеспечивает на территории района согласованную деятельность территориальных

подразделений министерств, государственных комитетов, административных ведомств и иных государственных органов Кыргызской Республики, их взаимодействие с органами местного самоуправления.

Согласно статье 3 Закона Кыргызской Республики «О местной государственной администрации», органы исполнительной власти района осуществляют свою деятельность на принципах сочетания общегосударственных и местных интересов, разграничения функций и полномочий государственной администрации и местного самоуправления.

В соответствии со статьей 27 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», взаимоотношения местных кенешей с местной государственной администрацией строятся на основе принципа разграничения функций, наделения

кенеша и местной государственной администрации присущими им и установленными законодательством Кыргызской Республики полномочиями, органы государственной власти не вправе вмешиваться в решение вопросов, входящих в компетенцию местных кенешей.

Согласно части 2 статьи 31 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», на сессии городского, айылного кенеша решаются вопросы утверждения и контроля за выполнением программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения.

Согласно части 1 статьи 47 Закона Кыргызской Республики «О местном самоуправлении», айыл окмоту разрабатывает проекты программ социально-экономического развития территории и обеспечивает их выполнение после утверждения айылным кенешем.

Об отчетности по делегированным полномочиям

Существует ли утвержденная форма отчетности органов и глав органов МСУ по делегированным государственным полномочиям? Существует ли утвержденный порядок предоставления такой отчетности?

Форма отчетности, сроки и порядок ее предоставления должны быть установлены в договоре или в законе о делегировании соответствующего государственного полномочия,

В соответствии со статьей 113 Конституции Кыргызской Республики, государственные органы не вправе вмешиваться в предусмотренные законом полномочия органов местного самоуправления, по делегированным полномочиям органы местного самоуправления подотчетны государственным органам.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий», органы местного самоуправления при осуществлении делегированных государственных полномочий обязаны представлять государственным органам документы и иную информацию о ходе осуществления делегированных государственных полномочий, своевременно представлять отчет о результатах исполнения делегированных государственных полномочий соответствующему государственному органу.

В соответствии со статьей 12 Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных госу-

дарственных полномочий», отчеты органов МСУ об исполнении делегированных государственных полномочий и использовании материальных и финансовых средств, выделенных на их исполнение, должны быть представлены в установленные законом или договором о делегировании государственных полномочий сроки. В случае непредставления отчетности об исполнении делегированных государственных полномочий в установленные законом или договором о делегировании государственных полномочий сроки органы местного самоуправления несут ответственность, предусмотренную в законе или договоре.

В соответствии с частью 2 статьи 13 Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий», контроль за осуществлением органами местного самоуправления делегированных государственных полномочий соответствующий государственный орган осуществляет в виде, в том числе принятия от органов местного самоуправления отчетов о результатах исполнения делегированных государственных полномочий в порядке и сроки, установленные в законе или договоре о делегировании.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 марта 2014 года, № 145 утверж-

ден Типовой договор о делегировании органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Согласно пункту 2 данного постановления, делегирование отдельных государственных полномочий (за исключением тех, которые необходимо делегировать по закону) министерства, административные ведомства и другие государственные органы должны осуществлять в соответствии с договором, разработанным на основании Типового договора. В пункте 3.1. Типового договора предусмотрено, что государственный орган при делегировании государственных полномочий имеет право устанавливать форму отчетов исполнительных органов местного самоуправления для предоставления информации о результатах исполнения делегированных государственных полномочий и использования материальных, финансовых и иных средств. В пункте 4.2. Типового договора предусмотрено, что исполнительный орган местного самоуправления при осуществлении делегированных государственных полномочий обязан: ежемесячно (ежеквартально, раз в полугодие, в конце года) представлять отчет государственному органу о результатах исполнения делегированных государственных полномочий; ежеквартально (ежемесячно, раз в полугодие, в конце года) представлять финансовый отчет об использовании финансовых средств, выделенных на ре-

ализацию делегированных государственных полномочий. Согласно пункту 7.1. Типового договора, исполнительный орган местного самоуправления обеспечивает представление в территориальное управление государственного органа: не позднее 10 числа ежемесячно (ежеквартально, раз в полугодие, в конце года) отчета о результатах исполнения делегированных государственных полномочий по форме, утвержденной государственным органом и согласованной с исполнительным органом местного самоуправления; не позднее 10 числа ежеквартально (ежемесячно, раз в полугодие, в конце года) финансового отчета об использовании финансовых средств, выделенных на реализацию делегированных государственных полномочий по форме, утвержденной государственным органом и согласованной с исполнительным органом местного самоуправления. Согласно пункту 8.4. Типового договора, контроль за осуществлением исполнительными органами местного самоуправления делегированных государственных полномочий соответствующий государственный орган осуществляет в виде принятия от исполнительных органов местного самоуправления отчетов о результатах исполнения делегированных государственных полномочий в порядке и сроки, установленные в законе или договоре о делегировании.

О финансировании переписи населения из средств местного бюджета

В Союз местных самоуправлений Кыргызской Республики поступают обращения от его членов – органов местного самоуправления – о фактах получения писем от глав районных администраций о необходимости выделения денежных средств для выполнения мероприятий, предусмотренных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года, № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике».

Статья 3 Закона Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда» устанавливает, что ответственным государственным органом в Кыргызской Республике за подготовку, проведение, разработку и публикацию итоговых данных переписи населения и жилищного фонда является Национальный статистический комитет Кыргызской Республики и его территориальные

органы или их правопреемники. При этом статья 3 упомянутого Закона определяет, что мероприятия по подготовке и проведению переписи населения и жилищного фонда осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления в рамках делегированных государственных полномочий.

