

МУНИЦИПАЛИТЕТ

НАУЧНО-ПОПУЛЯРНЫЙ ЖУРНАЛ | МАЙ 2020 | выпуск № 5 (103)

Муниципалитет - это триединство территории, живущего на ней населения и органов местного самоуправления

В НОМЕРЕ:

Горячая тема

Образ органов МСУ в восприятии граждан. Какие ключевые выводы позволил сделать опрос 2020 года?.....2

Восприятие органов местного самоуправления гражданами.....3

Интерес граждан к местному самоуправлению.....5

Доверие граждан к органам МСУ.....7

Мнение граждан об уровне коррупции в местном самоуправлении.....8

Новости законодательства

О государственных закупках. О муниципальной собственности. Об информационных досках как средствах обнародования местных НПА. О конкурсном отборе на должность ответственного секретаря айылного кенеша. О должностном окладе председателя айылного кенеша. Об изменении срока формирования Госзаказа на обучение муниципальных служащих и согласовании его с органами МСУ. Об изменении порядка прохождения компьютерного тестирования. О перечне должностей в айылных кенешах. Об окладах младшего обслуживающего персонала государственных органов и

органов МСУ. О внедрении инновационных способов предоставления государственных и муниципальных услуг и сервисов. О Дне комуза. О Типовой инструкции по делопроизводству.....10

Местная инициатива

Одна успешная местная инициатива рождает следующую.....17

Жители Кызыл-Суу «вошли во вкус» и развивают местные инициативы.....18

Дом молодежи – место рождения новых идей и проектов, место созидания и развития.....21

Местные инициативы молодежи проросли в общественном фонде.....23

Сельский парк как источник жизненной энергии вместо стихийной свалки.....25

Местная инициатива меняет отношения органа МСУ с сообществом – от напряжения к взаимопониманию и сотрудничеству.....27

Маленькая инициатива переросла в гигантский сельский парк.....29

Люди поверили в местные инициативы и научились совместно с органом МСУ решать проблемы села.....31

Учредитель и издатель
**Институт политики
развития (ИПР)**

Главный редактор,
председатель правления ИПР
Надежда Добрецова

Исполнительный редактор
Нургуль Джаманкулова

Редактор кыргызской версии
Нургуль Джаманкулова

Верстка и дизайн
Адил Абдраимов

Перевод на кыргызский язык
Зейнеп Алтымышова

Журнал принимает для публикации авторские статьи и размещает адресованные муниципалитетам бесплатные объявления.

Журнал распространяется бесплатно, но оставляет за собой право организации платной подписки.

Материалы журнала необязательно отражают точку зрения издателя и партнеров издателя. Ответственность за содержание материалов несут авторы.

По всем вопросам обращаться по адресам: почтовый – 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Уметалиева, д. 108, Институт политики развития; **электронные – office@dpi.kg,**

NDobretsova@dpi.kg
Телефоны: (0312) 97-65-30 (31, 32, 33, 34)
Факс: (0312) 97-65-29
Использованы фотографии, сделанные сотрудниками Института политики развития, из Интернета.
Регистрационный номер Свидетельства о регистрации средства массовой информации 1785.
ISBN 1694-7053

Образ органов МСУ КР в восприятии граждан

Надежда ДОБРЕЦОВА,
главный редактор журнала «Муниципалитет»;
Сабина ГРАДВАЛЬ,
заместитель руководителя Проекта ГГПОМСУ
Жамала УМАНКУЛОВА,
лидер команды ОсОО «Erfolg Consult»;
Онолкан УМАНКУЛОВА,
аналитик команды ОсОО «Erfolg Consult»

Сколько бы ни говорилось про объективные трудности или ошибки органов МСУ, у граждан всегда будет свое мнение о том, насколько плохо или хорошо они работают, насколько эффективно и толково решают проблемы местного сообщества, благоустраивают жизнь в городе или селе. Это мнение граждан крайне важно исследовать и изучать, в ответ на него корректировать решения местного самоуправления. Если местные политики – депутаты местных кенешей, руководители органов МСУ – будут игнорировать эту «общественную температуру» отношения к ним со стороны населения, социальная стабильность общества окажется под угрозой. Важно также понимать общественные настроения и политикам национального уровня – именно от них во многом зависит отношение граждан к местному самоуправлению, так как национальные политики формируют условия работы для органов МСУ. Кыргызская Республика уже столкнулась в 2010 году с критической ситуацией, когда не-

довольство народа властью во многом было порождено полной беспомощностью местных властей, лишенных полномочий и средств работать на благо местных сообществ, в результате нарастающей централизации управления.

Институт политики развития в рамках различных проектов и по собственной инициативе много лет проводит исследования отношения граждан к местному самоуправлению. В 2020 году социологический опрос был проведен силами ОсОО «Erfolg Consult» по заказу Проекта ГГПОМСУ. Анализ полученных данных выполнен совместными усилиями ОсОО «Erfolg Consult» и Института политики развития, в процессе анализа были использованы данные, полученные в ходе опросов предыдущих лет, проведенных в рамках различных проектов.

Редакция журнала «Муниципалитет» предлагает вниманию читателей первую из серии статей, посвященных оценке граждан работы органов МСУ в 2020 году.

Какие ключевые выводы позволил сделать опрос 2020 года?

- Интерес граждан к работе органов МСУ остается в целом стабильно высоким на протяжении последних пятнадцати лет (с момента начала измерений). Фактически **трое из четверых граждан Кыргызстана в той или иной степени интересуются делами местного самоуправления**, хотя в 2018-2019 годах интерес к МСУ несколько снизился.
- Большинство граждан Кыргызстана не связывает условия жизни в сообществе с работой местного самоуправления и наде-

ется только на себя. Но каждый пятый испытывает оптимизм по отношению к МСУ, демонстрируя веру в его возможности влиять на условия жизни в сообществе. Почти 12% даже вдохновлены перспективами развития МСУ.

- Уровень оптимизма и разочарования в отношении местного самоуправления оказался связанным с динамикой совокупного объема местных бюджетов: **чем ниже доходы местных бюджетов, тем больше разочарования и раздражения со стороны граждан и наоборот**. Объем местных бюджетов не растет, а среди людей почти вдвое сократилась доля тех, кто испы-

тывает по отношению к МСУ позитивные эмоции - «оптимизм» и «вдохновение», а доля тех, кто испытывает негативные эмоции - «разочарование» и «раздражение», выросла в 2,5 раза.

- **Подавляющее большинство граждан – более 75% – знает, кто является руководителем исполнительного органа МСУ – мэром или главой айыл окмоту.** Однако многолетняя тенденция роста осведомленности граждан о том, кто является мэром города или главой айыл окмоту, приостановилась.
- **Приоритеты граждан в отношении источников информации о работе органов МСУ смещаются в пользу официальных каналов, тогда как слухи и сплетни постепенно теряют популярность.**
- **Уровень доверия граждан к органам МСУ традиционно выше, чем уровень доверия к органам исполнительной государственной власти. В 2020 году исполнительные органы МСУ – мэрии и айыл окмоту - заняли четвертое место в рейтинге доверия населения, уступив три первых места системе образования, вооруженным силам и религиозным институтам соответственно. Местные кенешы пользуются меньшим доверием населения и занимают седьмое место в рейтинге доверия.**
- **Граждане хотят, чтобы к депутатам местных кенешей предъявлялись более высокие квалификационные требования. Абсолютное большинство респондентов – 94% – считают, что требования к кандидатам на пост мэра или главы, а также к депутатам местного кенеша, должны быть выше.**
- **Существенно меняется отношение граждан к партийному принципу избрания местных депутатов: 44% опрошенных все еще считают, что местные кенешы не должны формироваться по партийному признаку, но доля тех, кто поддерживает партийный принцип избрания депутатов местных кенешей, с 2018 года выросла вдвое и составила в 2020 году уже более 35%.**
- **Доля граждан, полностью или частично удовлетворенных взаимодействием с исполнительными органами МСУ, остается по-прежнему высокой и составляет 75,5%, то есть, трое из четверых граждан Кыргызской Республики в той или иной мере удовлетворены работой местного самоуправления.**
- **Каждый третий гражданин считает, что коррупция в органах МСУ отсутствует. Количество таких мнений устойчиво растет. Так, начиная с 2008 года, почти в семь**

раз увеличилась доля граждан, уверенных, что коррупции в органах МСУ нет. В 2,5 раза уменьшилась доля тех, кто считает уровень коррупции в органах МСУ высоким, и втрое – тех, кто считает уровень коррупции в органах МСУ очень высоким.

Восприятие органов местного самоуправления гражданами

Восприятие гражданами органов МСУ отражает их отношение к динамике изменений условий жизни в местных сообществах. При этом эмоции, которые граждане испытывают по отношению к органам МСУ, выражают мнение о том, насколько работа органов МСУ оправдывает или не оправдывает ожидания населения, веру или отсутствие веры в способность органов МСУ изменить жизнь в сообществах к лучшему. При опросе респондентам предлагалось выбрать эмоции, которые они испытывают по отношению к органам МСУ, из списка, включающего следующие: оптимизм, вдохновение, жалость, разочарование, раздражение и никакие.

Более трети граждан не испытывает никаких эмоций по отношению к органам МСУ. Это говорит о том, что большинство людей не связывает условия жизни в сообществе с работой местного самоуправления и надеется только на себя. Мнения остальных разделились. Так, каждый пятый испытывает оптимизм по отношению к МСУ, демонстрируя веру в его возможности влиять на условия жизни в сообществе. Почти 12% даже вдохновлены перспективами развития МСУ. Однако четверть опрошенных граждан испытывает по отношению к МСУ негативные эмоции: 14% – раздражение, почти 8% – разочарование. Отдельную группу представляют собой 8,2% граждан, которые испытывают по отношению к органам МСУ жалость. Эти респонденты на деле понимают сложности органов МСУ и осознают их беспомощность.

Несмотря на то что граждан, оптимистично настроенных по отношению к МСУ, всегда было существенно больше, чем разочарованных в его возможностях, в последние шесть лет наблюдается негативная динамика.

Диаграмма 1. Эмоции, которые граждане испытывают по отношению к органам МСУ в 2020 году, процентов

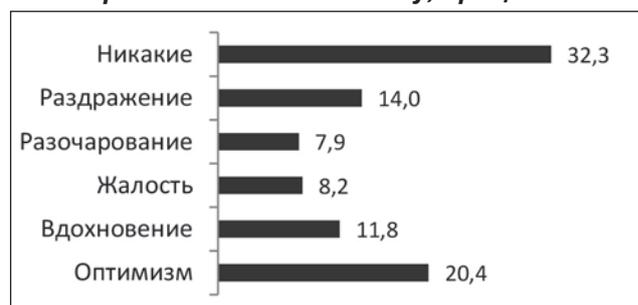


Диаграмма 2. Динамика позитивного и негативного восприятия гражданами органов МСУ, 2015-2020 гг., процентов



Почти вдвое сократилась доля тех, кто испытывает позитивные эмоции - оптимизм и вдохновение, а доля тех, кто испытывает негативные эмоции - разочарование и раздражение - выросла в 2,5 раза. Это объясняется, с одной стороны, тем, что ожидания и запросы граждан в адрес органов МСУ растут год от года, как растут и общие ожидания от уровня жизни. С другой стороны, возможности органов МСУ в полной мере отвечать на потребности граждан все больше отстают от ожиданий и самих потребностей людей. На диаграмме 2 нельзя не заметить всплеск оптимизма и вдохновения по отношению к МСУ в 2018 году, когда позитивные ожидания от МСУ возникли у рекордно высокой доли граждан – 66 процентов. Этот всплеск объясняется государственными декларациями о переориентации государственной политики на развитие регионов (Президент КР впервые в истории страны объявил 2018 год «Годом развития регионов»). Но, как это часто бывает в политике, ожидания оказались выше, чем реальные результаты, – так можно объяснить двукратное падение в 2020 году уровня

оптимизма и вдохновения по отношению к МСУ. Граждане транслировали свои ожидания от обещаний Президента и Правительства КР на органы МСУ, и когда те не смогли в полной мере оправдать эти ожидания, позитивное восприятие стало сменяться негативным – вдвое выросла доля тех, кто испытывает по отношению к МСУ разочарование и раздражение.