В реализацию указанного Закона приня-

то постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2017 года № 690 «О подготовке и проведении в 2020 году переписи населения и жилищного фонда в Кыргызской Республике», в пунктах 9 и 10 которого участие органов местного самоуправления в предусмотренных постановлением мероприятиях определено по согласованию.

Необходимо провести разграничение функций и полномочий Нацстаткома и органов МСУ по данному вопросу, а также строго соблюдать требования Закона Кыргызской Республики «О переписи населения и жилищного фонда», который гласит, что органы местного самоуправления осуществляют мероприятия по подготовке и проведению переписи населения и жилищного фонда в рамках делегированных государственных полномочий.

Как известно, пункт 4 статьи 3 Конституции КР гласит, что государственная власть в Кыргызской Республике основывается на принципах разграничения функций и полномочий государственных органов и органов МСУ. Государство, его органы, органы местного самоуправления и их должностные лица не могут выходить за рамки полномочий, определенных Конституцией и законами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 113 Конституции КР, делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий осуществляется на основании закона или договора. При этом должны быть соблюдены

требования, предъявляемые к закону и договору о делегирование государственных полномочий, предусмотренные в статьях 3, 4, 5 Закона КР «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий».

Также статьей 6 Закона Кыргызской Республики «О порядке делегирования органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий» допускается делегирование государственных полномочий в случаях, когда органы государственной власти одновременно с делегированием государственных полномочий предусматривают материальные, финансовые или иные ресурсы, необходимые для их исполнения, в том числе целевые трансферты (субвенции) из республиканского бюджета в местный бюджет.

Целевые трансферты (субвенции) включают оплату труда специалиста, командировочные расходы, расходы, связанные с повышением квалификации, и другие финансовые расходы, необходимые для выполнения делегируемых государственных полномочий.

Учитывая изложенное, поскольку мероприятия по подготовке и проведению переписи населения и жилищного фонда Национальным статистическим комитетом не делегированы органам местного самоуправления, выделение средств местного бюджета для этих целей не соответствует законодательству и может расцениваться как нецелевое использование бюджетных средств.

О расходах на содержание школ

Нужно ли планировать расходы на содержание средних школ в проекте местного бюджета на 2020 год?

В соответствии с пунктом 1 Раздела III Протокола совещания у первого вице-премьер-министра Кыргызской Республики от 22 марта 2019 года, №17-1321, перевод финансирования учреждений среднего образования (школ) из местного бюджета в республиканский бюджет производится поэтапно:

- 2020 г. – учреждения среднего образования в айылных аймаках;
- 2021 г. – учреждения среднего образования в городах районного и областного значения;
- 2022 г. - учреждения среднего образования в городах Бишкек и Ош.

Однако пунктом 2 данного Раздела предусматривается, что Министерству образования и науки

Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики, Государственному агентству по делам местного самоуправления и межэтнических отношений при Правительстве Кыргызской Республики необходимо провести соответствующую работу и ускорить внесение изменений в нормативные правовые акты Кыргызской Республики, связанные с переводом финансирования учреждений среднего образования на республиканский бюджет.

Таким образом, до внесения указанных изменений в нормативные правовые акты, пока необходимо закладывать в местный бюджет расходы на содержание средних школ, в том числе в проект местного бюджета на 2020 год.

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Нуржан МАМЫРАЛИЕВА,
для Союза МСУ и Института политики развития

Об изменениях в Законе «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»

Принят Закон КР «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 12 апреля 2019 года, № 48. Изменения касаются требований к стажу административных должностей, классных чинов и государственного заказа на обучение служащих. Согласно принятому Закону, в стаж государственной и муниципальной службы входит время трудовой деятельности на государственных и муниципальных должностях, в том числе срочной службы в Вооруженных Силах СССР и Кыргызской Республики, работы в аппаратах партийных, комсомольских и государственных органов бывшего СССР, а также трудовой деятельности по замещению временно отсутствующего служащего.

Законом также конкретизированы случаи, при которых может быть присвоен классный чин государственным гражданским служащим, имеющим классные чины муниципальной службы и наоборот:

служащему, имеющему классный чин, присваиваемый муниципальным служащим, после назначения на государственную должность присваивается классный чин государственной гражданской службы, соответствующий классному чину муниципальной службы по предыдущей должности, без проведения оценки;

служащему, имеющему классный чин, присваиваемый государственным гражданским служащим, после назначения на муниципальную должность присваивается классный чин муниципальной службы, соответствующий классному чину государственной службы по предыдущей должности, без проведения оценки;

служащим, имеющим воинские или специальные звания, специальные классные чины, дипломатические ранги, присваивается классный чин, соответствующий этому воинскому или специальному званию, специальному классному чину,

дипломатическому рангу, без проведения оценки.

Устраняется излишняя детализация отдельных норм либо практическая сложность в их реализации. По причине того, что проводить конкурс из числа лиц, числящихся во внутреннем и Национальном резерве, а лишь затем, в случае, если эти конкурсы не состоялись либо в результате их не был отобран кандидат, проводить открытой конкурс в течение 10 дней затруднительно, исключаются из Закона требования проведения открытого конкурса на замещение вакантной должности в течение 10 дней.

Закон дополнен нормой, согласно которой служащий, освобождаемый от службы в связи с его призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу, в течение одного месяца по возвращении из призыва, на основании его письменного заявления, зачисляется во внутренний резерв кадров данного государственного органа, органа местного самоуправления соответственно.

В Закон внесено дополнительное обстоятельство, не зависящее от воли сторон, по которому служба в государственном органе, органе местного самоуправления может быть прекращена – нарушение установленных правил приема на государственную и муниципальную службу.