Однако органы МСУ действуют в условиях ограничений и не могут нести ответственность за исполнение всех намерений политиков на национальном уровне. Самое главное ограничение – это круг полномочий и финансирование их исполнения. В этом отношении показательно сопоставление динамики негативных эмоций граждан по отношению к органам МСУ и динамикой доходов местных бюджетов.

Диаграмма 3 отражает наличие связи между долей граждан, испытывающих негативные эмоции к МСУ, и совокупным объемом местных бюджетов: чем ниже доходы местных бюджетов, тем больше разочарования и раздражения со стороны граждан и наоборот.

Диаграмма 3. Динамика доли граждан, испытывающих негативные эмоции к органам МСУ, в сопоставлении с динамикой доходов местных бюджетов, 2015-2020¹ гг.



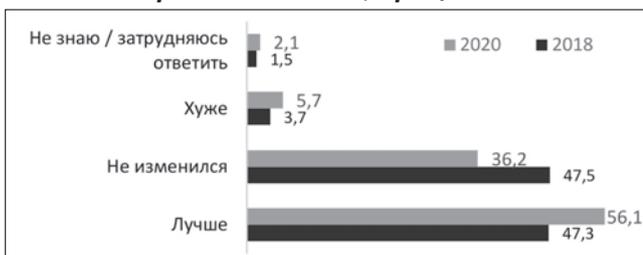
¹ Совокупный объем доходов местных бюджетов приводится по плану после сокращения (секвестра) бюджета Кыргызской Республики весной 2020 г.

Диаграмма 4. Динамика интереса граждан к работе органов МСУ за период с 2006¹ по 2020 гг., процентов



¹ Данные за 2006 год получены из опроса жителей городов и не учитывают мнение сельских жителей.

Диаграмма 5. Оценка общих условий жизни в городе, аймаке или селе по сравнению с прошлым годом, процентов



сам МСУ стал медленно, но стабильно снижаться, и в 2020 году составил 74%. Практика государственного управления говорит о том, что интерес граждан к системе управления растет в том случае, если проблемы людей не решаются или решаются плохо. Поэтому одной из причин снижения интереса граждан к МСУ после 2012 года можно считать введение в 2011 году двухуровневой бюджетной системы, вернувшей органам МСУ самостоятельность в управлении местными бюджетами и усилившей их финансовую способность решать вопросы местного значения.

Существует и полярно противоположная гипотеза, согласно которой интерес граждан к институтам управления снижается вместе со снижением уровня доверия. В этом случае люди перестают верить, что власть способна изменить жизнь к лучше-

Интерес граждан к местному самоуправлению

Интерес граждан к работе органов МСУ остается в целом стабильно высоким на протяжении последних пятнадцати лет (с момента начала измерений). Фактически, трое из четверых граждан Кыргызстана в той или иной степени интересуются делами местного самоуправления, при этом тех, кто интересовался однозначно, всегда было в полтора-два раза больше, чем тех, кто интересовался мало. При этом до 2012 года наблюдался стабильный рост интереса граждан: с 73% в 2006 году до 89% – в 2012-м. После 2012 года интерес к вопро-

Диаграмма 6. Динамика уровня осведомленности граждан о руководителях исполнительных органов МСУ, процентов

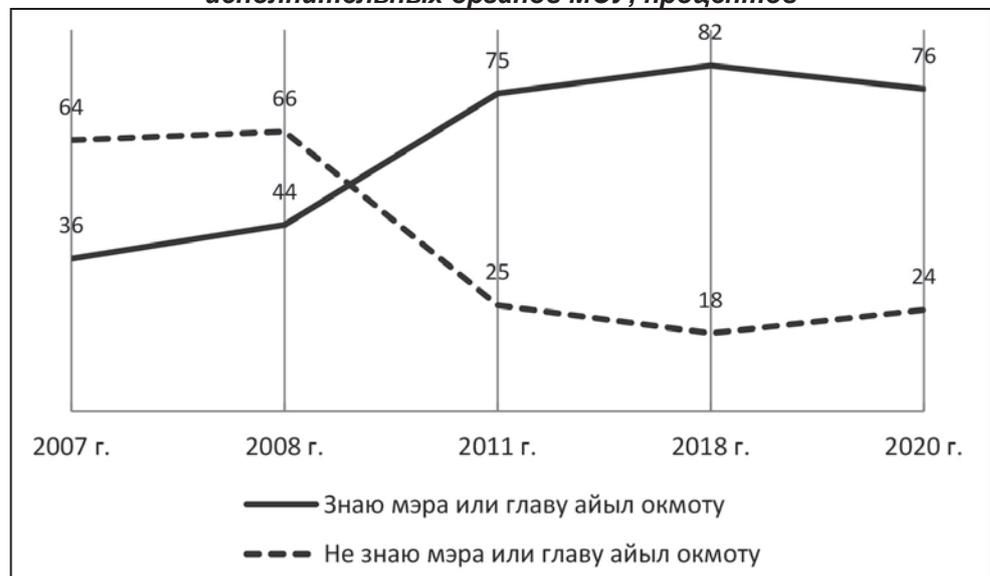


Диаграмма 7. Уровень доверия граждан к институтам управления и развития в 2020 году, по десятибалльной шкале, где 10 баллов означает максимальный уровень доверия



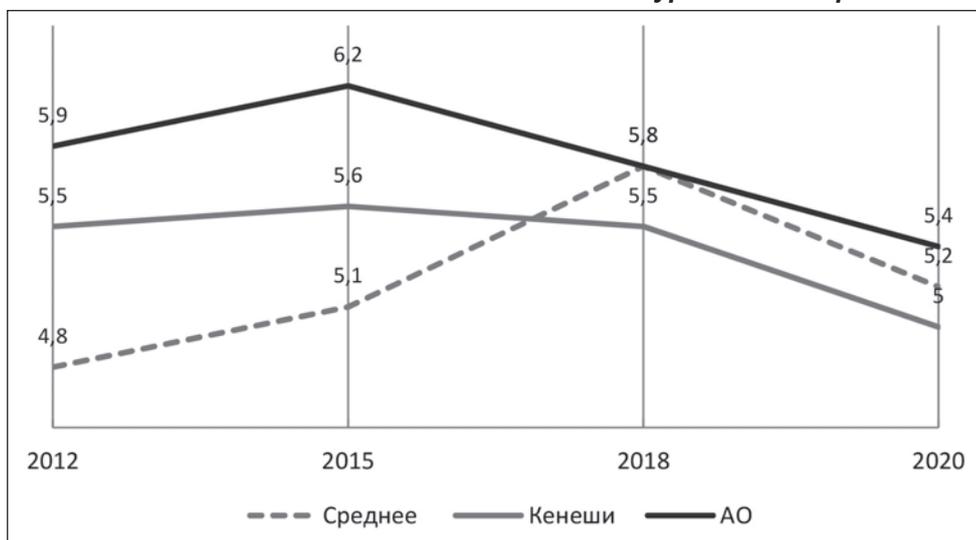
му, и прекращают тратить время и силы на участие в управлении. Однако в отношении местного самоуправления в Кыргызстане уровень доверия граждан к МСУ остается стабильно высоким (см. диаграмму 6), поэтому первое объяснение, связанное с улучшением ситуации на местах, представляется более вероятным. Тем более, что данные опроса 2020 года подтверждают улучшение ситуации. Так, респонденты показывают положительную динамику своей оценки условий жизни в своем городе, аймаке или селе по сравнению с прошлым годом.

Кроме того, падение уровня интереса к органам МСУ может быть связано также с тем, что люди и так достаточно информированы о работе местного самоуправления. Так, подавляющее большинство граждан – более 75% – знают, кто является

руководителем исполнительного органа МСУ – мэром или главой айыл окмоту. Однако многолетняя тенденция роста осведомленности граждан о том, кто является мэром города или главой айыл окмоту приостановилась, так как в 2020 году, по сравнению с 2018 годом, доля граждан, уверенно заявляющих о том, что они знают, кто является руководителем муниципалитета, снизилась на 8%. Такое же снижение на 8% отмечено в отношении осведомленности о депутатах местных кенешей. Это снижение нельзя расценивать как явно негативный факт, так как 76% знающих – очень высокий уровень осведомленности. Учитывая косвенную систему выборов, когда граждане не выбирают руководителя исполнительного органа МСУ напрямую, ожидать дальнейшего роста узнаваемости местных лидеров можно только в случае введения системы прямых выборов, когда после «громких» избирательных кампаний выигравших политиков будет знать 90 и даже 100 процентов населения, включая детей.

Анализ источников информации о деятельности органов МСУ, которыми пользуются граждане, показывает, что предпочтения граждан меняются. В прошлом самым популярным источником информации был неформальный – друзья, родственники и коллеги, однако в 2020 году на первое место по популярности вышли

Диаграмма 8. Динамика уровня доверия граждан к органам МСУ в сравнении со средним значением уровня доверия к институтам власти в целом, по десятибалльной шкале, где 10 баллов означает максимальный уровень доверия



места массового скопления людей – базары, ярмарки, сходки и тому подобное, где, наряду со слухами, часто циркулирует и вполне официальная информация, направленно размещаемая там органами МСУ. Так, доля респондентов, считающих основными источниками информации друзей, родственников и коллег в 2020 году сократилась более чем вдвое – с 38,5% в 2018 году до 16,7% в 2020-м, а доля респондентов, получающих информацию в местах

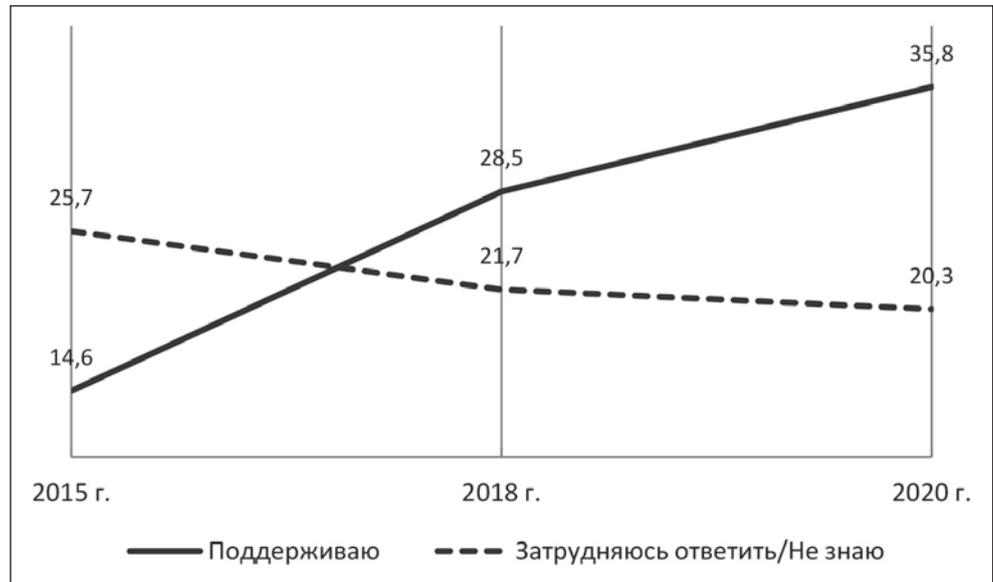
скопления людей (базары, ярмарки), выросла с 8,5% в 2018 году до 20,2% в 2020-м. Растет доля граждан, получающих информацию непосредственно от органов МСУ: в 2018 году информацию от них получали 4,7% респондентов, а в 2020 году – 6,1%. Таким образом, приоритеты граждан в отношении источников информации о работе органов МСУ смещаются в пользу официальных каналов, тогда как слухи и сплетни постепенно теряют популярность. Граждане начинают опираться на более проверенные источники информации, что свидетельствует о растущей критичности в восприятии информации.

Доверие граждан к органам МСУ

Уровень доверия граждан к органам МСУ традиционно выше, чем уровень доверия к органам исполнительной государственной власти. В 2020 году исполнительные органы МСУ – мэрии и айыл окмоту – заняли четвертое место в рейтинге доверия населения, уступив три первых места системе образования, вооруженным силам и религиозным институтам соответственно. Местные кенешы пользуются меньшим доверием населения и занимают седьмое место в рейтинге доверия.

Различия в уровне доверия к исполнительным и

Диаграмма 9. Динамика уровня поддержки граждан партийного принципа формирования местных кенешей, 2015-2020 гг., процентов



представительным органам МСУ объясняются несколькими факторами. Во-первых, граждане в целом менее высокого мнения о депутатах местных кенешей и хотят, чтобы к ним предъявлялись более высокие квалификационные требования. Во-вторых, налицо недоверие к партийному принципу избрания местных депутатов – 44,2% опрошенных считают, что местные кенешы не должны формироваться по партийному признаку. Однако данное мнение неоднородно: например, в Ошской области обнаружена наибольшая доля респондентов – 46,9%, считающих, что местные кенешы должны формироваться по партийному списку, тогда как в Таласской области таких респондентов только 12,4%, а в остальных областях данный показатель варьируется от 28 до 33%.

Диаграмма 10. Мнение граждан о видах воздействия политических партий на работу местных кенешей, 2018 и 2020 гг., процентов



Диаграмма 11. Рейтинги сфер проявления коррупции со стороны органов МСУ, 2020 г., процентов



На уровень доверия граждан к власти в целом повлиял всплеск доверия к системе управления в 2018 году, вызванный большими ожиданиями от политики развития регионов. После 2018 года наблюдается падение уровня доверия ко всем институтам. Наибольшее падение доверия зафиксировано к системе образования (на 1,16 пунктов) и Жогорку Кенешу (на 0,69 пунктов). По сравнению с результатами 2012 года, к местному самоуправлению уровень доверия падает медленнее, чем к системе управления в целом. Так, в среднем в 2020 году уровень доверия к системе управления упал на 0,6 пункта, к мэриям и айыл окмоту – на 0,4 пункта, к местным кенешам – на 0,5 пункта.

Абсолютное большинство респондентов – 94% – считает, что требования к кандидатам на пост мэра или главы, а также к депутатам местного кенеша, должны быть выше. Существенно, на 13,4% по сравнению с 2018 годом, выросла доля граждан, которые уверены, что главу исполнительного органа МСУ должно выбирать население через прямые выборы: так считают 90,4% граждан.

По поводу представительных органов МСУ – местных кенешей – скептическое мнение граждан в отношении негативного влияния партийного фактора несколько смягчилось. И хотя в 2020 году по-прежнему значительная часть граждан – 44% – не поддерживает партийный принцип формирования местных кенешей, все же, по сравнению с 2015 годом, в 2,5 раза выросло число граждан, согласных с партийным принципом. Такая тенденция объясняется, скорее всего, общей нормализацией взаимодействия кенеша с исполнительными органами: их отношения эволюционируют, противостояние уменьшается, отношения становятся более конструктивными. Также сокращается доля неопределившихся граждан, что становится, вероятно, следствием постепенного роста понимания сути партийной системы со стороны населения.

В отношении факторов влияния политических партий на работу местных кенешей ситуация также меняется. Уменьшилась доля респондентов, счи-

тающих, что политические партии полностью или частично влияют на работу местного кенеша, и общая доля таких респондентов в 2020 году составила 40,5%, что на 11,5% меньше, чем в 2018 году.

В целом, характер ответов респондентов свидетельствует о том, что, по их мнению, влияние политических партий за последние 2 года стало более позитивным в разрезе усиления

контроля за работой айыл окмоту, но не изменилось, а в чем-то даже стало более негативным в разрезе взаимодействия местного кенеша с населением.

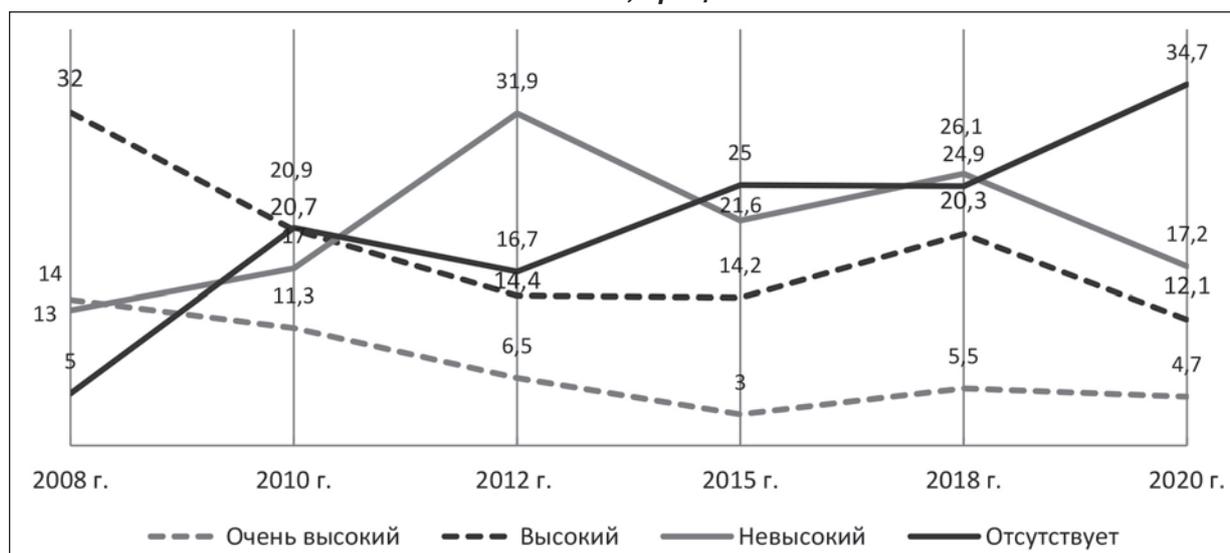
Тем не менее доля граждан, полностью или частично удовлетворенных взаимодействием с исполнительными органами МСУ, остается по-прежнему высокой и составляет 75,5%, то есть, трое из четверых граждан Кыргызской Республики в той или иной мере удовлетворены работой местного самоуправления. Хотя, по сравнению с 2018 годом, в 2020 году этот показатель уменьшился на 5,5%. Доля граждан, удовлетворенных взаимодействием с местными кенешами, так же высока, хотя и ниже, чем с мэриями и айыл окмоту, – 69,5% против 75,5%.

Полученные данные свидетельствуют о том, что уровень доверия граждан к органам МСУ остается на достаточно высоком уровне (4 и 7 место в рейтинге из 15 организаций и институций). И уровень доверия к МСУ по-прежнему выше, чем уровень доверия к государственным органам управления. Некоторое падение уровня доверия к органам МСУ вызвано, в первую очередь, общей тенденцией снижения доверия граждан к власти в целом, во вторую – неудовлетворенностью населения в отношении квалификации депутатов местных кенешей и муниципальных служащих, а также недоверием к партийной системе местных выборов. Несмотря на то что удовлетворенность взаимодействием с исполнительными органами МСУ – мэриями и айыл окмоту – выше, чем с местными кенешами, в перспективе абсолютное большинство граждан хотят напрямую выбирать глав исполнительных органов МСУ.

Мнение граждан об уровне коррупции в местном самоуправлении

Высокий, относительно государственных органов, уровень доверия граждан к органам МСУ подтверждается также их мнением относительно уровня коррупции на местном уровне. Так, каждый

Диаграмма 12. Мнение респондентов относительно уровня коррупции в мэрии и айыл окмоту, 2012-2020 гг., процентов



третий гражданин считает, что коррупция в органах МСУ отсутствует. Количество таких мнений устойчиво растет. Так, начиная с 2008 года, почти в семь раз увеличилась доля граждан, уверенных, что в органах МСУ коррупция отсутствует. В 2,5 раза уменьшилась доля тех, кто считает уровень коррупции в органах МСУ высоким, и втрое – тех, кто считает уровень коррупции в органах МСУ очень высоким.

Среди сфер деятельности органов МСУ, в которых, по мнению респондентов, чаще всего проявляется коррупция, лидирует управление землями, бюджетом и включение в список неимущих. На диаграмме 10 заметно, что за два последних года более, чем вдвое, выросло число тех, кто наблюдает проявления коррупции в процессе включения в список неимущих – с 9,75 до 21,4%. Это может быть связано с ростом количества получателей пособия, вызванным тем, что пенсии исключили из совокупного дохода семьи при установлении права на пособие, – больше новых «клиентов», больше непонимания и подозрений. Однако, согласно изменениям в законодательстве, произошедшим в 2019 году, первичное обращение граждан за ежемесячным пособием малообеспеченным семьям, имеющим детей, происходит теперь не к органам МСУ, как было ранее в сельской местности, а к районным управлениям социального развития. И вся процедура включения в список неимущих стала проводиться через районные управления социального развития, а органы МСУ были исключены из этого процесса. Таким образом, данный всплеск подозрений в коррупции адресован, фактически, не органам МСУ, а уполномоченному государственному органу.

Также рост коррупции граждане наблюдают в сфере управления водой. Но и здесь органы МСУ становятся жертвой переадресации подозрений,

так как в настоящее время в большинстве муниципальных услуги предоставления питьевой и поливной воды предоставляются не органами МСУ, а общественными организациями – АВП и СООППВ. Однако, в соответствии с законодательством, конечную ответственность за данные услуги несут все-таки органы МСУ, и граждане обоснованно проецируют свои подозрения на местное самоуправление, хотя решение о передаче услуг в управление указанных выше организаций принимали не органы МСУ, а правительство.

Прямая адресация подозрений в коррупции органам МСУ справедлива в отношении выдачи справок, так как эту функцию выполняет только местное самоуправление. Подозрения в коррупции в управлении землями распределяется между органами МСУ (в отношении муниципальных земель внутри населенных пунктов; предоставления земельных участков под индивидуальное жилищное строительство; распределение земель ГФСУ), пастбищными комитетами (в отношении пастбищных билетов) и местными государственными администрациями (в отношении процесса трансформации земли).

В целом, растет число граждан, уверенных в том, что коррупция чаще проявляется на местном уровне в вопросах, связанных с управлением ресурсами – землей, водой, а также в распределении государственных пособий. Однако есть сферы, в отношении которых мнение граждан о наличии коррупции в органах МСУ улучшается, – это управление бюджетом и государственные закупки.

Другие результаты исследования будут опубликованы в следующих номерах журнала «Муниципалитет».

НОВОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Нуржан МАМЫРАЛИЕВА., юрист Проекта ГГПОМСУ
для Союза МСУ и Института политики развития

Об информационных досках как средствах обнародования местных НПА

Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления от 4 марта 2020 года, № 124.

Данное Постановление Правительства КР принято в целях приведения некоторых решений Правительства КР в соответствие с Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности органов местного самоуправления» от 8 августа 2019 года, № 115. Постановлением внесены изменения в ряд нормативных правовых актов Правительства КР.

Изменено Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об источниках официального опубликования нормативных правовых актов

Кыргызской Республики» от 26 февраля 2010 года, № 117. Теперь одним из источников официального опубликования нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления, а также исполнительных органов местного самоуправления, уполномоченных издавать нормативные правовые акты, в соответствии с актами делегирования нормотворческих полномочий, могут также являться специальные места обозрения (доски, стенды), определяемые представительным органом местного самоуправления.

О государственных закупках

Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О государственных закупках» от 20 апреля 2020 года № 48 внесены изменения в статьи 4 и 21 Закона Кыргызской Республики «О государственных закупках».

Если ранее при закупке у внутренних поставщиков товаров, которые произведены в Кыргызстане, закупаящая организация была обязана предоставить льготы на предложенную цену до 20 процентов при оценке конкурсных заявок (при наличии необходимых сертификатов на поставляемые това-

ры, подтверждающих безопасность и качество продукции), то теперь льготы стали фиксированными и не могут составлять менее 20 процентов (ст. 4).

Также фиксированными стали льготы в случаях, если предметом закупок являются работы, которые могут быть выполнены внутренними подрядчиками

Кыргызской Республики. Теперь закупающая организация обязана предоставить льготы внутренним подрядчикам в размере 20 процентов (ранее было – до 20 процентов), при условии использования внутренним подрядчиком не менее 70 процентов местных трудовых ресурсов и не менее 30 процентов местного сырья и материалов.

Пункт 6 части 4 статьи 21 изложен в новой редакции: «... приобретение товаров, работ и услуг при предупреждении чрезвычайной ситуации только в режиме повышенной готовности и (или) ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, чрезвычайного положения, для локализации последствий форс-мажорных обстоятельств, аварии, требующих незамедлительного восстановления, а

также в случае необходимости срочного медицинского вмешательства». Пункт 20 части 4 данной статьи изложен в новой редакции: «... приобретение товаров у внутренних товаропроизводителей, которые полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке/переработке на территории Кыргызской Республики, при наличии соответствующего сертификата происхождения, в соответствии с национальными стандартами качества, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики. При этом стоимость товаров определяется по согласованию с уполномоченным государственным органом по вопросам анти-монопольного регулирования».

О муниципальной собственности

Закон Кыргызской Республики «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество» от 6 марта 2020 года, № 24 внес изменения в статью 12-1 Закона Кыргызской Республики «О муниципальной собственности на имущество».

Ранее применение методов приватизации муниципального имущества производилось в порядке, предусмотренном законодательством Кыргызской Республики о приватизации государственного имущества. Теперь применение методов приватизации муниципального имущества будет произво-

диться в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики, то есть, для приватизации муниципального имущества Правительством будут приняты новые положения, регулирующие порядок и методы приватизации муниципального имущества отдельно от государственного имущества.

О конкурсном отборе на должность ответственного секретаря айылного кенеша

Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления от 4 марта 2020 года, № 124.

Изменено Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года, № 706 – внесены изменения в Положение о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики. Согласно внесенным изменениям, председателем комиссии айылного кенеша, создаваемой для конкурсного

отбора ответственного секретаря айылного кенеша в айылных аймаках, с численностью населения от 6001 человека и выше, является депутат айылного кенеша, определяемый соответствующим айылным кенешем. В городах районного значения, айылных аймаках, с численностью населения от 6001 человека и выше, создается совместная конкурсная комиссия мэрии города и городского кенеша, айыл окмоту и айылного кенеша соответственно. Организационное обеспечение проведения

конкурсного отбора на должность ответственного секретаря айылного кенеша в айылных аймаках, с численностью населения от 6001 человека и выше,

возлагается на аппарат соответствующего айыл окмоту.

О должностном окладе председателя айылного кенеша

Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления от 4 марта 2020 года, № 124.

Изменено Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об оценке деятельности и условиях оплаты труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих Кыргызской Республики» от 1 марта 2017 года, № 131. Утвержден коэффициент кратности к должностному окладу председателя айылного кенеша (при численности населения от 20001 человека и выше)

в размере 2,7. Также утверждены поправочные коэффициенты, применяемые для расчета должностных окладов государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в айыл окмоту, айылных кенешах (при численности населения от 6001 человека и выше) и городских службах городов районного значения.

Об изменении срока формирования Госзаказа на обучение муниципальных служащих и согласовании его с органами МСУ

Постановление Правительства КР «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере местного самоуправления от 4 марта 2020 года, № 124.

Изменено Постановление Правительства КР «О вопросах обучения государственных гражданских и муниципальных служащих КР» от 11 августа 2014 года, № 462, внесено изменение в Положение «О государственном заказе на обучение государственных гражданских служащих и муниципальных служащих КР». Согласно этому изменению, теперь Государственная кадровая служба КР формирует проект Госзаказа на обучение государственных гражданских и муниципальных служащих, согласовывает его с государственными органами и органами МСУ и направляет в Правительство КР проект решения об утверждении Госзаказа на следующий

год. Пока не определено, каким образом будет происходить согласование проекта Госзаказа с органами МСУ, но логично предположить, что подобное согласование должно происходить через объединение органов МСУ – ныне Союз МСУ КР. Изменились также сроки формирования Госзаказа. Ранее Государственная кадровая служба формировала проект Госзаказа на следующий год и направляла в Правительство КР не позднее 15 апреля текущего года, теперь – не позднее 1 октября предшествующего года. При этом согласование с органами местного самоуправления проекта Госзаказа ранее не проводилось.

Об изменении порядка прохождения компьютерного тестирования

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики в сфере государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 16 марта 2020 года, № 157.

Изменено Постановление Правительства Кыргызской Республики «О вопросах организации государственной гражданской службы и муниципальной службы» от 29 декабря 2016 года, № 706 – внесены изменения в Положение о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе Кыргызской Республики.

Изменился порядок прохождения компьютерного тестирования: вместо эссе добавлен третий этап, направленный на выявление профессионально значимых личностных качеств кандидата.

Согласно внесенному изменению в Положение о порядке проведения тестирования кандидатов на замещение вакантных административных государственных должностей и административных муниципальных должностей, для тестирования кандидатов на замещение вакантных административных государственных должностей и административных муниципальных должностей используются следующие виды тестирования:

- 1) тестирование на знание общего законодательства (основной тест); кандидаты, получившие при прохождении компьютерного тестирования на знание общего законодательства не менее 50 процентов баллов, допускаются к этапу компьютер-

ного тестирования на знание предметного законодательства;

- 2) тестирование на знание предметного законодательства (предметный тест); кандидаты, получившие при прохождении компьютерного тестирования на знание предметного законодательства не менее 50 процентов баллов, допускаются к этапу компьютерного тестирования на выявление профессионально значимых личностных качеств кандидата;
- 3) тестирование на выявление профессионально значимых личностных качеств кандидата.

Один кандидат, набравший наибольшее количество баллов, определяемый путем сложения его результатов по всем этапам компьютерного тестирования, допускается к этапу собеседования. Подготовка кандидатами эссе на этапе собеседования исключена.

Конкурсная комиссия принимает решение о рекомендации на назначение на вакантную должность кандидата, допущенного к собеседованию, либо отклоняет его кандидатуру. Кроме того, были внесены изменения в порядок работы конкурсной комиссии, связанные с изменениями проведения конкурса.

О перечне должностей в айылных кенешах

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении перечня должностей в айылных кенешах, замещаемых на возмездной основе» от 5 февраля 2020 года, № 64.

В целях реализации статьи 1 Закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности органов местного самоуправления» от 8 августа 2019 года, № 115, утвержден следующий перечень должностей в айылных кенешах, замещаемых на возмездной основе.

Ведение бухгалтерского учета и отчетности ай-

ылного кенеша осуществляется финансово-экономическим подразделением айыл окмоту.

№	Численность населения айылных аймаков	Наименование должностей	
		Председатель	Ответственный секретарь
1	От 6001 человека	-	1
2	От 20001 человека	1	1
	Всего:	1	2

Об окладах младшего обслуживающего персонала государственных органов и органов МСУ

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые решения Правительства Кыргызской Республики, регулирующие условия оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 5 февраля 2020 года, № 65.

В целях совершенствования условий оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления, внесены изменения в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников, занятых обслуживанием государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики» от 23 января 2008 года, № 22.

Переутверждены должностные оклады младшего обслуживающего персонала государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики.

Согласно внесенным изменениям, водителям автомобилей выплачивается надбавка за ненормированный рабочий день в размере 25 процентов размера должностного оклада за фактически отра-

ботанное в качестве водителя время. За работу в ночное время сторожу устанавливается доплата в размере 50 процентов размера часовой тарифной ставки.

Дифференцированные надбавки устанавливаются за профессиональное мастерство: рабочим 4 разряда – 15 процентов, 5 разряда – 20 процентов и 6 разряда – 25 процентов размера соответствующего должностного оклада.

Должностной оклад водителя легкового автомобиля устанавливается на 15 процентов меньше должностного оклада специалиста.

Уборщикам служебных помещений, общественных туалетов устанавливаются надбавки в размере до 25 процентов должностного оклада за работу с применением синтетических моющих и дезинфицирующих средств.

О внедрении инновационных способов предоставления государственных и муниципальных услуг и сервисов

Постановление Правительства Кыргызской Республики «О реализации пилотного проекта «Государство как платформа» по внедрению инновационных способов предоставления государственных и муниципальных услуг и сервисов» от 25 февраля 2020 года, № 113.

В целях внедрения в Кыргызской Республике цифровых платформ и сервисов, ориентированных на пользователя, а также реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», одобренной решением Совета без-

опасности Кыргызской Республики от 14 декабря 2018 года, № 2, Государственному комитету информационных технологий и связи Кыргызской Республики поручено:

- реализовать пилотный проект «Государство

как платформа» в период с 11 марта по 31 декабря 2020 года;

- провести разъяснительную и информационную работу среди населения о реализации пилотного проекта и возможности получения услуг и сервисов в цифровой форме, доступных в рамках пилотного проекта;
- совместно с государственными органами, органами местного самоуправления (по согласованию), а также государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями, предоставляющими государственные и муниципальные услуги, принять надлежащие меры по реализации настоящего постановления.

Этим же постановлением на период реализации пилотного проекта утверждены:

- 1) временный порядок предоставления услуг и сервисов в цифровой форме посредством государственной цифровой платформы;
- 2) временный порядок осуществления технической поддержки пользователей при запросе услуг и сервисов, предоставляемых в цифровой форме посредством государственной цифровой платформы.

О Типовой инструкции по делопроизводству

Постановление Правительства КР «О Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике» от 3 марта 2020 года, № 120.

В целях совершенствования организации делопроизводства в учреждениях и организациях Кыргызской Республики и обеспечения документооборота с использованием современных информационных технологий, Правительством КР утверждена новая редакция Типовой инструкции по делопроизводству в Кыргызской Республике. Принятым Постановлением Правительства КР министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления (по согласованию), государственным и муниципальным предприятиям и учреждениям поручено:

- осуществлять ведение делопроизводства в соответствии с Типовой инструкцией;
- предусмотреть в структуре учреждения подразделение с функцией службы делопроизводства, включающее должность работника, ответственного за архив учреждения, в пределах штатной численности.