В Закон внесены дополнения о том, что по решению Правительства в рамках государственного заказа также могут обучаться лица, занимающие политические государственные должности, специальные государственные должности и политические муниципальные должности.

Законом, в целях повышения качества обучения, реализация государственного заказа на обучение служащих передается Академии государственного управления при Президенте Кыргызской Республики. Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемый Правительством Швейцарии че-

рез Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемый Институтом политики развития, направлял в ЖК КР свои предложения и провел встречи с руководством Государственной кадровой службы Кыргызской Республики и депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики – инициаторами проекта данного Закона – с целью сохранения конкурсного отбора образовательных организаций для проведения

обучения, особенно муниципальных служащих. Для применения данной нормы должны быть внесены изменения в нормативные правовые акты Правительства Кыргызской Республики, с целью определения механизмов реализации государственного заказа в части применения процедур государственных закупок, конкурсного отбора образовательных организаций и консультантов-тренеров.

О совете по проведению административно-территориальной реформы

Распоряжением Правительства КР от 18 апреля 2019 года, № 107-р, в целях реализации Дорожной карты поэтапного проведения реформы административно-территориального устройства Кыргызской Республики, в соответствии со статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», образован Координационный совет по подготовке и проведению административно-территориальной реформы Кыргызской Республики, в состав которого входит Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, депутаты ЖК КР, министры и председатели государствен-

ных агентств и ведомств, главы исполнительных органов МСУ, директор Союза МСУ и независимые эксперты. Председателем Координационного совета выступает Первый вице-премьер-министр Кыргызской Республики, а заместителем председателя Координационного совета – министр экономики Кыргызской Республики. Этим же Распоряжением Правительства КР утверждено Положение «О Координационном совете по подготовке и проведению административно-территориальной реформы Кыргызской Республики», которое определяет порядок деятельности Координационного совета.

О пробации

Принят Закон КР «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам внедрения института пробации» от 24 апреля 2019 года, № 56. Законом часть 6 статьи 20 Закона КР «О местном самоуправлении», предусматривающая основные государственные полномочия, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления, дополняется пунктом 17-2 следующего содержания: «Содействие органам пробации в решении текущих задач и выполнении конкретных мероприятий пробации».

Отмечаем, что ранее на стадии обсуждения проекта вышеуказанного Закона вопрос «содействия органам пробации в решении текущих задач и выполнении конкретных мероприятий пробации» предлагалось установить новым вопросом местного значения, с внесением соответствующих изменений в статью 18 Закона КР «О местном самоуправлении». Возложение такого рода мероприятий, касающихся компетенции государ-

ственных органов, также и на органы местного самоуправления, что в целом противоречило конституционной норме о разграничении функций и полномочий государственных органов и органов МСУ, предусмотренной в пункте 4 статьи 3 Конституции КР. Кроме этого, Конституция КР и Закон КР «О местном самоуправлении» понятие «вопросы местного значения» определяют как вопросы обеспечения жизнедеятельности населения соответствующей территории, решаемые органами местного самоуправления и их должностными лицами, а также путем прямого волеизъявления граждан.

Необоснованное и бесконечное расширение списка вопросов местного значения привели бы к формальному их закреплению и фактическому их неисполнению или неэффективному исполнению. Более того, часть 3 статьи 49 Бюджетного кодекса КР запрещает принятие государственными органами решений по осуществлению мероприятий,

которые заведомо повлекут за собой увеличение расходов местных бюджетов, без обеспечения соответствующей компенсации. Учитывая вышеизложенное, Проект «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемый Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемый Институтом политики развития, совместно с Союзом местных самоуправлений Кыргызской Республики направили в Жогорку Кенеш свои замечания и предложения к проекту закона, с учетом требований Конституции КР. Кроме того, депутатом Жогорку Кенеша КР К. БОКОЕВЫМ была организована встреча с соответствующими государственными органами и

независимыми экспертами по обсуждению вышеуказанного проекта закона. В свою очередь депутат К. БОКОЕВ озвучил на заседаниях Профильного Комитета Жогорку Кенеша предложение о перенесении вопроса «содействие органам пробации в решении текущих задач и выполнении конкретных мероприятий пробации» из вопросов местного значения к государственным полномочиям, которые могут быть делегированы органам МСУ. Таким образом, указанный вопрос был включен в перечень государственных полномочий, которые могут быть делегированы органам местного самоуправления, одновременно с материальными, финансовыми и иными ресурсами для его осуществления.

О предотвращении жестокого обращения и насилия в отношении детей

Распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 29 марта 2019 года, № 82-р, в целях предупреждения и предотвращения жестокого обращения и насилия в отношении детей, в соответствии с Кодексом Кыргызской Республики о детях, статьями 10 и 17 конституционного Закона Кыргызской Республики «О Правительстве Кыргызской Республики», утвержден План экстренных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2019-2020 годы. Согласно Распоряжению, руководителям министерств, административных ведомств, полномочным представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, главам местных государственных администраций и органов местного самоуправления Кыргызской Республики (по согласованию) поручено обеспечить неукоснительное исполнение Плана в установленные сроки.

От всех органов МСУ План требует провести изучение потребности в создании центров, предоставляющих социальные услуги детям, подвергшимся жестокому обращению и насилию, и, в случае необходимости, создать такие центры в рамках государственного социального заказа.