Архивному агентству при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики и его территориальным органам поручено оказывать министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления (по согласованию), организациям и предприятиям, независимо от формы собственности, методическую помощь по организации делопроизводства и практическому применению Типовой инструкции. Также установлено, что разработчики пособий по делопроизводству обязаны согласовывать их с Архивным агентством

при Государственной регистрационной службе при Правительстве Кыргызской Республики.

Глава 5 Типовой инструкции описывает особенности работы с электронными документами:

«80. Электронные документы создаются, обрабатываются и хранятся в единой системе электронного документооборота (далее – ЕСЭД). Единицей учета является электронный документ, зарегистрированный в ЕСЭД.

81. Прием, регистрация и отправка электронных документов осуществляются службой делопроизводства.

82. Для подписания электронных документов используются электронные подписи. Используемые средства электронной подписи должны быть сертифицированы, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в сфере цифровой подписи.

При рассмотрении и согласовании электронных документов в ЕСЭД учреждения могут использовать способы подтверждения действий с электронными документами, при которых электронная подпись не используется.

83. Исполненные электронные документы систематизируются в дела в соответствии с единой типовой номенклатурой дел ЕСЭД. При составлении номенклатуры дел указывается, что дело ведется в электронном виде.

Электронные документы, после их исполнения, подлежат хранению в течение сроков, предусмотренных для аналогичных документов, на бумажном носителе. После истечения срока, установленного для хранения электронных дел (электронных документов), на основании акта о выделении их к

уничтожению, утверждаемого руководителем учреждения, указанные электронные дела (электронные документы) подлежат уничтожению в автоматизированном режиме, в соответствии с перечнем управленческих документов, с указанием сроков хранения.

84. При получении подтверждения (установления) подлинности электронной подписи с использованием средств электронной подписи, после проведения процедуры проверки электронной подписи (далее – положительный результат проверки подлинности, электронной подписи), электронный документ подлежит первичной обработке в автоматизированном режиме.

85. Первичная обработка электронного документа в ЕСЭД осуществляется в автоматизированном режиме и включает проверку всех реквизитов электронного документа.

86. После завершения проверки всех реквизитов и целостности электронного документа в автоматизированном режиме, сотрудник службы делопроизводства регистрирует электронный документ, после чего электронному документу в ЕСЭД в автоматизированном режиме присваивается входящий регистрационный номер.

87. Для систематизации и обеспечения учета документов, при присвоении входящего регистрационного номера, используется Государственный классификатор органов управления, утверждаемый Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики.

88. После присвоения электронному документу входящего регистрационного номера, в ЕСЭД в автоматизированном режиме делается отметка, с указанием входящего регистрационного номера электронного документа, даты регистрации, исходящего регистрационного номера, сведений об отправителе (исполнителе/ях и лице, подписавшем электронный документ).

89. Электронный документ является не получен-

ным, если в ЕСЭД в автоматизированном режиме не указаны сведения, предусмотренные пунктом 88 настоящей Типовой инструкции.

90. Перед отправкой электронного документа в автоматизированном режиме проводится проверка правильности его оформления (наличие обязательных реквизитов электронного документа), в том числе проводится процедура проверки электронной подписи.

В случае если в ходе процедуры проверки в автоматическом режиме выявлено несоответствие электронной подписи, электронный документ не отправляется.

91. Ведение учета и контроля исполнения электронных документов в ЕСЭД осуществляется в автоматизированном режиме, путем рассылки напоминаний исполнителям, с соответствующей цветовой маркировкой.

92. Сроки исполнения электронных документов в ЕСЭД соответствуют срокам исполнения бумажных документов.

93. Электронные документы временного срока хранения хранятся в том формате (касательно вложенных файлов), в котором они были сформированы, отправлены или получены, с обеспечением одновременного хранения сформированных электронных подписей под соответствующими электронными документами.

Организации, являющиеся источниками комплектования государственных архивных учреждений, перед подписанием электронных документов, для которых в номенклатуре дел предусмотрен срок хранения свыше 10 лет (в том числе постоянного срока хранения), преобразуют общую часть электронного документа (включая все приложения) в формат Portable Document Format (PDF/A1 или PDF/A2).

94. Датой исполнения электронного документа считается дата формирования электронной подписи электронного документа».

О Дне комуза

Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об установлении Дня комуза в Кыргызской Республике» от 10 января 2020 года, № 3.

В целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики «О Дне комуза» от 24 июля 2019 года, № 96, Правительство Кыргызской Республики установило 9 сентября ежегодно отмечаемым Днем комуза в Кыргызской Республике. Постановлением Министерству культуры, информации и туризма Кыргызской Республики, полномочным

представителям Правительства Кыргызской Республики в областях, местным государственным администрациям и органам местного самоуправления (по согласованию) поручено осуществлять организацию мероприятий, посвященных празднованию Дня комуза.

ОДНА успешная местная инициатива рождает СЛЕДУЮЩУЮ



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Местная инициатива – это идея и иные инициативы, направленные на решение одного или нескольких вопросов местного значения и иницилируемые членами местного сообщества, их объединениями, иными физическими и юридическими лицами.

Институт политики развития в рамках Проекта «Голос граждан и подотчетность органов местного самоуправления: бюджетный процесс», финансируемого Правительством Швейцарии через Швейцарское управление по развитию и сотрудничеству и выполняемого Институтом политики развития (далее – Проект ГГПОМСУ), ежегодно проводил конкурсы «Местная инициатива» (далее – Конкурс МИ). Основная цель Конкурса МИ: 1) стимулировать более активное участие населения в жизни сообщества и процессе принятия решений на местах; 2) выявить наиболее удачные примеры по реализации местных инициатив в решении дел местного значения, с целью поощрения и распространения информации о них; 3) способствовать применению передовых методов работы и новых способов решения вопросов местного значения в партнерстве местных сообществ с органами МСУ в Кыргызстане. В период с 2012 по 2019 год на конкурсы поступило 473 заявки,

154 получили призы на общую сумму 5234500 сомов.

В статье говорится о том, что происходит с инициативами, которые победили в Конкурсах МИ, как они развиваются, какую пользу приносят, есть ли устойчивость этих проектов и каковы их планы на будущее.

В своих историях лидеры МИ поделились информацией о полученных результатах, о том, насколько эффективно они используют призы, полученные в виде оборудования или финансирования на благоустройство социальных объектов, какие положительные тенденции появились в их деятельности, как отреагировало местное сообщество на происходящие перемены, как распространился их опыт на территории муниципалитета и за его пределами.

Важно также то, что данные местные инициативы смогли стать примером, образцом, стимулом для появления других местных инициатив.

Жители Кызыл-Суу «вошли во вкус» и развивают местные инициативы



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Кызыл-Суйский АА Кара-Суйского района Ошской области

Первая местная инициатива Кызыл-Суйского АА является одним из самых успешных примеров с точки зрения эффективности и устойчивости, она послужила толчком для появления других местных инициатив, что, в свою очередь, помогло полностью решить проблему дошкольного образования.

Впервые Кызыл-Суйский АА подал заявку на Конкурс МИ Проекта ГГПОМСУ в 2017 году, местная инициатива «Дети – наше будущее» заняла первое место среди 64 претендентов и выиграла призовую сумму в 150000 сомов. По инициативе населения была решена проблема отсутствия учреждения дошкольного образования. С помощью донорских организаций ЮНИСЕФ и Фонда «Ага-Хан», выделивших 600000 сомов, спонсорских денег, в сумме 100000 сомов, и денежного вклада местного сообщества, в размере 35000 сомов,

были отремонтированы пустующие комнаты здания школы, закуплено оборудование и необходимый инвентарь, построена новая детская площадка. Так был открыт детский сад «Султанмурат» для трехчасового пребывания детей. Позже он стал работать полноценно, в режиме девятичасового пребывания детей, и стал финансироваться за счет государства. Появились новые рабочие места для 21 сотрудника, которые получают заработную плату, в соответствии со штатным расписанием, воспитывается 90 детей, родители которых находятся, в том числе на заработках в других странах. Данная инициатива и выиграла приз в 150000 сомов. Что полезного принесли призовые деньги?

Все средства пошли на покупку оборудования для двух групп: приобретено 60 стульев и 8 парт, 54 детские кровати, 8 шкафчиков для книг и игру-

шек, комплект мебели для кабинета медсестры, методического кабинета и кабинета директора.

Телегей БОСТОНБАЕВА, директор детского сада: «Это обновление принесло огромную пользу для детишек и воспитателей, ведь раньше практически ничего не было, часть детей спала на нескольких железных кроватях, другие – на диванах, которые предоставили родители «в прокат», некоторые дети спасли даже на полу. Паласы, на которых играли дети, истончились, детские книжки и игрушки собирались в картонные коробки. Теперь у каждого ребенка своя кровать, дети учатся за партами, все книги и игрушки аккуратно сложены в шкафчиках. На сегодняшний день наш детский сад соответствует всем необходимым нормам и стандартам, оборудования - в достатке, созданы удобные и комфортные условия для малышей и работы воспитателей, что позволяет качественно заниматься воспитанием и образованием сельских детей. В результате детишки стали меньше капризничать, увлеченно играют и занимаются, все больше детей начали читать и писать, в методическом кабинете чаще стали проводиться собрания воспитателей и родительские собрания, все книги и пособия удобно разместились в шкафах. Воспитатели стали серьезнее относиться к своим обязанностям, занимаются самообразованием, просят приобрести больше книг по воспитанию детей в современных условиях. Родители очень довольны и радуются, что их дети получают полноценное дошкольное образование».

В 2018 году лидер местной инициативы Телегей БОСТОНБАЕВА с единомышленниками (в лице коллектива детского сада вместе с подрастающими воспитанниками и их родителями, а также органом МСУ и лидерами местного сообщества) подали на конкурс заявку «Сохранение традиций и исторического наследия», целью которой было оздоровление детей и молодежи с народными обычаями и традициями. Были проведены выставки этноизделий, книг о «санжыра» и изделий народных умельцев, сшиты этно костюмы для детей, звучали народные мелодии, приготовлены национальные блюда, установлены юрты, проведена демонстрация народных традиций и обычаев и многое другое.

Данная инициатива выиграла в Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ поощрительный приз в сумме 25000 сомов. Для качественной организации и проведения праздников на выигранные деньги инициаторы приняли решение приобрести 10 национальных костюмов для детей, три комуза и три ооз-комуза. Это позволило открыть в детском саду кружок комуза, где сегодня занимаются 30 детей и все воспитатели. Воспитатели и воспитанники для родителей и жителей села своими силами организуют и проводят настоящие концерты. Многие бывшие воспитанники детского сада, уже обучаясь в школе, принимают активное участие в различных конкурсах в рамках развития культуры в селе, занимая призовые места, получая грамоты и дипломы.



Воспитатели гордятся их успехами и при удобном случае вспоминают, что эти дети получили первые навыки в детском саду.

Две победы в конкурсах МИ Проекта ГГПОМСУ стали примером для других активистов аймака. Так, лидер местного сообщества, депутат айылного кенеша Адил ЖАБИЕВ вместе со своими единомышленниками принял участие в конкурсе 2019 года, заявив о местной инициативе «Вода – это жизнь». В своей заявке инициаторы рассказали о реализованном проекте по решению приоритетной проблемы - отсутствия доступа к питьевой воде. С помощью созданной инициативной группы из семи человек, с участием местного сообщества и органа МСУ, была проложена новая водопроводная сеть, протяженностью 1,5 километра, обеспечены питьевой водой 2088 жителей села. Реализацию инициативы профинансировали: депутат-инициатор - 8000 сомов, жители села - 12500 сомов. Дополнительно привлекли инвестиции в сумме 51700 сомов через



проект АРИС, а все работы были осуществлены местным сообществом (прокладка траншей, труб и др.). Благодаря данному проекту, чистая питьевая вода стала доступной не только для жителей частных домов, но и для детского сада. Если раньше воспитателям и техперсоналу детского сада приходилось каждый день возить воду на тачке с флягами издалека, то сейчас вода поступает по трубам регулярно, что значительно улучшило условия деятельности дошкольного учреждения.

И вновь местная инициатива стала обладателем поощрительного приза в размере 35000 сомов. Эти деньги инициативная группа решила потратить на детский сад «Султанмурат»: купили кухонную электрическую плиту с духовкой, палас и большое зеркало-трюмо. Раньше повара готовили пищу на улице в казане, теперь они работают в помещении, в комфортных условиях, и успевают делать разнообразные горячие блюда и выпечку. Раньше детишки играли на старых и истонченных коврах, сейчас они резвятся на новых пушистых паласах.

В целом, местные инициативы Кызыл-Суйского АА три года подряд участвовали в конкурсах МИ Проекта ГППОМСУ и все три раза стали обладателями первого и поощрительных призов. Но дело даже не в призах. Главное, жители активно участвуют в местных инициативах, объединяя вокруг решения какой-либо проблемы все местное сообщество, орган МСУ, местных предпринимателей, максимально мобилизуя все силы и ресурсы в виде денежных средств и трудового вклада населения. Это приносит огромную пользу всему айылному аймаку, решаются вопросы местного значения, а значит, налаживается жизнь в селе.



Дом молодежи – место рождения новых идей и проектов, место созидания и развития



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Учкунский АА Нарынского района Нарынской области

В 2017 году местная инициатива «Строительство дамбы для внутренней поливной воды» Учкунского АА заняла второе место в Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ, получив приз в сумме 100000 сомов. По инициативе молодежи села была решена проблема отсутствия юрты и необходимого инвентаря для организации и проведения ритуальных услуг. По предложению молодежи села во главе с активистом Рыспеком УСЕНОВЫМ, собрание села, с участием представителей органа МСУ, аксакалов и лидеров, приняло совместное решение – собрать с каждой семьи по пять тюков сена для продажи, а вырученные средства направить на покупку юрты. В результате с 202 семей было собрано 1010 тюков сена, за которые выручили 80800 сомов, приобрели юрту, титан-самовар и 50-литровый водонагреватель, другой необходимый инвентарь. Таким же методом была решена проблема размывания берега реки, из-за чего гибли посевы на огородах и земельных наделах сельчан. Эту инициативу поднял другой молодежный лидер Мирбек КАРАБАЛАЕВ. За собранное сено из 114 семей удалось

выручить 45000 сомов, депутаты местного кенеша добавили 10000 сомов, из местного бюджета было выделено 30000 сомов, Нарынский районный фонд развития предоставил 105000 сомов. С помощью собранных средств и силами молодежи, которая внесла трудовой вклад в строительство, доставку стройматериалов и организацию обедов, строительство дамбы завершилось. Таким образом, за счет сбора и реализации сена жители села смогли решить вопрос выполнения ритуальных обрядов и укрепили берег реки.

Получив приз в размере 100000 сомов, лидеры инициативных групп, в рамках запланированных мероприятий, приобрели необходимое оборудование в молодежный центр: ноутбук, МФУ, монитор, учебные доски, музыкальные инструменты (комумы), волейбольные и футбольные мячи и роутер для подключения Интернета. Полученное оборудование было установлено в молодежном центре, комумы, мячи и учебная доска переданы школе и детскому саду.

Молодежный центр села Учкун был создан в

начале 2019 года по инициативе самой молодежи, орган МСУ выделил пустующее здание, а молодые жители и жительницы села своими силами сделали капитальный ремонт. Изначально планировалось создать учебно-образовательный центр для проведения курсов русского и английского языков, повышения правовой грамотности, кружков по обучению игре на комузе и сказительскому мастерству манасчи, а также для организации и проведения различных тренингов и семинаров. Затем молодежь села решила переименовать учебный центр в Дом молодежи, который после ремонта нужно было обустроить и заполнить оборудованием. Выиграв конкурс, мечта воплотилась в реальность, теперь здание полностью оборудовано, молодежь в свободное время собирается в своем уютном Доме, обсуждает проекты, разрабатывает идеи и проводит мероприятия, активно пользуясь ноутбуком и принтером, распечатывая письма, приглашения, объявления и различные документы. Молодые люди принимают активное участие в общественной жизни аймака, поэтому на одном из очередных своих собраний они решили создать пять групп по различным направлениям, чтобы каждая группа концентрировалась на одной задаче, с целью ее оперативного решения.

Осенью 2019 года одним из первых мероприятий, организованных в стенах Дома молодежи, стала выставка книг, молодежь совместно с парламентом школы выступили с инициативой под девизом «От каждого человека – одна книга». В рамках этой инициативы было собрано у населения около 1500 книг, и на официальном уровне в Доме молодежи подготовлена книжная выставка. В тот же день организовали и провели большую конференцию в здании школы по вопросу воспитания подрастающего поколения, с участием молодежи, учеников, педагогов и родителей, представителей органа МСУ, а

также заместителя министра культуры, информации и туризма Нуржигита КАДЫРБЕКОВА.

В школе, куда были переданы музыкальные инструменты, открылся музыкальный кружок по игре на комузе, который ведет заведующая клубом, сейчас в нем занимаются больше 20 учеников 5-9 классов. По словам преподавателя кружка, дети выучили нотную грамоту и уже играют народные мелодии – күү, ездят на районные конкурсы «Молодые таланты», где занимают призовые места, получают грамоты и дипломы. Одну из трех учебных досок молодежь передала в детский сад «Раушан» села Учкун, где проводятся учебные занятия для детей старших групп.

Для организации языковых курсов необходимо решить проблему с отоплением, чтобы Дом молодежи функционировал круглогодично, для чего молодежь ищет источники финансирования. Параллельно ведутся организационные работы, нашлись педагоги с высшим образованием из числа местных жителей. В перспективе нужно еще разработать финансовый план, чтобы обеспечить устойчивость, организовав деятельность курсов русского, английского и арабского языков на платной основе.

Масштабным событием для молодежи села стала инициатива по сбору денежных средств для решения проблемы здравоохранения. Здание ФАПа в селе Учкун очень старое, в аварийном состоянии, нет отопления, абсолютно не соответствует стандартам лечебного учреждения. Орган МСУ нашел инвестора, в декабре 2019 года благотворительный Фонд «Ассалам» решил выделить 2 млн. сомов на строительство нового здания ФАПа. Но необходимо было софинансирование, на которое денег в местном бюджете нет. Поэтому было проведено обсуждение в Доме молодежи и намечен план по сбору помощи у населения. Мирбек КАРАБАЛАЕВ, лидер местной инициативы и депутат айылного кенеша: «В нашем селе очень трудно собирать помощь наличными деньгами, поэтому у нас сложилась своя традиция – собирать вклад товаром. Поскольку в селе спрос пользуется сено, мы решили прибегнуть к отработанному методу и собрать у населения тюки сена, которого достаточно в каждом доме. В феврале 2020 года молодежь села разделалась по улицам и собрала по три тюка сена от каждой семьи, а кто-то сдавал по 500 сомов, всего собрали около 600 тюков сена, от продажи которых выручили хорошие деньги – 130000 сомов. Весной, из-за карантина, работы по строительству долгожданного ФАПа приостановились. Но как только карантин закончится, сразу же возобновим работы».

Таким образом, прогрессивная молодежь Учкунского АА выдвигает различные инициативы и добивается решения проблем, помогая местной власти и развивая свое село. А созданная ими площадка для обсуждений и живого диалога – Дом молодежи – стала местом рождения новых идей и проектов, местом созидания и развития.



Местные инициативы молодежи проросли в общественном фонде



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Александровский АА Московского района Чуйской области

В 2017 году местная инициатива «Сплоченность молодежи – развитие и будущее села» Александровского АА заняла третье место в Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ, получив приз в размере 70000 сомов. После масштабных работ по выявлению приоритетных проблем, молодежь села Александровка решила объединить свои усилия для их решения. Так, лидер местного сообщества Абдулла ШАРИПОВ (староста села, депутат айылного кенеша) объединил молодых активистов села, создав систему общественного управления. На общем молодежном сходе, в котором приняло участие около 150 человек, выбрали ответственных молодежных лидеров – по два человека на каждую из 38 улиц села. Абдулла ШАРИПОВ через WhatsApp создал коммуникационную группу для 76 лидеров, которые, в свою очередь, создали такие же коммуникации с жителями своих улиц. Благодаря такому

виду мобильной связи, молодежь совместно с органом МСУ начала оперативно и профессионально решать любые проблемы на местах, на каждой улице. На сегодня решены такие проблемы, как внутренние дороги, уличное освещение, сбор и вывоз мусора, на всех улицах проводится патрулирование добровольной народной дружиной. Кроме этого, активная молодежь села занимается благотворительностью, оказывая помощь малоимущим семьям продуктами питания, одеждой, обувью.

Выигранные 70000 призовых сомов, по решению молодежи, были потрачены на приобретение двадцати стульев и трех офисных столов, новую мебель установили в один из просторных кабинетов Дома культуры села Александровка. Такое решение было принято по двум причинам. Во-первых, для лидеров молодежи был необходим свой «угол», где они могли бы проводить собрания

и рабочие встречи для обсуждения своих планов. Во-вторых, из-за тесноты в здании айыл окмоту требовалось дополнительное помещение сотрудникам местного самоуправления для проведения собраний, тренингов, семинаров и сессий кенеша. Орган МСУ специально выделил средства для капитального ремонта одного из помещений Дома культуры, а после того как в этот просторный кабинет установили новую мебель, в нем началась активная и плодотворная жизнь. Если раньше молодежные лидеры постоянно были в поисках места для сбора, собирались на улицах, в кафе и торговых центрах либо в здании АО, где не всегда были свободные кабинеты, то теперь все свои встречи комфортно проводят в обновленном удобном помещении.

«Сейчас все рабочие встречи молодежных лидеров проводятся на более качественном уровне, как говорится, «с чувством, с толком, с расстановкой», - обсуждаем все проблемы села, строим планы на будущее, отбираем самые актуальные проблемы, которые нужно решать в первую очередь, организационные и финансовые вопросы: кому оказать материальную или продуктовую помощь, как профинансировать спортсменов, выезжающих на международные турниры, и многое другое.

Как только начался карантин из-за пандемии коронавируса, молодежные лидеры сразу же решили создать общественный фонд «Ихляс», с целью благотворительной помощи социально незащищенным и малоимущим слоям населения, ветеранам, инвалидам и ЛОВЗ. В течение нескольких дней мы получили официальные документы фонда и открыли счет. Вот уже два месяца мы, полные энтузиазма, воплощаем свои планы в действие, за свой счет помогаем малоимущим семьям, сиротам, инвалидам, ребятам, живущим на квартирах и оставшимся без работы. Впереди у нас еще много задач - надеемся найти инвестиции для нашего Фонда и осуществить все задуманное.