В отношении Бишкека и Оша План предусматривает проведение и других мероприятий:

- организацию радио- и телепередач о правах ребенка, адаптированных для детей, родителей, учителей, специалистов, работающих с детьми, и в интересах детей;
- проведение информационно-разъяснительной работы среди населения о недопущении жестокого обращения и всех форм насилия в отношении детей, передаче информации о выявленных случаях в правоохранительные органы и территориальные подразделения

Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики;

- проведение мероприятий с участием молодежи и молодых семей по вопросам нравственного воспитания, семейных ценностей, защиты детей и ответственности родителей за уклонение от воспитания и обучения детей, формирование у молодежи и молодых семей ненасильственного поведения для предупреждения семейного насилия;
- организацию мероприятий по правам детей на темы: «Стоп насилию», «Ты имеешь права», «Права ребенка в новом веке»;
- размещение на рекламных щитах и баннерах информации, направленной на предотвращение жестокого обращения и насилия в отношении детей;
- автоматизацию учета в информационно-аналитической базе детей, находящихся в детском учреждении интернатного типа;
- информирование детей и взрослых о функционировании круглосуточного Центра «Телефон доверия для детей – 111» для сообщения информации при выявлении жестокого обращения и насилия в отношении детей;
- формирование базы данных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей, воспитывающихся в семьях в отсутствие родителей, на соответствующей территории;
- осуществление мониторинга детских учреждений интернатного типа, независимо от форм собственности, с целью выявления случаев жестокого обращения и насилия в отношении детей, воспитанников учреждений.

Новости Проекта «Голос граждан и подотчетность органов МСУ: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству (SDC)

Рубрика подготовлена
**Нургуль
ДЖАМАНКУЛОВОЙ,**
специалистом
по связям
с общественностью
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР

Общая редакция –
Сабины ГРАДВАЛЬ,
заместителя
руководителя
Проекта ГГПОМСУ,
ИПР



Каковы ожидания органов МСУ от портала лучшей практики?

С целью выявления нужд и приоритетов, получения предложений со стороны представителей органов местного самоуправления относительно содержания, функций и услуг Портала лучшей практики, весной 2019 года проведены фокус-группы с участием глав, ответственных секретарей, начальников финансово-экономических отделов и сотрудников органов МСУ Ошской, Джалал-Абадской, Чуйской, Нарынской и Иссык-Кульской областей Кыргызской Республики.

«Перед участниками мероприятий была поставлена серьезная задача – выявить потребности в видах информации и услуг, которые будут на Портале лучшей практики местного самоуправления в Кыргызской Республике. Описать, какие услуги органы МСУ хотели бы получать от Портала лучшей практики, какую информацию о практике работы других органов МСУ и лучшей практике в своей сфере они хотели бы видеть на Портале, с какими госорганами и организациями органы МСУ

чаще сталкиваются и от каких нужны новости, информация или разъяснения (например: Минфин, ГКС, прокуратура, Счетная палата, ГАМСУМО, Союз МСУ, ИПР, и т.д.)», – сказала Гуляим ШАМШИДИНОВА, специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ.

Участники фокус-группы не только высказали свои предложения, но даже привели примеры лучшей практики, которыми они хотели бы поделиться со своими коллегами из других областей. Например, глава Бостеринского айыл окмоту рассказал о Реабилитационном центре инклюзивного образования для детей ЛОВЗ, отметив, что всего таких центров на территории области всего два. И что благодаря реализации этого действия, им удалось выявить 12 детей с ОВЗ, которые ранее были вынуждены находиться дома и получать домашнее образование.

Глава Ак-Чийского айыл окмоту Иссык-Кульской области Максат ДОРБАЕВ также рассказал

о достижениях своего муниципалитета, который сейчас превратился в один из демо-объектов для партнерских донорских организаций, с которыми он сотрудничает.

Все участники отметили, что готовы поделиться своей лучшей практикой, если это поможет поднять местное самоуправление в Кыргызстане на новый уровень и укрепить потенциал представителей органов МСУ.

Полученные предложения, рекомендации и вопросы будут учтены при разработке дизайна Портала лучшей практики МСУ Кыргызской Республики, создание которого было инициировано Государственным агентством по делам МСУ и межэтнических отношений (ГАМСУМО).



Около 30 сельских муниципалитетов Чуйской, Ошской и Нарынской областей разработают свои ПСЭР

В апреле 2019 года в Кок-Жарском айылном аймаке Ноокатского района Ошской области проведен тренинг на тему «Разработка Программы социально-экономического развития муниципалитета» с участием членов Рабочей группы.

«Распоряжением главы Кок-Жарского АО № 86 от 9 апреля 2019 года была утверждена Рабочая группа по разработке Программы социально-экономического развития (ПСЭР) Кок-Жарского айылного аймака на 2020-2024 годы. В состав Рабочей группы вошли представители органов МСУ, айылного кенеша, группы совместного мониторинга и оценки и инициативных групп. Навыки и знания, полученные в ходе тренинга, мы используем для разработки ПСЭР нашего муниципалитета и нашего Плана совместных действий, как части ПСЭР. Это и будет продуктом данного тренинга», – сказал Зайнидин АКБОТОВ, специалист по закупкам Кок-Жарского АО.

В рамках двухдневных тренингов участники ознакомились с процессом подготовки и разработки ПСЭР, разработали планы работы рабочих групп по их разработке, где указана ответственность каждого члена РГ за определенный объем работы. Участники тренинга также получили знания о том, как подготовить анализ текущей ситуации муниципалитета: разработали проекты общей цели Программы и узнали, как определять направления развития муниципалитета, сформулировали цели и задачи направлений развития; разработали планы мероприятий по реализации ПСЭР; получили информацию о финансовом моделировании программы развития; разработали планы мониторинга и оценки.

Аналогичные тренинги будут проведены для представителей всех 27 целевых муниципалитетов Проекта ГГПОМСУ на территории Чуйской, Ошской и Нарынской¹ областей при гостевом участии представителей соседних нецелевых муниципалитетов.