Будучи депутатом местного кенеша, я знаю, что раньше сессии совета проводились где придется: в свободных кабинетах айыл окмоту либо в актовом зале Дома культуры, где зимой стоял невыносимый холод из-за отсутствия отопления. Поэтому сессии кенеша не всегда проходили на должном уровне, оставалось чувство неудовлетворенности от недоработки и принятия «сырых» решений. Теперь депутаты пользуются этим же обновленным помещением Дома культуры, в комфортных условиях обсуждают и решают текущие и стратегические задачи. Кроме этого, айыл окмоту проводит здесь тренинги и семинары в рамках различных проектов донорских международных организаций.

Участие в Конкурсе МИ и полученный приз мотивировали нас к дальнейшим действиям. Создав Фонд «Ихляс», мы на официальном уровне совместно с органом МСУ занимаемся решением проблем нашего общества».



Сельский парк как источник жизненной энергии вместо стихийной свалки



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Мин-Булакский АА Нарынского района Нарынской области

В Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ 2018 года инициатива жителей Мин-Булакского АА «Парк для отдыха вместо стихийной свалки мусора» заняла первое место, получив приз в сумме 150000 сомов. Автор заявки – Инициативная группа «Граждане в действии» была создана в 2016 году, в состав вошли 19 активных и неравнодушных жителей села. Группа добилась того, что в проект местного бюджета на 2017 год были внесены расходы на финансирование предложения разбить на участке, площадью 20 соток, сельский парк отдыха, вместо расположенной там мусорной свалки. В течение года на месте бывшей мусорной свалки сделали парк отдыха, для чего из местного бюджета было выделено 110000 сомов для выравнивания территории и установки ограждения. Так же за счет местного бюджета произвели озеленение территории бывшей свалки, посадив 70 саженцев сосны. Трудовым вкладом члены инициативной группы оказали помощь по очистке участка и высадке саженцев.

Данная местная инициатива была по достоинству оценена конкурсной комиссией и завоевала первое место.

За счет призовых 150000 сомов члены Инициативной группы с помощью айыл окмоту разместили по всему периметру парка восемь скамеек, изготовили и установили возле каждой скамейки урны, приобрели газонокосилку, насос для воды, четыре распылителя воды, тачки, лопаты и грабли, шланги, установили восемь металлических мини-столбов с фонарями освещения. Таким образом, задуманный план был реализован полностью, стихийная мусорная свалка превращена в зону отдыха со всеми удобствами.

Кымбат ЖУНУСОВА, лидер местной инициативы: «Раньше это место приносило одни отрицательные эмоции людям, около 40 лет здесь складывали отходы, по округе распространялся неприятный запах, разлетались пакеты и пластиковые бутылки. Вначале люди скептически отнеслись к

идее разбивки парка, многие говорили открыто: «Да что вы сможете сделать, это же нереально». Но когда мы добились цели, все население воодушевилось, поверило нам и местной власти, благодарили всех, кто был причастен к решению данной проблемы. Ведь в нашем селе никогда не было скверов или парков, даже небольшой площадки, а теперь вместо свалки устроен настоящий парк на 20 сотках муниципальной земли. Сегодня для ста семидесяти семей села Мин-Булак этот парк служит зоной отдыха и культурным центром, где проводятся праздники: День защиты детей, Нооруз, Новый год, День независимости и много других. Во время празднований устанавливаются красочные юрты, сельчане готовят национальные блюда, проходят концерты с участием местных и приезжих звезд эстрады, проводятся национальные конкурсы и игры. Ежедневно жители села гуляют в парке с детьми и внуками, а молодежь проводит свободное время до позднего вечера, поскольку это самое освещенное место в селе в ночное время. Когда приезжают гости, люди в первую очередь показывают сельский парк как местную достопримечательность, многие даже своих сватов здесь встречают.

Поскольку парк требует ухода, члены инициативной группы договорились о том, что, пока на официальном уровне не решится вопрос о выделении штатной единицы, будут ухаживать за парком по очереди. Мы сами ежегодно делаем ремонт, красим ограждение, пропалываем сорняки, вносим удобрения, сажаем цветы, поливаем, а за охрану от потравы домашним скотом отвечаю я, так как живу по соседству, мне помогают присматривать за парком муж и дети».

После успешной реализации проекта многие жители стали задумываться о своем возможном вкладе в развитие села, начали проявлять инициативу, поднимали разные проблемы. Так, например, была создана новая инициативная группа по решению проблемы недостатка питьевой воды. Члены Инициативной группы «Граждане в действии» во главе с Кымбат ЖУНУСОВОЙ присоединились ко вновь созданной группе и решили совместно заняться проблемой уличного освещения. Свои предложения озвучили на общественном слушании по бюджету, получили поддержку сельчан, и в 2020 году айыл окмоту приступил к решению проблемы уличного освещения. Уже приобрели сорок столбов, провода и фонари, установка планируется после завершения эпидемии. Жители улиц уже согласились оказывать помощь в установке, а дежурные по улицам обеспечат работников обедом.

Кымбат ЖУНУСОВА: «Айыл окмоту не сможет один решить все проблемы аймака, население должно помогать своими инициативами, не только формулировать проблемы, но и вносить конструктивные предложения по их решению. Впер-



ди у нашей группы большие планы: 1) построить детскую площадку, где будут установлены качели, карусель, горка, место для катания на роликах, и будет уложена брусчатка; 2) построить спортплощадку, причем не только для молодежи, но и для пожилых граждан, чтобы они активно занимались физкультурой, пользовались тренажерами.

Победа в Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ дала нам больше, чем денежные средства: уверенность в своей способности изменять мир вокруг себя, которую невозможно потрогать и ощутить, но она изменила мировоззрение и поменяла отношение ко всему окружающему. Победа открыла перед нами новые возможности, объединила людей и местную власть, дала новый импульс к следующим шагам, заставила всех жителей «проснуться» и действовать. Все, что мы приобрели на призовые деньги, приносит огромную пользу населению, парк работает и цветет, становится популярным местом не только для жителей одного села, но и для всего айылного аймака, а также является примером для соседей».

Такие места, как парк, сквер или сады – это энергетически и эстетически сильные места, в которых человек черпает энергию, силы, здоровье и душевное равновесие. Самый важный источник жизненной энергии – это контакт с природой, который дает возможность эмоциональной разгрузки и физического расслабления, и самое главное, энергетического заряда. И чем больше будет парковых зон в среде проживания людей, тем физически и психологически более здоровыми будут жители сел и городов. Наверняка не зря парк становится популярным местом для жителей всего аймака.

Местная инициатива меняет отношения органа МСУ с сообществом – от напряжения к взаимопониманию



Гуляим ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Булулунский АА Алайского района Ошской области

Местная инициатива «Обеспечение жителей питьевой водой» заняла второе место в Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ 2018 года, получив приз в сумме 100000 сомов. Тема не новая, но для маленького горного и дотационного муниципалитета инициатива была масштабной, интересной и эффективной. Эффективность заключалась также в том, что население «распробовало» инициативу, «вошло во вкус» и выдвинуло другие инициативы, решив таким образом несколько приоритетных проблем аймака.

Отсутствие питьевой воды в селе Кол-Чаты, где проживают 275 человек из 62 семей, долгое время являлось острой проблемой. После совместного изучения нужд сообщества на сходе села орган МСУ вместе с жителями принял решение собрать от каждой семьи по 1000 сомов для обеспечения питьевой водой. Всего было собрано 62000 сомов. Методом "ашара" была проложена траншея, протяженностью 4,2 км, из местного бюджета выделили деньги на покупку стройматериалов, проложили

новые водопроводные трубы, и за короткий промежуток времени питьевой водой были обеспечены около 300 человек.

На средства приза в сумме 100000 сомов айыл окмоту заказал два больших и два маленьких шкафа для документов, большой стол для заседаний в конференц-зале, двенадцать стульев, рабочий угловой стол со стулом в приемную. Этой мебелью оборудовали новое здание АО, таким образом решив одну из не менее важных задач – создание условий для работы сотрудников АО и депутатов АК.

Бермет ТОКТОСУНОВА, лидер местной инициативы, ответственный секретарь айыл окмоту: «Сейчас все заседания и собрания айыл окмоту, сессии кенеша, общественные мероприятия – сходы и общественные слушания – проходят в комфортных условиях, все люди свободно помещаются в конференц-зале. Раньше такого даже и представить невозможно было, так как у органа МСУ не было возможностей, сотрудники айыл окмоту работали в тесном, старом и холодном помещении,

а все общественные мероприятия проводились в школе. Мы рады, что построили новое здание и вдобавок еще выиграли Конкурс МИ. Теперь созданы хорошие условия, офис укомплектован мебелью, есть место для архива документов, появилась столовая с новой мебелью. Стало очень комфортно работать, мы даже к работе стали по-другому относиться, появились стимул, азарт и интерес к работе, сотрудники выполняют больше задач. Для посетителей тоже созданы хорошие условия, нет очередей, не возникает раздражения, так как орган МСУ предоставляет услуги населению своевременно и качественно».

После первой удачной инициативы возросла активность местного сообщества, люди стали выдвигать новые идеи по решению вопросов местного значения в пределах своих улиц, сел или всего аймака: были решены такие проблемы села, как уличное освещение и капитальный ремонт моста. Для установки уличного освещения в одном из сел из местного фонда развития было выделено 63000 сомов, в другом – местный предприниматель пожертвовал 60000 сомов, из местного бюджета было выделено 170000 сомов. Таким способом, сообща, в пяти селах аймака были заменены на бетонные прогнившие деревянные столбы, установлены фонари «кобры», проведены 5 км новых проводов. Проблема уличного освещения была решена за короткое время, поскольку данная местная инициатива была активно поддержана всеми сторонами. Самое главное – население самостоятельно выдвинуло инициативу и единогласно проголосовало



за выделение денежных средств из местного фонда развития, большую поддержку оказали орган МСУ и местный предприниматель.

В рамках второй местной инициативы капитально отремонтирован единственный мост, соединяющий два села аймака. Для решения этой проблемы были привлечены внешние инвестиции, из местного бюджета выделено 60000 сомов, МЧС выделили горюче-смазочные материалы на сумму 25000 сомов, проект АРИС профинансировал приобретение стройматериалов на сумму 17000 сомов. Каждое село направило по 10-15 человек, которые в течение десяти дней методом "ашара" самостоятельно произвели капитальный ремонт моста. Трудовой вклад населения оценивается на сумму более 75000 сомов. В результате жители обоих сел наконец вздохнули с облегчением, так как долгожданный мост является единственным способом сообщения между селами, существенно упростилось передвижение, люди ведут полноценные процессы взаимообменов по разным направлениям, что позитивно отразилось на настроении людей в целом и на развитии местной экономики в частности.

Бермет ТОКТОСУНОВА: «Местные инициативы нужны обязательно. С их помощью люди понимают, что одним лишь выражением недовольства в адрес власти проблемы не решишь, что для полноценного развития села, улучшения жизни необходим вклад каждого. Когда орган МСУ тесно работает с населением, появляется полное взаимопонимание, а деятельность органа МСУ становится прозрачной и понятной людям, получает с их стороны адекватную оценку и поддержку. После совместной реализации местных инициатив прекратились недовольства, жалобы и конфликты, а многие люди открыто признались в том, что не знали особенностей и трудностей работы айыл окмоту. Органу МСУ очень легко добиваться своей цели в решении поставленных задач, когда проблема решается вместе со всеми, целым селом, целым аймаком, когда все местное сообщество заинтересовано, поддерживает морально и материально».

Маленькая инициатива переросла в гигантский сельский парк



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Жаны-Талапский АА Ак-Талинского района Нарынской области

Инициатива населения «Парк для отдыха на месте стихийной свалки мусора» Жаны-Талапского АА заняла третье место в Конкурсе МИ Проекта ГГПОМСУ в 2018 году, получив приз в размере 50000 сомов. По мнению членов конкурсной комиссии, инициатива отличалась масштабностью, максимальным участием членов местного сообщества и мобилизацией большой денежной суммы для решения приоритетной проблемы. Инициативная группа из числа жителей села Жаны-Талап подняла вопрос о создании детского парка. Собрали жителей на сход, обосновали план, и в результате через организацию марафона собрали более 500000 сомов. Орган МСУ выделил 0,15 гектара муниципальной земли в центре села. Сначала установили ограждение, выровняли землю, построили четыре беседки, установили освещение, поставили скамейки. Вся работа осуществлена методом "ашара", 20 молодых сельчан работали в течение двух

месяцев. Новый парк назвали в честь известного детского писателя Шукурбека БЕЙШЕНАЛИЕВА.

Приз в сумме 50000 сомов члены инициативной группы и молодежь села потратили на строительство внутри парка детской площадки: выровняли землю и насыпали щебень, установили турник, две качели и горку. Как только закончились строительные работы, жители стали приходить в сельский парк целыми семьями, проводить там свободное время, а дети играют на площадке круглый год, даже зимой их не выгонишь из парка. Взрослые собираются под фонарями и коротают вечера. Весной нашлись еще спонсоры, которые засеяли травой газон, посадили восемь тянь-шанских елей и десять кустов сирени, цветы разных сортов.

Четверо сотрудников библиотеки и отдела культуры круглый год поочередно ухаживают за парком на общественных началах: поливают, убирают. Из местного бюджета выделяются средства для быто-



вых нужд по уходу за парком: приобретение шланга, ведер, лопат, грабель, кранов и др. Кроме этого, в местный бюджет 2020 года включили расходы в размере 100000 сомов для строительства тротуаров в парке.

После реализации данного проекта люди стали активнее, начали поднимать другие инициативы. Например, молодежь села озвучила проблему развития спорта, предложив перепрофилировать и отремонтировать под спортивный тренажерный зал старое заброшенное здание бани. Получив разрешение айыл окмоту, молодые люди собрали деньги и купили стройматериалы, своими силами сделали капитальный ремонт здания. Орган МСУ, увидев большую заинтересованность молодежи, выделил из местного бюджета 150000 сомов, которые были потрачены на установку парового отопления, приобретение двух душевых кабин, покупку трех тонн угля. В селе нашлись профессиональные тренеры, которые согласились работать – пока на общественных началах. Сейчас в спортзале тренируются 80 человек в возрасте от пяти до 14 лет.

Кенжебай БЕЙШЕНКУЛОВ, лидер местной инициативы: «Мой шестилетний сын тоже ходит в секцию борьбы, меня это очень радует – он перестал капризничать, стал серьезно относиться к учебе и спорту. Изменилась к лучшему и молодежь села в целом – после занятий в школе сразу же бегут в спортзал, у них не осталось времени празднично сплываться по селу. Спорт оказывает сильное влияние на подрастающее поколение, поэтому родители по своей инициативе решили оплачивать труд тренеров, определив вознаграждение по 200 сомов в месяц за каждого ребенка. Сейчас идет процесс передачи спортзала в районный спорткомитет, планируется определить штатную единицу для одного тренера, чтобы выдавать официальную заработную плату из республиканского бюджета. Также родительские взносы будут официально оплачиваться районным спорткомитетом, эти деньги пойдут на заработную плату двум тренерам-помощникам».

На этом местные инициативы не остановились. Увидев их эффективность, люди начали предла-

гать другие идеи: например, укрепить русло реки на окраине села, которое постепенно размывается, поглощая большие площади земельных участков. Инициаторы обратились в айыл окмоту, и совместно с органом МСУ было решено организовать парк вдоль реки, площадью один гектар. Айыл окмоту подал заявку в лесхоз, который, поняв всю серьезность дела, выделил саженцы разных пород в количестве 1000 штук. Работа была организована методом "ашара", жители села самостоятельно вместе с сотрудниками айыл окмоту и депутатами кенеша посадили саженцы и внесли удобрения. В процессе работы появилась идея расширить территорию парка еще на два гектара, лесхоз дополнительно выделил 2000 саженцев, МЧС обеспечил ограждение из оцинкованной колючей проволоки. Чтобы стимулировать работу людей, а работы, как оказалось, – непочатый край, айыл окмоту обратился за поддержкой к Всемирной продовольственной программе ООН, которая выделила в качестве технической помощи продукты питания – муку и масло. В результате жителями села в течение нескольких дней было посажено 2000 саженцев и установлено ограждение.

БЕЙШЕНКУЛОВ Кенжебай: «Мы не ожидали, что получится такой огромный парк-сад, такого ни в одном городе нашей страны не найдется. И на деле мы смогли решить не только задачу укрепления русла реки, выполнив тем самым селезащитную функцию, сохранив землю, но и создать в будущем один из самых больших сельских парков, где наши жители смогут отдыхать и проводить свое свободное время вместе с детьми. Со временем мы планируем его благоустроить, обязательно сделаем тротуары, чтобы люди могли гулять, поставим скамейки и провели освещение. Сейчас, пока саженцы маленькие, мы сами ухаживаем за парком, на общественных началах сотрудники айыл окмоту и активисты села поочередно занимаются уборкой и поливом, но со временем нужно будет обязательно открывать штатную единицу, ведь территория парка огромная. На следующий год планируем открыть муниципальное предприятие, которое будет заниматься вопросами ЖКХ, для этого у нас есть спецтехника – трактор и экскаватор. Кроме сбора и вывоза мусора, обеспечения питьевой и поливной водой, в обязанности сотрудников МП будет входить обслуживание нашего большого парка.

Что нам дали местные инициативы? Населению – большой импульс к действиям, стимул и мотивацию. Инициативы позволили «расшевелить» местное сообщество, люди поняли, что нельзя сидеть «по углам» и ждать помощи извне, нужно не только смело говорить о проблемах села, но и совместно с органом МСУ решать их. Благодаря местным инициативам, у нас появились действующие муниципальные объекты, и чем больше у нас будет таких объектов, тем стремительнее будет улучшаться жизнь сельских жителей».

Люди поверили в местные инициативы и научились совместно с органом МСУ решать проблемы села



Гулям ШАМШИДИНОВА,
специалист по лучшей практике Проекта ГГПОМСУ

Шаркский АА Кара-Суйского района Ошской области

В 2018 году Шаркский АА подал на Конкурс МИ Проекта ГГПОМСУ четыре заявки, из них местная инициатива «Семья, школа и общество» разделила третье место с местной инициативой Жаны-Талапского АА, получив приз в сумме 50000 сомов.

По инициативе населения общими усилиями была решена проблема отсутствия актового зала в школе: собрали значительную сумму через организацию марафона, местный бизнес внес 254000 сомов для приобретения строительных материалов, местные мебельщики изготовили стулья на сумму 150000 сомов, швейный цех сшил портьеры на сумму 36000 сомов, молодежь села внесла трудовой вклад, своими силами организовав все ремонтные работы. В результате бывший спортивный зал стал современным, комфортным и хорошо оборудованным актовым залом, где сегодня проводятся не только школьные, но и все общественные мероприятия айылного аймака: собрания, сходы, ОБС и курултаи.

Призовую сумму в 50000 сомов лидеры инициативы направили на приобретение для школы села Падаван многофункционального устройства (МФУ) и спортивного инвентаря (матов, секундомеров, ба-

скетбольных, волейбольных и футбольных мячей, скакалок, оборудования для метания, комплектов оборудования для «веселых стартов»). Раньше в школе пользовались старым копировальным аппаратом, который выполнял только одну функцию и постоянно ломался, не удовлетворяя потребности школы. Теперь новый современный МФУ приносит огромную пользу для 68 педагогов и сотрудников школы, где обучается 1033 ученика, – все успевают распечатать, отсканировать или откопировать приказы, объявления, планы уроков, тесты, документы и многое другое. Это позволило облегчить труд учителей, увеличилась оперативность процесса документооборота, поскольку ранее учителям приходилось самим распечатывать документы вне школы, теряя время и деньги. Новый спортивный инвентарь дал новую жизнь школе, у учащихся повысился интерес к урокам физкультуры, раньше не было таких современных видов спортивного инвентаря, замены лопнувших мячей приходилось ждать неделями. Комплект оборудования для «веселых стартов» дал возможность разнообразить уроки физкультуры, учителя начальных классов стали проводить интересные веселые спортивные эстафеты с участием учеников и роди-



телей. Стал более плодотворным труд учителя физкультуры, все оборудование под рукой, появился стимул для разнообразия физических нагрузок для детей. Дети, в свою очередь, отблагодарили своего учителя тем, что перестали пропускать уроки и не только уроки физкультуры: сократилось количество пропусков практически на все занятия, особенно в день занятий по физкультуре в школе наблюдается стопроцентная явка учеников. Для сельской школы 50000 сомов – это большие деньги, которые были эффективно использованы администрацией школы для решения небольших, по столичным меркам, но глобальных для села проблем. Кроме положительных изменений внутри школы, наладилась связь ее с местным сообществом, повысилась ответственность родительского комитета, укрепилась связь школы с органом МСУ.

Розупаша ЮСУПОВА, лидер местной инициативы, учитель школы: «До 2017 года жители села не знали, что такое «местная инициатива», что собой представляют вопросы местного значения, что такое «местный бюджет», и какую пользу может принести Устав местного сообщества. Теперь у нас появились инициативные группы и группа совместного мониторинга и оценки, многие жители впервые узнали об общественных слушаниях по бюджету и курултаях. Если раньше сходы посещали одни и те же «дежурные активисты», то теперь приходят все желающие и заинтересованные, в селах появились специальные места оповещения, где вывешивается информация о проделанной работе и планах на будущее. Люди научились доверять местной власти, поверили в мест-



ные инициативы, научились совместно с органом МСУ решать проблемы села. Орган МСУ изменил формы работы с населением, а люди ответили своей активностью, развивая местные инициативы. Так, через местные инициативы были решены такие приоритетные проблемы, как питьевая вода – на 90%, внутренние дороги в пяти селах из шести; уличное освещение во всех шести селах, в селе Маданият по инициативе молодежи появились 12 общественных остановок, для устройства которых выпускники школы собрали 100000 сомов и вложили свой труд. Во всех селах сократилось число случаев хулиганства, нарушений порядка среди молодежи, во многих школах решились проблемы рекета.

Сейчас молодежь села каждую субботу собирается в чайхане для обсуждения проблем, скидывается по 50 сомов в общественную «копилку», где всегда есть запас денежных средств. При необходимости в любое время эти средства помогают оперативно решать возникающие проблемы, например, срочно купить лампочки или провода для уличного освещения. Оказалось, что наши сограждане легки на подъем, например, на основную дорогу внутри одного из сел население собрало больше миллиона сомов, из местного бюджета выделили два миллиона, и в результате на два километра дороги уложено асфальтовое покрытие. Чтобы провести питьевую воду в каждый из ста дворов одного из сел, жители сами проложили траншеи и обеспечили обедом работников, из местного бюджета выделили три миллиона сомов, айыл окмоту обеспечил специалистами-инженерами и спецтехникой.

Если говорить о планах, то в рамках недавнего совместного изучения нужд сообщества приоритетной проблемой была признана новостройка. Так как наше село растет, увеличивается количество дворов, появляются новые улицы, где все еще не решены вопросы снабжения питьевой водой, дорог, уличного освещения, отсутствия клубов и электронной библиотеки. Орган МСУ внес решение этих задач в бюджет, а жители новостроек планируют помочь решить эти проблемы, вложив свой труд и денежные средства».