23 апреля 2019 года, в Ак-Талском айылном аймаке Нарынской области состоялось первое заседание Рабочей группы, в ее состав вошли представители гражданского общества, лидеры местных сообществ, депутаты местных кенешей и органы местного самоуправления (всего 19 человек), в ходе которого группа разработала свой план работы ПСЭР. Следующим шагом у них будет согласование ПСЭР с населением после разработки и утверждения местным кенешем. Ожидается, что все эти действия будут выполнены до 1 июня 2019 года.

По словам специалиста по гражданскому участию Проекта ГГПОМСУ тренера Айнуры БАЛАКУНОВОЙ, участники тренинга из Ак-Талского аймака удивили своими знаниями: «Я была приятно удивлена тем, насколько подготовленными пришли участники на тренинг. Именно поэтому у нас больше времени осталось на практическую часть, в ходе которой участники провели анализ текущей ситуации по сферам и направлениям в своем муниципалитете, и работали над разработкой Плана социально-экономического развития своего муниципалитета на 2020-2022 годы. Также необходимо отметить, что гендерный баланс участников тоже обрadowал – почти 50х50».

¹ <http://dpi.kg/ru/activity/projects/full/0/9.html>



Формирование гражданского бюджета по местным бюджетам: WEB-ориентированное приложение

В апреле 2019 года на базе Университета Центральной Азии в городе Нарыне проведены тренинги на тему «Формирование гражданского бюджета по местным бюджетам».

«WEB-приложение для формирования гражданского бюджета по местным бюджетам было разработано в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» (далее – Проект), финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по развитию и сотрудничеству и выполняемого Институтом политики развития. Данное WEB-приложение разработано в целях упрощения работы исполнительных органов местного самоуправления по формированию гражданского бюджета, в

соответствии со статьей 126 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, а также распространения единого формата предоставления бюджетной информации. Приложение разработано на основе «Методики формирования гражданского бюджета по местным бюджетам», утвержденной Министерством финансов Кыргызской Республики от 26 декабря 2017 года, № 166-П. В практической части тренинга будет осуществлен ввод необходимых данных в WEB-приложение, после чего у жителей появится возможность ознакомиться с гражданским бюджетом своего айылного аймака по адресу: <http://gb.minfin.kg>», – сказал Азамат МАМЫТОВ, тренер, специалист по муниципальным финансам Проекта.

В мероприятии также приняли участие руково-



дители районных управлений Министерства финансов Кыргызской Республики. В конце тренинга был составлен график ввода данных о местных бюджетах с их участием.

Тренинги организованы Проектом ГГПОМСУ

совместно с Министерством финансов Кыргызской Республики и его Учебным центром, а также с Государственным агентством по вопросам местного самоуправления и межэтнических отношений (ГАМСУМО).



Для чего акимы участвуют в сельских сходах? Примеры успешного взаимодействия РГА и МСУ

В конце зимы 2019 года в четырех целевых муниципалитетах Проекта ГГПОМСУ Чуйской области прошли сельские сходы. Согласно повестке дня мероприятий, во время сходов главы айыл окмоту отчитались перед своим населением об итогах реализации Программы социально-экономического развития (ПСЭР) за 2018 год, в том числе Плана совместных действий (ПСД). Мероприятия были совмещены с ежегодными запланированными встречами органов МСУ и местного сообщества с руководителями районных государственных администраций – акимами и представителями районных государственных служб.

Сельские сходы с участием акимов и представителей районных государственных служб состоялись в:

- Таш-Мойнокском АА (Аламудунский район),
- Фрунзенском АА (Панфиловский район),
- Кызыл-Туйском АА (Сокулукский район) и
- Ак-Башатском АА (Жайылский район).

«Мероприятия показали, насколько может быть полезным и эффективным тесное взаимодействие органов МСУ с государственной властью в лице районных государственных администраций. Нужно отметить развернутую отчетность глав АО о проделанной работе в рамках ПСЭР и ПСД за 2018 год, где по каждой проблеме были четко и понятно представлены количественные и качественные данные. Кроме этого, на сходах отчитались председатели групп Совместного мониторинга и оценки (СМиО), представив результаты мониторинга и оценки деятельности АО за 2018 год. С итогами своей деятельности относительно данного АА, где проходил сход, поделились представители районных государственных служб: РОВД, РЭС, райОНО, ГНИ, ДКРПНИ, ветслужба, финансовое управление, представители ДЭП, ГАИ и др.», – сказала Гуляим ШАМШИДИНОВА, специалист по лучшей практике Проекта.



Важной частью сходов стали обсуждения проблем питьевой воды, ремонта внутренних дорог; прокладки электролиний и уличного освещения; нехватки дошкольных учреждений, школьного образования, общественного транспорта; безопасности детей на центральных улицах; развития спорта, пастбищ; поливной воды и мн. др. Со стороны населения были озвучены различные предложения по решению той или иной проблемы.

Ключевым моментом всех мероприятий стали сессии "вопросов-ответов", в ходе которых органы МСУ и представители районных служб выслушивали, записывали и отвечали на вопросы и предложения представителей местных сообществ, в процессе которых жители смогли получить полноценные ответы без «пустых» обещаний, когда каждая сторона могла четко ответить, исходя из своих возможностей и запланированной деятельности. Например, на вопрос о том, почему орган МСУ совместно с РЭС не могут сразу установить столбы и фонари для уличного освещения на двух улицах подряд, вместо одной улицы, глава АО сразу ответил, что в бюджете на этот год не заложены средства, но они постараются заложить средства на следующий год, а представитель РЭС ответил, что в его бюджете тоже на этот год заложена только одна улица, весной уже проведут все работы.

Интересным итогом завершилось обсуждение одного из наболевших вопросов по услугам РЭС:



многие жители пожаловались на работу инспекторов, на завышенные суммы оплаты за электроэнергию и в целом на работу РЭС, когда приходится по несколько раз ездить в район по одному и тому же вопросу. Руководитель РЭС признал свои упущения и недоработки, а торага АК предложил следующее: в неделю один раз инспекторы РЭС приезжают в здание АО и в определенное время принимают людей по всем вопросам, чтобы облегчить им жизнь, в основном пенсионерам. Руководство РЭС согласилось в течение недели решить этот вопрос.

Всего в сходах приняло участие 660 человек, из них 265 – женщины, что составило 40% от общего количества:

- Ак-Башатский АА: 135 человек, из них 44 женщины (32%);
- Таш-Мойнокский АА: 192 человека, из них 101 женщина (53%);
- Фрунзенский АА: 200 человек, из них 48 женщин (24%);
- Кызыл-Туйский АА: 133 человека, из них 72 женщины (54%).



Кроме этого, в рамках данного мероприятия в каждом целевом муниципалитете, где проходил сход, Проект ГГПОМСУ организовал обменный тур на районном уровне, в нем приняли участие представители 18 нецелевых муниципалитетов, в лице глав АО, торага АК и ответственных секретарей, а также представители районных, областных и республиканских СМИ. Участники обменного тура стали свидетелями содержательной отчетности и трехсторонних обсуждений между местным сообществом, органом МСУ и представителями РГА.

«До проведения схода мы провели информационную кампанию: информировали жителей муниципалитета через вывешивание растяжек и афиш во многолюдных местах, раздавали приглашительные. Кроме того, мы разработали информационный бюллетень, который затем раздали во время схода всем участникам, в том чис-

ле гостям – участникам обменного тура. Подготовили отчет по итогам реализации ПСЭР и ПСД в формате презентации», – сказала заместитель главы Ак-Башатского айыл окмоту – муниципалитета, который самостоятельно пригласил своих коллег в районе для обмена опытом.

«30 января состоялась коллегия на районном уровне, а 5 февраля – на областном, при участии всех районов. После этих мероприятий совместно с главами айыл окмоту мы решили организовать такие встречи с жителями наших муниципалитетов. В каждом аймаке, в каждом селе есть проблемы, которые актуальны для каждого человека. И основная цель нашей сегодняшней встречи – услышать ваши вопросы, критику, предложения, адресованные мне, главе айыл окмоту, депутатам или председателю айылного кенеша,

начальникам районных служб и ведомств, которые сегодня специально приехали для встречи с вами. Что нужно человеку? Хорошая дорога, чистая вода, освещение. Везде эти проблемы одинаковы. Поэтому мы везде поставили одинаковую программу на повестку дня – отчет главы о проделанной работе за 2018 год, план-факт, и вопросы от вас, местных жителей, в адрес наших районных служб. Сегодня прозвучало очень много вопросов, особенно по расчетам за электричество. Все руководители зафиксировали ваши пожелания, что занесено в протокол. Я вам обещаю, что ни один вопрос не останется без ответа. Спасибо, что пришли на сегодняшнюю встречу», – сказал РАИМКУЛОВ Мелис, аким Панфиловского района, обращаясь к жителям Фрунзенского айылного аймака.



Еще один айылный аймак Кыргызстана теперь имеет свой официальный веб-сайт

4 апреля 2019 года начал функционировать официальный веб-сайт (www.kurshab.kg) Куршабского айылного аймака Узгенского района Ошской области. С инициативой создать такой современный источник подачи информации выступили органы МСУ Куршабского муниципалитета.

Веб-сайт Куршабского аймака был создан при технической и консультационной поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс» (ГГПОМСУ), финансируемого правительством Швейцарии через Швейцарское управление по

развитию и сотрудничеству (SDC) и выполняемого Институтом политики развития.

Два сотрудника Куршабского айыл окмоту Аскат АМИРАКУЛОВ и Динмухаммед КАНЫБЕК уулу прошли двухдневный практический семинар 4 и 5 апреля 2019 года в Бишкеке, в ходе которого они получили знания по подготовке и размещению фотографий, информации и заполнению разделов, научились управлять официальным веб-сайтом муниципалитета в целом. Семинар был организован и проведен в рамках Проекта ГГПОМСУ.

НОВОСТИ ИНСТИТУТА ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ



17 школ Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской областей и города Бишкека получат класс-комплекты Учебно-методического комплекса по финграмотности

В рамках участия Кыргызской Республики в глобальной кампании по повышению финансовой грамотности молодежи GMW, 11 апреля 2019 года состоялось вручение подарочных сертификатов на получение класс-комплектов учебно-методического комплекса «Ключ к финансовой независимости» представителям средних образовательных школ из новостроек города Бишкека, как активным участникам Global Money Week – 2019¹.

«Мы с удовольствием профинансировали печать комплектов учебно-методического комплекса «Ключ к финансовой независимости» и передаем их школам, чтобы у нашей молодежи была возможность получить качественные знания не только по правильному управлению финансовыми средствами, но и о том, что такое школьный бюджет, из чего складывается государственный бюджет, это подготовит нашу молодежь к взрослой жизни» – сказала в своей приветственной речи генеральный директор ОЮЛ «Ассоциации пользователей кредитной информации» Акжол-

той ЕЛЕБЕСОВА. Также с приветственной речью выступила начальник Управления маркетинга ОАО «Халык Банк Кыргызстан» Марина ОЛЕЙНИКОВА: «Халык Банк с удовольствием откликнулся на инициативу Института политики развития в части финансирования данного учебного пособия. Книга «Ключ к финансовой независимости» – очень полезное учебное пособие, которое поможет школьникам разобраться в вопросах финансовой грамотности и научиться управлять денежными средствами».

Учитель экономики школы-гимназии № 33 ЗАГИДУЛИНА Рамзия делится своими впечатлениями: «Это уникальное учебное пособие по финансовой грамотности поможет обучить детей правильному управлению финансовыми средствами. Очень полезные книги, которые позволяют доходчиво объяснить школьникам важные темы.»

«В учебно-методическом комплексе «Ключ к финансовой независимости» рассматриваются вопросы финансовой грамотности, личной финансовой безопасности, эффективного управления деньгами, взаимодействия граждан с финансовыми институтами, формирования навыков управления личным бюджетом и разработки фи-

¹ Global Money Week (GMW) – это инициатива Child & Youth Finance International (CYFI), ежегодная образовательная кампания для привлечения детей и молодежи к вопросам денег, дохода и предпринимательства.

нансовых проектов. Пособие может быть использовано для обучения учащихся старших классов общеобразовательных школ основам финансовой грамотности в рамках школьного компонента учебного плана, а также как дополнительное пособие для интегрированного курса «Человек и общество», – прокомментировала Председатель правления Института политики развития Надежда ДОБРЕЦОВА.

Координатор от GMW 2019 от Института политики развития Гузель ЖАНАЛИЕВА отметила, что после первого издания УМК 2018 года из региональных школ в адрес ИПР поступали письма с просьбой о предоставлении учебников. Поэтому остальные учебники будут переданы по класс-комплекту региональным школам КР. Школы смогут получить свои комплекты в региональных филиалах ЗАО «Банка Компаньон» и через офис Института политики развития.

Класс-комплект УМК смогут получить 17 школ Ошской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Нарынской областей и города Бишкека.

ДЛЯ СПРАВКИ

Учебно-методический комплекс «Ключ к финансовой независимости» соответствует Стандартам базовых компетенций (знаний, умений, навыков и поведения) по финансовой грамотности

для учащихся 5-11 классов общеобразовательных учреждений Кыргызской Республики, утвержденным председателем Координационного совета по реализации Программы повышения финансовой грамотности населения Кыргызской Республики на 2016-2020 годы.

Первое издание учебно-методического комплекса (УМК) подготовлено в рамках совместной деятельности Института политики развития (ИПР) и Фонда поддержки образовательных инициатив (ФПОИ) при финансовой поддержке Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское Управление по Развитию и Сотрудничеству (SDC) и выполняемого ИПР.

Второе издание УМК опубликовано при финансовой поддержке ЗАО «Банк Компаньон», ОЮЛ «Ассоциация пользователей кредитной информации» и ОАО «Халык Банк Кыргызстан» в рамках участия Кыргызской Республики в Global Money Week – 2019 (ежегодной кампании, организованной по инициативе Child & Youth Finance International (CYFI), целью которой является повышение осведомленности среди детей и молодежи о денежных вопросах, финансах, сбережениях и предпринимательстве).

Муниципалитеты, дружелюбные к детям и молодежи, разработают свои Планы социально-экономического развития

Институт политики развития совместно с Детским Фондом ООН UNICEF Kyrgyzstan в рамках внедрения инициативы «Кыргызстан, дружелюбный молодежи и детям», провел обучающие тренинги «Разработка Программы социально-экономического развития муниципалитета».

В обучении принял участие 51 участник, включая сотрудников органов местного самоуправления и депутатов местных кенешей Джалал-Абадской и Ошской областей. Из Джалал-Абадской области в тренингах приняли участие представители Таш-Булакского АА, Курманбекского АА, Багышского АА, Кызыл-Туйского АА, Ырысского АА, Сузакского АА и города Джалал-Абада. В Ошской области на тренингах были представлены Алля-Анаровский АА, Гулистанский АА и города Кызыл-Кия и Ноокат.

«Основным принципом инициативы «Кыргызстан, дружелюбный молодежи и детям» и проекта «Муниципалитет, дружелюбный к детям и молодежи», является учет нужд и потребностей де-

тей и молодежи в стратегических планах развития органов местного самоуправления в целях обеспечения будущему поколению полноценных возможностей для развития и становления как граждан Кыргызстана. Для этого Институт политики развития совместно с партнером – Международным фондом за толерантность провел выявление приоритетных нужд и потребностей подростков. А разработка ПСЭР является одной из основных функций ОМСУ. Следующим шагом станет содействие целевым и партнерским муниципалитетам в разработке Программы социально-экономического развития города с последующим включением в ПСЭР решения выявленных приоритетных вопросов детей и молодежи», – сказал Султан МАЙРАМБЕКОВ, тренер ИПР.

Участники тренинга отметили, что представленный материал по разработке ПСЭР понятен, что они смогут разработать программы развития своих муниципалитетов. Депутат Багышского АК Анаркуль МАШАЕВА сказала, что тренинг

дал ей много интересного материала, и с учетом этих знаний она будет участвовать в разработке новой ПСЭР. Вице-мэр г. Нооката Данияр ТАД-ЖИБАЕВ: «Мы сегодня получили новые знания о разработке ПСЭР. При обновлении нашего ПСЭР мы учтем все новшества, о которых узнали сегодня».

Аналогичный тренинг по разработке Программы социально-экономического развития муници-

палитета для муниципалитетов Иссык-Атинского района Чуйской области состоится 26 апреля в городе Канте.

Инициатива «Кыргызстан, дружественный детям и молодежи» внедряется Институтом политики развития (ИПР) совместно с Детским фондом ООН в Кыргызской Республике при финансовой поддержке Фонда миростроительства ООН и DFID.

Какие вопросы можно решить с помощью механизма ГСЗ?



Что такое «государственный социальный заказ»? Кто несет ответственность за предоставление гарантированных социальных услуг? Какие социальные услуги оказывают органы МСУ? Что включают в себя муниципальные услуги и каковы их критерии?

Эти и другие вопросы были рассмотрены в ходе трех тренингов на тему «Социальные услуги на местном уровне. Принятие решения о внедрении государственного социального заказа (ГСЗ)», проведенных 28 февраля в г. Бишкеке (Ленинский и Аламудунский муниципалитеты Чуйской области), в марте – в г. Канте и в г. Нарыне с участием представителей органов местного самоуправления (МСУ), лидеров местных сообществ и НПО.

Тренинги были организован Институтом политики развития в рамках Проекта «Усиление потенциала Министерства труда и социального развития для реализации государственного социального заказа» при поддержке Программы по совместному управлению, финансируемой Агентством США по международному развитию (USAID) и реализуемой Ист-Вест Менеджмент Институтом (EWWMI).

Государственный социальный заказ – механизм реализации части республиканских, отраслевых, региональных или муниципальных социальных программ, направленных на оказание социальных услуг населению либо на достижение иных общественно полезных целей, путем вовлечения в их реализацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, основанный на договорных отношениях, обеспеченный финансированием из республиканского и/или местного бюджетов.

Цель ГСЗ – решение социально значимых проблем общества и достижение общественно полезных целей за счет средств республиканского и/или местного бюджетов, а также путем вовлечения интеллектуальных, кадровых, материальных и иных ресурсов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

«Социальная услуга – это действие по оказанию помощи лицам в целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь, а также содействия в решении проблем, возникающих в связи с трудной жизненной ситуацией. (Закон КР «О государственном социальном заказе» от 28 апреля 2017 года, № 70, ст.1). А согласно Закону Кыргызской Республики «Об основах социального обслуживания населения КР» от 19 декабря, 2001 года, № 111, ст. 11, «местные государственные администрации и органы местного самоуправления могут принимать территориальные перечни дополнительных социальных услуг, с учетом возможностей местных бюджетов и потребностей населения территории». Предоставление гарантированных социальных услуг входит в компетенцию Правительства КР, в лице министерств и ведомств, и их территориальных структур», – говорит Анара МУСАЕВА, тренер Института политики развития.

В ходе тренинга участники рассмотрели и провели обзор по услугам: какие социальные услуги являются государственными, муниципальными, в рамках вопросов местного значения (ВМЗ), какие

социальные услуги оказываются органами МСУ в рамках делегированных полномочий. Участники также ознакомились с основными положениями Закона Кыргызской Республики «О государственном социальном заказе».

Дополнительно участники провели анализ идей по своим направлениям и изучили возможности их оказания через государственный социальный заказ. Некоторые идеи участники позже включили в План мероприятий ГСЗ.

«Совместно с участниками мы также рассмотрели роль и деятельность фасилитатора, человека, который должен привести группу к определенным соглашениям через достижение конкретных результатов в обсуждении. Ведь навыки фасилитирования будут полезны в процессе реализации мероприятий, которые будут включены в План мероприятий ГСЗ», – добавила Анара МУСАЕВА.

5 марта 2019 года в Нарыне был также проведен аналогичный тренинг с участием 15 человек. Результатом тренинга стало то, что участники научились формировать базу данных и проводить исследования по выявлению нужд сообщества в социальных услугах. Следующим шагом для них будет подготовка плана и графика по внедрению ГСЗ согласно проверочному (чек) листу.

Депутат Нарынского городского кенеша Майрамбек САКЕНБАЕВ сказал, что полученные знания он будет использовать в процессе обсуждения с депутатами горкенеша вопросов внедрения ГСЗ в городе Нарыне. «Тренинг был интересным и полезным, в частности, сессии по различению муниципальных и государственных услуг. Сегодня я научился проводить анализ социальных проблем на основе алгоритма. Оказывается, ГСЗ – это очень полезный механизм для любого муниципалитета», – отметил депутат.

В Кыргызстане объявлен конкурс «Город, дружественный детям и молодежи» среди 18 городов «точек роста»

В рамках внедрения инициативы «Кыргызстан, дружественный детям и молодежи» объявлен конкурс «Город, дружественный детям и молодежи» среди 18 городов «точек роста». Особенность инициативы предполагает обязательное участие детей и молодежи при принятии муниципалитетами решений, затрагивающих их интересы.

Конкурс направлен на оценку города на доброжелательность к детям и молодежи в их повседневной жизни. Общий призовой фонд конкурса составит 6 миллионов сомов. Секретариатом конкурса является Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта КР (ГАМФКС).

С 13 по 15 марта 2019 года ГАМФКС совместно с Институтом политики развития при поддержке Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) провели информационные встречи с представителями мэрии городов: Ош, Кара-Суу, Узген, Джалал-Абад. Целью информационных встреч было предоставление детальной информации о предстоящем конкурсе мэриям городов. На встречах были обсуждены последующие шаги и консультационная помощь для городов, решивших принять участие в конкурсе.

ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ: В Кыргызской Республике адаптируется международная концепция



«Город, дружественный детям и молодежи», которая на местном уровне называется «Кыргызстан, дружественный молодежи и детям». Эта концепция включает в себя реализацию стратегии по поддержке участия детей и молодежи в решении вопросов, связанных с их благополучием, внедрение на уровне местного самоуправления инклюзивной политики и практики принятия решений, а также распределение ресурсов, ориентированных на детей и молодежь.

Полезная ссылка: <http://sport.gov.kg/news/view/idnews/3432>